



Всемирная организация
здравоохранения

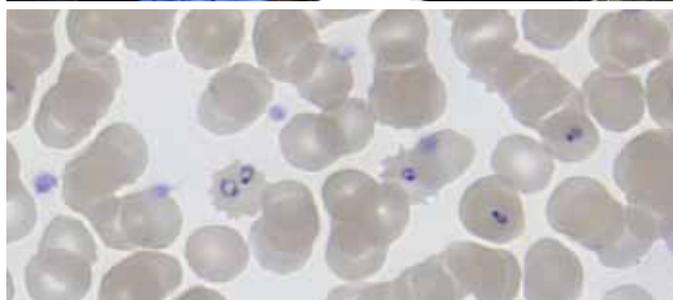
Европейское региональное бюро

ЕВРОПЕЙСКИЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
ШЕСТЬДЕСЯТ ТРЕТЬЯ СЕССИЯ

Чешме, Измир, Турция, 16–19 сентября 2013 г.



© İZKA/ Tamer Hartevioğlu



Региональная рамочная программа по
эпиднадзору и борьбе с инвазивными
видами комаров-переносчиков и
возвращающимися трансмиссивными
болезнями



Европейский региональный комитет
Шестьдесят третья сессия

EUR/RC63/9
+EUR/RC63/Conf.Doc./6

Чешме, Измир, Турция, 16–19 сентября 2013 г.

2 июля 2013 г.

131467

Пункт 5(b) предварительной повестки дня

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

Региональная рамочная программа по эпиднадзору и борьбе с инвазивными видами комаров- переносчиков и возвращающимися трансмиссивными болезнями

Распространение комаров *Aedes* в Европейском регионе ВОЗ представляет собой растущую проблему, обусловленную глобализацией торговли и путешествий, продолжающейся урбанизацией, проблемами, связанными с окружающей средой, в том числе, с изменением климата. Комары *Aedes albopictus* и *Aedes aegypti* являются эффективными переносчиками таких потенциально тяжелых и опасных заболеваний, как лихорадка денге и чикунгунья. Люди, возвращающиеся из поездок в страны, эндемичные по этим заболеваниям, все чаще завозят вирусы денге и чикунгуньи в Европейский регион.

Намного реже наблюдается завоз вируса желтой лихорадки, который тоже может переноситься комарами *Aedes*. В районах, где укоренились или вновь обосновались эти комары-переносчики, существует реальный риск местной передачи этих заболеваний. Действительно, в Европейском регионе ВОЗ был зарегистрирован рост местной передачи денге и чикунгуньи, а также вспышки этих болезней.

Для повышения осведомленности об этой растущей угрозе и ее понимания, а также для помощи странам в раннем распознавании и своевременном реагировании было организовано региональное партнерство между ВОЗ, Европейской ассоциацией по борьбе с комарами (EMCA) и Европейским центром по профилактике и контролю заболеваний (ECDC) с участием VBORNET (сети медицинских энтомологов и экспертов в области общественного здравоохранения).

В этом документе представлена новейшая информация о региональной ситуации в отношении инвазивных видов комаров-переносчиков с уделением особого внимания комарам *Aedes* и связанным с этими переносчиками лихорадке денге и лихорадке чикунгунья. В нам изложена Региональная рамочная программа действий, которая была подготовлена в ответ на угрозы здоровью, обусловленные распространением инвазивных комаров *Aedes* (*Aedes albopictus* и *Aedes aegypti*) и возвращающимися трансмиссивными болезнями, с особым вниманием лихорадке денге и лихорадке чикунгунья.

Региональная рамочная программа направлена на оказание содействия государствам-членам в их мероприятиях на национальном уровне по выявлению распространения инвазивных комаров *Aedes* и связанных с ними заболеваний (лихорадки денге и чикунгунья) и быстрому реагированию на них. Она также нацелена на создание Региональной платформы для поддержки и координации мероприятий, в том числе трансграничных действий.

