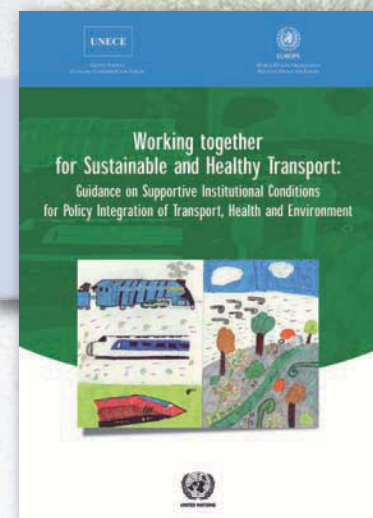


# Почему ОПТОСОЗ?



## Работаем вместе

*Решение проблем, составляющих эту мозаику, требует тесного сотрудничества между транспортным, здравоохранительным и природоохранным секторами. Крайне важно, чтобы они проводили согласованную и интегрированную политику.*

Наибольший успех ОПТОСОЗ состоит в том, что программе удалось собрать за одним столом все основные заинтересованные стороны и организовать их работу над решением общей задачи: как добиться того, чтобы развитие транспорта оказывало на здоровье людей и состояние окружающей среды такое же положительное воздействие, которое оно оказывает на экономику. Представители транспортных, природоохранных и здравоохранительных ведомств, местные администрации, частные компании и неправительственные организации играют особую роль и обладают необходимым потенциалом для реализации эффективной межсекторальной политики. Главной оперативной задачей ОПТОСОЗ является помощь странам в выполнении региональных обязательств посредством конкретных мероприятий на местном уровне.

# Узнай больше



## Основная страница ОПТОСОЗ: [www.thepep.org](http://www.thepep.org)

Содержит информацию о прошлой и текущей деятельности в рамках ОПТОСОЗ, расписание мероприятий, а также материалы по различным вопросам, касающимся транспорта, здоровья людей и окружающей среды.



## Информационный Центр ОПТОСОЗ: [www.thepep.org/CHWebSite/](http://www.thepep.org/CHWebSite/)

Сайт содержит материалы по вопросам законодательного и научного обеспечения политики в области транспорта, здравоохранения и окружающей среды, включая информацию о передовом опыте стран. Сайт имеет удобные средства поиска информации и интерактивного обмена идеями и опытом между участниками ОПТОСОЗ. Кроме того, сайт предоставляет информацию по специфическим проблемам, с которыми сталкиваются государства с переходной экономикой. Информация на сайте доступна на английском, русском и французском языках.



## Инструментарий ОПТОСОЗ: [www.healthytransport.com](http://www.healthytransport.com)

Основная задача Инструментария ОПТОСОЗ – помочь сотрудникам транспортных ведомств и экспертам в решении проблем транспорта, затрагивающих сферы здравоохранения и окружающей среды. В дополнение к описанию рекомендуемых решений и передового опыта стран, инструментарий содержит материалы, призванные дать общее представление об актуальных проблемах транспорта, а также ссылки на другие источники информации по этим проблемам. Также на сайте изложены методологические принципы оценки воздействия транспорта на здоровье людей и описаны возможные мероприятия по снижению различных видов этого воздействия, таких, как увечья и гибель в ДТП, загрязнение воздуха, шумовое загрязнение, изменение климата и недостаток подвижности.

Ознакомьтесь с нашими публикациями: <http://www.unep.org/thepep/en/hlm/hl3.htm>

## ЕЭК ООН и Европейское региональное бюро ВОЗ: совместная ответственность - общая миссия

ОПТОСОЗ обслуживает совместный секретариат ЕЭК ООН и Европейского регионального бюро ВОЗ. Эти две организации работают вместе над тем, чтобы поощрять те решения в сфере транспорта, которые благоприятствуют нашему здоровью, окружающей среде и экономическому благосостоянию.