Введение

1. Хотя в Европейском регионе ВОЗ число заболеваний, передаваемых насекомыми-переносчиками, намного ниже, чем в тропических, развивающихся странах, значительное число этих инфекций продолжают наблюдаться в Регионе или завозится в него. Заболеваемость многими из этих болезней также возросла параллельно с растущей глобализацией путешествий и торговли, продолжающейся урбанизацией и изменением климата, которые способствовали распространению в Регионе инвазивных комаров, в особенности комаров *Aedes*.

2. Денге – это переносимая комарами инфекция, распространенная как в тропических, так и в субтропических регионах, преимущественно в городских и полугородских районах, и представляющая все более значительную проблему для международного общественного здравоохранения. 3,6 миллиардов человек проживают в более чем 125 эндемичных странах и территориях и подвержены риску инфицирования денге. Ежегодно регистрируется от 70 до 500 миллионов случаев денге, из которых примерно 21 000 заканчивается смертельным исходом. Тяжелая форма денге (геморрагическая лихорадка денге и шоковый синдром денге), которая может приводить к смертельному исходу, распространена в странах Азии и Латинской Америки и является сегодня в этих странах одной из ведущих причин госпитализаций и смертельных исходов у детей. Денге была эндемичной для стран Южной Европы, когда там обитал переносчик *Aedes aegypti*. В 1927–1928 гг. в Афинах, Греция, была зарегистрирована серьезная эпидемия денге, сопровождавшаяся высоким уровнем заболеваемости и смертности. Затем переносчик, а впоследствии и само заболевание исчезли из Европы.

3. В последние годы угроза лихорадки денге в Европе возросла. Недавние случаи местной передачи денге, зарегистрированные в Хорватии и Франции в 2010 г. и автономном регионе Мадейра (Португалия) в 2012–2013 гг., продемонстрировали, что передача денге возможна в различных областях Европейского региона ВОЗ, где присутствуют комары *Aedes albopictus* или *Aedes aegypti*. Вспышка на Мадейре привела к распространению заболевания на 14 других европейских стран. Хотя стоимость ответных мер и их бремя для систем здравоохранения Мадейры, а также последствия расширения эпиднадзора во всех других странах, где были обнаружены импортированные случаи, не известны, они представляются значительными.

4. Вспышка лихорадки чикунгунья в Италии в 2007 г. и ее спорадические случаи во Франции в 2010 г. продемонстрировали, что Европа остается уязвимой перед распространением других тропических арбовирусов, и подтвердили, что может укорениться местная передача подобных заболеваний. Регистрация единичных импортированных случаев желтой лихорадки, например в Бельгии в 2001 г., также подчеркивает тот риск, который представляют собой инвазивные комары-переносчики. Желтая лихорадка также передается комарами *Aedes*. В последние десятилетия отмечается растущая активность этого заболевания в эндемичных районах (страны Африки южнее Сахары, Южная Америка). В результате недавней вспышки желтой лихорадки в регионе Дарфур в Судане пострадали более 700 человек и было зарегистрировано более 165 смертельных случаев (2012 г.). В этом контексте важно вспомнить вспышки желтой лихорадки, которые произошли в Южной Европе в девятнадцатом веке, например вспышка в Барселоне в 1821 г.

5. Изменение климата, в особенности повышение температуры и многократные наводнения, а также масштабная урбанизация могут повлиять на распространение и укоренение комаров, включая *Aedes*, *Culex* и *Anopheles*, а также других насекомых-

переносчиков, таких как *Phlebotomus* (москитов), которые являются причиной возвращения очагов лейшманиоза в южной части Региона. Это происходит в географических областях, ставших подходящими условиями для размножения насекомых и прохождения ими полного жизненного цикла. Энтомологический надзор, который все еще является недостаточным во многих частях Европейского региона ВОЗ, в настоящее время не позволяет представить надлежащую картину распространения популяций насекомых-переносчиков и соответственно не позволяет провести аккуратные оценки рисков, связанных с инвазивными видами комаров во всех странах Региона.