Европейская экономическая комиссия  
Организации Объединённых Наций  
UNECE, Palais des Nations,  
CH-1211 Geneva 10, Switzerland  
E-mail: [secretariat@thepep.org](mailto:secretariat@thepep.org)

Европейское региональное бюро  
Всемирной организации здравоохранения  
WHO European Centre for Environment and Health  
Via Francesco Crispi 10, 00187 Rome, Italy  
E-mail: [secretariat@thepep.org](mailto:secretariat@thepep.org)

## Выражение признательности

Совместный секретариат выражает признательность г-ну Франсуа Андре, г-ну Матиасу Камензину, г-ну Вадиму Донченко, г-ну Джиомарии Фруиану, г-ну Михалу Крживоглавеку и г-ну Роберту Талеру за их вклад в подготовку этой брошюры. Отдельно мы хотели бы поблагодарить г-жу Надин Аскончио за французский, а г-на Вадима Донченко и г-на Дмитрия Казьмина – за русский перевод текста. Также секретариат благодарит страны и партнеров ОПТОСОЗ за их вклад в работу, который позволяет воплотить в жизнь эту уникальную и важную программу.



ЕВРОПА

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

# ОПТОСОЗ

Транспорт, окружающая среда и здоровье  
Общеввропейская Программа

Транспорт, здоровье людей и окружающая среда:  
очевидная взаимосвязь



Люди путешествовали с незапамятных времен - пешком, на лошадях, на кораблях, поездах, автомобилях или велосипедах. Транспорт развивается всё быстрее, как и многие другие сферы современной жизни. Хотя это развитие и позволяет нам передвигаться всё быстрее и на всё большие расстояния, оно зачастую приводит к нежелательным последствиям для нашего здоровья и для окружающей среды.

Сегодня, как никогда раньше, нам необходимо понимание взаимосвязей между этими тремя секторами. Общеввропейская Программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья - ОПТОСОЗ - устанавливает эти связи.



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

# Путь ОПТОСОЗ



Амстердам, велосипедная столица мира

## От Рио-де-Жанейро к Амстердаму

Хотя историю человечества часто описывают как лестницу, на которой каждый шаг ведёт нас вперёд и вверх, в реальности путь нашего развития больше напоминает извилистую дорогу. Мы можем разглядеть ориентиры окружающего ландшафта, часть пути впереди, и приблизительно определить направление, в котором движемся. Но в точности мы не знаем ни того, где начался наш путь, ни того, что нас ожидает в конце. Это, однако, не означает, что мы не должны заботиться о ближайшем отрезке предстоящего пути.

Негативное влияние транспорта на здоровье людей и окружающую среду было признано проблемой достаточно давно. На конференции Организации Объединённых Наций по окружающей среде и развитию 1992 года в Рио-де-Жанейро была принята Повестка дня на XXI век – документ, в котором транспорт рассматривался как одна из четырёх главных отраслей, которым необходимо уделить пристальное внимание, чтобы обеспечить устойчивое развитие человечества.

Европейская экономическая комиссия ООН и Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения уже давно объединили свои усилия в данном направлении. Ключевыми результатами их сотрудничества стали Венская декларация и Программа совместных действий, принятые государствами-участниками в 1997 г., и Лондонская хартия по транспорту, окружающей среде и охране здоровья, принятая в 1999 г. Эти документы, в которых подчёркивалась жизненная необходимость интеграции политики в области транспорта, окружающей среды и здравоохранения, заложили основу для последующего принятия в 2002 г. делегатами высокого уровня из трех секторов Общеευропейской Программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ).

## Приоритетные цели до 2014 года

1. Содействовать устойчивому экономическому развитию и созданию новых рабочих мест путем инвестиций в транспорт, благоприятный для окружающей среды и здоровья
2. Обеспечивать экологически устойчивую мобильность и содействовать развитию более эффективных транспортных систем
3. Снижать выбросы парниковых газов и атмосферных загрязнителей транспортного происхождения, а также уровни транспортного шума
4. Содействовать внедрению стратегий и реализации мер, направленных на обеспечение здорового и безопасного транспорта

## Учимся вместе

ОПТОСОЗ предоставляет странам с различными возможностями платформу для обмена информацией и опытом. На семинарах ОПТОСОЗ представители правительств и других заинтересованных сторон обсуждают широкий круг вопросов, касающихся межсекторальной политики, а также обеспечения устойчивого развития городского транспорта. Такие обсуждения часто дают возможность прояснить неопределённые и спорные вопросы и совместно принять решение о практической реализации тех или иных мер с учётом конкретных особенностей страны и региона, для которых они предназначены.