Рамочная программа действий

6. Предлагаемая Региональная рамочная программа действий касается угроз, обусловленных распространением в Регионе насекомых переносчиков, с уделением особого внимания комарам *Aedes*. Она направлена на оказание содействия государствам-членам в их мероприятиях на национальном уровне по распознаванию и быстрому реагированию на распространение инвазивных комаров *Aedes* (*Aedes albopictus* и *Aedes aegypti*) и в связи с возвращающимися заболеваниями, в особенности лихорадками денге и чикунгунья. Она также нацелена на создание Региональной платформы для поддержки и координации мероприятий, в том числе трансграничных действий.

7. Региональная рамочная программа действий предназначена для лиц, ответственных за разработку политики и принятие решений, руководителей программ, исследовательских институтов, национальных международных партнеров и других заинтересованных сторон, которые могут быть вовлечены в профилактику, эпиднадзор и борьбу с инвазивными видами комаров и соответствующими переносимыми комарами заболеваниями. Ожидается, что Рамочная программа будет использоваться в качестве методического руководства для разработки или обновления национальных планов действий, в особенности в странах, подверженных наибольшему риску.

8. Для того чтобы достигнуть целей по профилактике, надзору и контролю в отношении популяций комаров *Aedes* и возвращающихся лихорадки денге и лихорадки чикунгунья, в Рамочной программе действий особое внимание уделено повышению осведомленности на всех уровнях с целью осуществления межсекторальных действий по предупреждению завоза этих болезней, обеспечения их раннего выявления и профилактики местной передачи. Там, где инвазивные комары *Aedes* укоренились и не могут больше быть элиминированы, упор должен делаться на обеспечение интегрированного эпиднадзора, предупреждение вспышек болезней и сокращение популяций комаров.

9. Так как распространение комаров и возвращение трансмиссивных болезней является трансграничной проблемой, для гармонизации методов и процедур, а также для предупреждения дальнейшего распространения этой угрозы здоровью населения, очень важно иметь механизм региональной и двусторонней координации. Необходимо укрепить потенциал для осуществления энтомологического и санитарно-эпидемиологического надзора, в том числе кадровый потенциал (в особенности это касается энтомологов), и выделять достаточные ресурсы на страновом и региональном уровне для обеспечения надлежащего контроля за инвазивными комарами, а также для профилактики и борьбы с возвращающимися трансмиссивными болезнями. Также для того, чтобы лучше распознавать и лечить болезни и для понимания поведения завозимых комаров и улучшения методов их контроля, требуются прикладные исследования. В Региональной рамочной программе определены следующие задачи:

- предупреждение завоза в Регион инвазивных комаров и их укоренения;

- предупреждение и контроль вспышек лихорадки денге и лихорадки чикунгунья и снижение риска их передачи в областях, в которых укоренились инвазивные виды комаров;
- совершенствование энтомологического эпиднадзора и мониторинга за инвазивными видами комаров;
- совершенствование интегрированного эпиднадзора и контроля за вирусами денге и чикунгунья;
- улучшение ведения заболеваний и снижение, таким образом, заболеваемости и смертности, обусловленной лихорадками денге и чикунгунья.

Повышение осведомленности для осуществления практических действий

10. Опасения в связи с распространением инвазивных комаров-переносчиков и их ролью в местной передаче и вспышках денге и чикунгунья обусловили организацию сотрудничества в этой области между ВОЗ, Европейским центром по профилактике и контролю болезней (ECDC), Европейской ассоциацией по борьбе с комарами (EMCA) и Европейской комиссией, которые совместно работают по повышению осведомленности и предоставлению рекомендаций странам в отношении мероприятий по эпиднадзору и контролю. Это партнерство также сотрудничает с VBORNET (сеть медицинских энтомологов и экспертов общественного здравоохранения), которая была учреждена и финансируется ECDC. В основные задачи VBORNET входит производство и распространение карт ареалов основных членистоногих переносчиков болезней (все насекомые-переносчики, а также арахниды-переносчики, например клещи), проведение соответствующих мероприятий по эпиднадзору, определение приоритетных стратегических вопросов общественного здравоохранения, касающихся трансмиссивных болезней и надзора за переносчиками.

11. Призыв к более активным действиям по адвокации в поддержку профилактики, эпиднадзора и контроля в отношении инвазивных комаров-переносчиков и возвращающихся трансмиссивных болезней, в особенности денге и чикунгунья, является своевременным и уместным, учитывая существующую в этой связи в ряде государств-членов обеспокоенность, связанную с охраной общественного здоровья, а также трансграничную природу этой проблемы. Государственные органы, организации и население в целом должны быть более осведомлены об инвазивных комарах и болезнях, которые они передают, что позволит осуществлять межсекторальные действия и адаптировать к этой возвращающейся угрозе ресурсы для эпиднадзора, контроля, коммуникации и исследований. Правительства и органы управления здравоохранением должны действовать в соответствии с существующими стратегиями в отношении трансмиссивных болезней человека, в частности с Глобальной стратегией ВОЗ по профилактике и контролю денге, 2012–2020 гг.¹

12. Политическая приверженность борьбе с инвазивными комарами и возвращающимися трансмиссивными болезнями должна пропагандироваться на

¹ Глобальная стратегия по профилактике и борьбе с денге, 2012–2020 гг., 2012 г. Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2012 (<http://www.who.int/denguecontrol/9789241504034/en/>, по состоянию на 2 июля 2013 г.).

страновом и региональном уровнях. При осуществлении мер адвокации необходимо основываться на новейших данных эпиднадзора, анализе риска и последней информации об эффективности мер контроля, а также принимать во внимание регистрацию биоцидов, которые разрешено профессионально использовать для борьбы с комарами. Для содействия осуществлению эпиднадзора и контроля страны должны рассмотреть возможности по включению эпиднадзора и контроля в существующие планы готовности к трансграничным угрозам здоровью.

Интегрированный эпиднадзор

13. Необходимо укрепить национальные системы эпиднадзора для обеспечения того, чтобы случаи выявлялись на ранних стадиях, своевременно выпускались эпидемические предупреждения, проводился мониторинг популяций переносчиков и оценка риска. Эпидемиологический надзор за трансмиссивными болезнями, а также энтомологический надзор должны быть частью национальной системы информации здравоохранения. Для обеспечения согласованного регионального надзора и агрегации данных требуется стандартизация.

14. Энтомологические параметры (например, тенденции агрессивного поведения комаров), человеческие факторы и окружающие условия могут помочь в определении ситуаций высокого риска и пусковых механизмов для действий.

Предупреждение завоза комаров *Aedes*

15. Определение источников завоза инвазивных комаров *Aedes* (международная торговля подержанными шинами или так называемым “бамбуком счастья”), могло бы дать возможность предупреждать их случайный завоз. В числе ключевых мер – обнаружение комаров в пунктах въезда и местах высокого риска, оперативные действия по элиминации очагов колонизации и потенциальных мест размножения, а также предотвращение экспансии укоренившихся популяций.

16. Требуется межсекторальное сотрудничество в особенности с сектором окружающей среды. Такие меры могут включать ограничение на торговлю или ввоз продукции высокого риска наряду с профилактическим использованием биоцидов (например фумигации подозрительных грузов). Также могут быть модифицированы условия перевозки грузов, чтобы сократить уровень присутствия или возможности для выживания комаров на различных стадиях их жизненного цикла. При ввозе товаров высокого риска такие профилактические меры, как складирование в сухом месте, могли бы предупредить то, что ввозимые яйца или личинки комаров будут развиваться и превращаться во взрослые особи. Строгое выполнение Международных медико-санитарных правил (ММСП, 2005 г.), в частности касающихся перевозочных средств и операторов перевозок в пунктах въезда, также будет эффективно способствовать предупреждению завозов.

Предупреждение передачи болезней

17. В странах, в которых укоренились *Aedes albopictus* или *Aedes aegypti*, должны иметься национальные планы готовности для осуществления ответных мер при ранних признаках вспышек. Подобные планы, включающие госпитализацию, срочный контроль за переносчиками, адвокацию, мобилизацию сообществ, логистику, мониторинг и оценку, должны быть межсекторальными и часто требуют тесного сотрудничества с муниципальными властями и вовлечения сообществ, включая неправительственные организации (НПО). При получении запросов от государств-членов ВОЗ вместе со

своими сотрудничающими центрами и партнерами, такими как ECDC, будет предоставлять техническую поддержку странам в обеспечении готовности к вспышкам и осуществлении ответных мер.