Другими важными средствами для обмена информацией и имеющимся положительным и отрицательным опытом, являются интернет-сайты Информационного Центра и Инструментария ОПТОСОЗ.

## Амстердам – новое начало

На третьем Совещании высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья, прошедшем в Амстердаме в январе 2009 г., представители этих трёх секторов приняли Амстердамскую Декларацию, установившую четыре приоритетные цели, которые предполагается достигнуть до 2014 г., и конкретные механизмы достижения этих целей.

**Как достичь этих целей?**  
Сейчас идёт работа над внедрением нескольких механизмов:

**Национальные планы действий в сфере транспорта, охраны здоровья и окружающей среды:**  
создают организационную и методическую базу для разработки комплексных межотраслевых планов и программ

**Эстафета ОПТОСОЗ:**  
позволяет странам-участницам делиться передовыми достижениями и опытом в области устойчивого развития городского транспорта путём организации серии международных семинаров

**Партнёрство ОПТОСОЗ:**  
предоставляет научную и методическую поддержку разработке национальных планов действий в сфере транспорта, охраны здоровья и окружающей среды; обеспечивает подготовку материалов для семинаров Эстафеты

# В чём заключается решение?

## Интеграция в транспортную политику здравоохранительных и природоохранительных аспектов

- Национальные стратегии и планы действий по развитию транспорта, отвечающего требованиям охраны здоровья и окружающей среды
- Цели в области окружающей среды и здравоохранения, мониторинг и отчетность
- Обмен информацией и успешным опытом, наращивание потенциала
- Механизмы, способствующие интеграции аспектов охраны окружающей среды и здравоохранения в транспортную политику

## Городской транспорт

- Планы развития транспорта, отвечающие требованиям охраны здоровья и окружающей среды
- Общепринятые параметры городского транспорта
- Высококачественная интегрированная система общественного транспорта - снижение уровня использования автомобилей;
  - Условия для безопасного велосипедного и пешеходного движения;
  - Проявление особого внимания к группам повышенного риска и, прежде всего, к детям.

## Управление спросом и перераспределение перевозок по различным видам транспорта

- Перераспределение перевозок в пользу видов транспорта, отвечающих требованиям охраны здоровья и окружающей среды
- Планы пассажирских и грузовых перевозок, отвечающие требованиям охраны здоровья и окружающей среды
- Осуществление мероприятий, направленных на интернализацию внешних издержек транспортной деятельности, связанных с ущербом здоровью населения и окружающей среде
- Улучшение действий водителей

## Сквозные вопросы

- Специфические проблемы государств с переходной экономикой
- Вопросы, связанные с экологически уязвимыми территориями

**ОПТОСОЗ**  
Принятая в 2002 году предусматривает работу по четырём основным направлениям

## Экономика или окружающая среда? Здоровый выбор

Развитие экономики и охрана окружающей среды вовсе не исключают друг друга. Первая цель Амстердамской декларации подразумевает, что экономические и экологические задачи могут и должны решаться согласованно, и такой подход, в конечном итоге, будет также благоприятствовать здоровью людей.

Это вовсе не фантастика: некоторые страны, такие, как Австрия, с её программой *klima: aktiv mobil*, и Франция, с программой *Grenelle de l'environnement*, уже начали поощрять экологически чистые и энергоэффективные виды перевозок, а также создание "экологически чистых" рабочих мест и производства, тем самым способствуя снижению выбросов углекислого газа. Австрийская программа, например, не только объединила значительное число партнёров из таких отраслей, как промышленность, туризм, образование, градостроительство и торговля недвижимостью, а также представителей власти всех уровней; она привела также к созданию более 1500 "экологически чистых" рабочих мест. Около 400 проектов, реализованных в рамках этой программы, уже получили финансирование в размере 24 миллионов Евро и привели к увеличению инвестиций в 6-10 раз. Кроме того, эта программа

*ОПТОСОЗ привлекает к работе организации и отдельных экспертов из стран Европы, Кавказа, Центральной Азии и Северной Америки и предоставляет возможности для взаимодействия ведомств и организаций самого разного уровня. ОПТОСОЗ предлагает новые идеи, стратегии и меры, призванные сделать передвижение экологически безопасным, чистым и благоприятным для здоровья.*

позволила Австрии достичь целей по снижению выбросов на 2010 год на 4 месяца раньше запланированного срока.