18. ВОЗ обладает значительным числом ресурсов по профилактике, контролю и ответным действиям в случае вспышек, в частности в области диагностики и клинического ведения денге и геморрагической лихорадки денге. ВОЗ также сможет оказывать поддержку нуждающимся в ней странам в рамках своей программы “Операции по предупреждению и реагированию”, действующей как в Европейском региональном бюро, так и в штаб-квартире ВОЗ, а когда это необходимо, путем мобилизации своих партнеров через Глобальную сеть предупреждения о вспышках болезней и реагирования на них (GOARN).

Расширение потенциала на национальном и региональном уровнях

19. Эффективность и действенность мероприятий по эпидемиологическому надзору и контролю зависят от надежных и своевременных услуг по распознаванию комаров-переносчиков, проведению диагностических тестов патогенов и расследованию вспышек. Например, исследование образцов комаров с использованием морфологических и молекулярных технологий имеет важнейшее значение для дифференциации между местными и завезенными видами и для определения происхождения линий, к которым принадлежат завезенные виды. Хотя существуют региональные сети по исследованию патогенов (такие как Европейская сеть по диагностике завезенных вирусных заболеваний (ENIVD)), таких сетей все еще не хватает для изучения комаров-переносчиков.

20. Среди основных мер, которые необходимо предпринять, – расширение требуемого кадрового потенциала (в особенности это касается энтомологов и специалистов по лабораторным исследованиям), мобилизация ресурсов для профилактики, эпиднадзора и контроля в отношении как переносчиков, так и заболеваний, а также учреждение сети референс-центров для предоставления странам необходимой поддержки в области технической экспертизы.

21. Лаборатории, выбранные в качестве национальных референс-центров, должны эффективно функционировать и делиться своей экспертизой в рамках региональных сетей, для того чтобы сделать ее доступной для всех стран Региона. Такие региональные организации, как ВОЗ и ECDC, будут играть важную роль в предоставлении технической поддержки референс-центрам и в учреждении или укреплении региональных сетей.

Фундаментальные и прикладные исследования

22. Чтобы выполнить задачи, поставленные в Региональной рамочной программе, очень важно, чтобы национальные и региональные исследовательские институты проводили исследования по фундаментальным аспектам экологии переносчиков и возникновения заболеваний, а также в области раннего обнаружения и контроля инвазивных видов комаров и возвращающихся трансмиссивных болезней.

Координация на региональном и двустороннем уровне

23. Инвазивные виды комаров и возвращающиеся трансмиссивные болезни представляют трансграничную проблему. Следовательно, для предупреждения распространения переносчиков и болезней необходима трансграничная координация

между странами и в рамках Региона. Поэтому рекомендуется, чтобы страны и учреждения Региона использовали, в той степени, насколько это возможно, стандартные методы эпиднадзора, оценки риска, контроля за переносчиками, выявления случаев и ответных действий в связи со вспышками. Гармонизация методов эпидемиологического и энтомологического надзора облегчит обмен и управление данными. Региональные организации, в частности ВОЗ, ECDC и EMCA, играют важную роль в предоставлении странам технической поддержки в отношении стандартов и методов надзора и контроля за инвазивными комарами-переносчиками и связанными с ними возвращающимися заболеваниями. Например, при регистрации выбранных биоцидов, состав которых является надлежащим для борьбы с комарами, необходима координация и гармонизация в рамках всего Региона.

Роль ВОЗ

24. Европейское региональное бюро ВОЗ вместе со штаб-квартирой ВОЗ, соответствующими региональными бюро, сотрудничающими центрами ВОЗ и европейскими партнерами будет оказывать поддержку государствам-членам в разработке их национальных планов действий по контролю популяций комаров *Aedes albopictus* и *Aedes aegypti*, профилактике и готовности к вспышкам лихорадки денге и лихорадки чикунгунья. ВОЗ учредит Региональную платформу для содействия и координации действий, включая анализ данных надзора, трансграничные вмешательства и обмен информацией, знаниями и опытом между государствами-членами.