## Должны ли мы дышать загрязнённым воздухом?

*Обеспечивая интеграцию политики в сфере транспорта, здравоохранения и окружающей среды, ОПТОСОЗ вносит вклад в создание "экологически чистой" экономики, обеспечивая сохранность окружающей среды и безопасность для здоровья людей.*

Нет! Существует множество путей, позволяющих достичь третьей цели Амстердамской декларации: поощрение развития общественного пассажирского и немоторизованного

транспорта, а также совместного пользования легковыми автомобилями; создание региональных центров предоставления транспортных услуг людям с ограниченной подвижностью; осуществление пассажирских перевозок по вызову автобусами и такси; другие меры, направленные на поощрение отказа от использования легковых автомобилей в пользу других видов транспорта. Снижение уровня выбросов загрязняющих веществ от автомобильного транспорта позволит нам дышать более чистым воздухом и поможет замедлить изменение климата. Кроме того, экономия топлива – это всегда экономия денег. В этом случае экономические и экологические цели снова совпадают, и результатом снова является сохранение здоровья людей.

## В городах, поощряющих пешеходное и велосипедное движение, приятнее жить

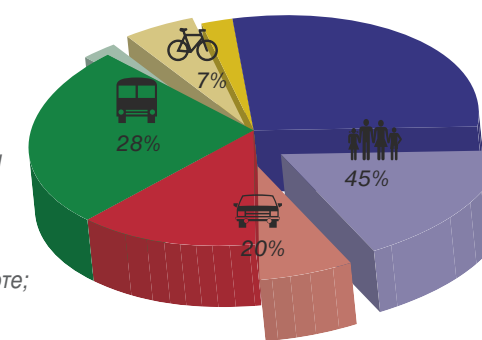
Во многих странах необходимость пропуска интенсивных транспортных потоков по улично-дорожной сети уже давно диктует градостроительные решения и определяет облик города. В результате улицы городов переполнены автомобилями, застройке исторических центров наносится непоправимый урон, а городские жители испытывают проблемы со здоровьем. Следует покончить с этой тенденцией и сделать городскую среду экологически чистой и безопасной для здоровья. Для этого нужно, с одной стороны, пересмотреть существующие градостроительные планы, а с другой – сделать пешие передвижения, поездки на общественном транспорте и на велосипеде более привлекательными для жителей городов. ОПТОСОЗ осуществляется в обоих направлениях. Развитие немоторизованных видов передвижения в городах – одна из постоянных тем семинаров Эстафеты ОПТОСОЗ. В ходе обсуждения на этих семинарах

разрабатываются мероприятия, позволяющие сделать передвижения пешком и на велосипеде такими же удобными, как поездки на других видах городского транспорта. Эстафета ОПТОСОЗ также помогает влиять на поведение людей путём организации социальной рекламы и мероприятий, пропагандирующих ходьбу и велосипедные поездки.

*Пешеходный Автобус забирает детей утром и безопасно доставляет их в школу. У него нет ни колёс, ни двигателя – только ноги. Топливом ему служит добрая воля учителей и родителей, которые каждое утро провожают детей в школу по определённому маршруту с заранее условленными остановками и расписанием. Такая практика становится всё более популярной во многих городах мира.*

Распределение поездок по видам транспорта в г. Цюрих

- 45% пешком; 63% - довольны или очень довольны
- 7% на велосипеде; 29% - довольны или очень довольны
- 28% на общественном транспорте; 91% - довольны или очень довольны
- 20% на моторизованном транспорте; 32% - довольны или очень довольны



Министр сельского и лесного хозяйства, охраны окружающей среды и водных ресурсов Австрии Николаус Берлакович приходит к финишу в первой гонке велосипедов с электродвигателями на перевале Гроссглокнер



Хорошо работающая система общественного пассажирского транспорта – признак города, в котором приятно жить



Пешеходный Автобус- естественный вид передвижения - не только сохраняет окружающую среду, но и даёт детям дополнительную возможность двигаться и общаться