



**Всемирная организация  
здравоохранения**

**Европейское** региональное бюро

**Европейский региональный комитет**

Шестьдесят третья сессия

**Чешме, Измир, Турция, 16–19 сентября 2013 г.**

Пункт 5(а) предварительной повестки дня

EUR/RC63/Inf.Doc./1

13 августа 2013 г.

131461

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

## **Реализация политики Здоровье-2020**

В настоящем документе приводится информация о том, как Европейское региональное бюро ВОЗ оказывает поддержку странам в их работе по осуществлению политики Здоровье-2020, являющейся концептуальной основой деятельности в области здравоохранения в Европейском регионе, принятой Европейским региональным комитетом ВОЗ на его шестьдесят второй сессии в 2012 г.

Пакет мер по реализации политики Здоровье-2020 в странах, разработанный Региональным бюро, включает девять компонентов. В настоящем документе представлено краткое описание обоснования и содержания каждого из этих компонентов, а также потенциального вклада каждого из них в улучшение здоровья, благополучия и показателей деятельности систем здравоохранения в странах. В нем также рассматривается, какую поддержку может оказать Региональное бюро. В Приложении приводится подробная информация о ходе работы по осуществлению политики Здоровье-2020 в некоторых государствах-членах.



## Введение

1. Принятая на шестьдесят второй сессии Европейского регионального комитета ВОЗ в 2012 г. (резолюция EUR/RC62/R4) политика Здоровье-2020 является общей стратегической концептуальной основой в поддержку действий по укреплению здоровья и благополучия населения Европейского региона ВОЗ. Основной задачей в настоящее время является создание условий для осуществления действий, направленных на основные элементы политики Здоровье-2020 во всем Регионе, включая лежащие в ее основе ценности, социальные детерминанты здоровья, стратегическое руководство, лидерство, партнерство и расширение потенциала, а также совершенствование возможностей для мониторинга и оценки.

2. Выполнение этих задач поддерживается Европейским региональным бюро ВОЗ, которое осуществляет переориентацию своих стратегий на оказание помощи государствам-членам в реализации политики Здоровье-2020, используя существующие ресурсы, механизмы и процессы. В связи с этим Региональное бюро в настоящее время уделяет особое внимание видам поддержки, оказывающим максимальный эффект, включая межстрановые механизмы и онлайн-учебные форумы, которые дополняют деятельность, проводимую в странах.

3. Эта деятельность координируется недавно созданным в Региональном бюро Отделом политики и стратегического руководства в интересах здоровья и благополучия. Текущее состояние реализации политики Здоровье-2020 в государствах-членах вкратце представлено в Приложении к настоящему документу. Эта работа находится в стадии развития; дополнительная информация будет представлена на шестьдесят третьей сессии Регионального комитета в сентябре 2013 г.

4. Целью разработки пакета мер по реализации политики Здоровье-2020 является оказание содействия в получении ответов на следующие вопросы, интересующие страны.

- Какие преимущества политика Здоровье-2020 предоставляет странам при рассмотрении ими своей политики и стратегии в области здравоохранения?
- Как политика Здоровье-2020 может способствовать созданию необходимых предпосылок для изменений ситуации в странах?
- Как она может помогать странам в оценке того, насколько существующие меры политики и стратегии соответствуют политике Здоровье-2020?
- Как она может помогать странам в реализации общегосударственного подхода и принципа участия всего общества в охране здоровья и благополучия, а также в усилиях по обеспечению "учета интересов охраны здоровья во всех направлениях политики"?
- Как она может помогать странам в проведении систематической работы по соблюдению принципа справедливости, прав человека и гендерного равенства, а также принятию во внимание социальных детерминант здоровья?
- Как она может помогать странам во внедрении и реализации комплексных подходов к деятельности в четырех приоритетных направлениях стратегических действий, предусмотренных политикой Здоровье-2020?
- Как она может помогать странам в наращивании потенциала для разработки национальных стратегий и планов здравоохранения (используя различные отправные точки), укрепления систем здравоохранения и потенциала

общественного здравоохранения и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и принятию ответных мер?

- Как она может помогать странам в разработке систем для мониторинга и оценки прогресса в достижении целей приоритетных направлений деятельности политики Здоровье-2020?
  - Как она может помогать странам применять на практике научные данные и подходы, которые лежат в основе новых концепций, представленных в политике Здоровье-2020?
5. Были тщательно изучены следующие возможности:
- представление и ввод в действие политики Здоровье-2020 и лежащих в ее основе результатов научных исследований с помощью международных, национальных и субнациональных форумов, семинаров, учебных мероприятий, интерактивных платформ на базе Интернета, мероприятий и деятельности, осуществляемых совместно с международными партнерами для обсуждения основных рекомендаций и стратегических аспектов;
  - оптимизация процессов в рамках двухгодичных соглашений о сотрудничестве (ДСС) и стратегий странового сотрудничества (ССС) для предоставления технической поддержки странам на основе политики Здоровье-2020 и рассмотрения текущих мер политики в целях разработки новых или обновления существующих стратегий;
  - обеспечение систематического мониторинга и анализа политики здравоохранения;
  - обеспечение участия сотрудников Регионального бюро, включая его географически удаленные офисы, Европейской обсерватории по системам и политике здравоохранения, а также сотрудничающих центров ВОЗ в оказании поддержки деятельности, связанной с политикой Здоровье-2020;
  - использование созданных недавно или существовавших ранее сетей, а также многострановых или страновых консультаций и диалогов; и
  - удовлетворение пожеланий государств-членов, которые выразили интерес к совместной с Региональным бюро работе по реализации политики Здоровье-2020, используя не ДСС, а другие механизмы.

## **Пакет мер по реализации политики Здоровье-2020**

6. В настоящее время ведется разработка базового пакета ресурсов и услуг для оказания поддержки государствам-членам. Этот пакет предназначен для выполнения трех основных задач:

- содействовать повышению осведомленности и расширению знаний о политике Здоровье-2020 и ее ценностях, принципах, подходах, целях и главных тезисах;
- содействовать разработке и осуществлению национальных и субнациональных программ, стратегий и планов, направленных на достижение двух стратегических целей и решение четырех приоритетных стратегических задач политики Здоровье-2020; и
- содействовать наращиванию потенциала в области руководства, реализации общегосударственного подхода и принципа участия всего общества, осуществления действий в отношении социальных детерминант здоровья, обеспечения "учета интересов охраны здоровья во всех направлениях политики", создания партнерств и контроля за ходом реализации политики во всем Регионе.

7. Данный пакет будет разработан для предоставления поддержки ВОЗ государствам-членам или группам государств-членов в реализации политики Здоровье-2020 с учетом конкретных условий, приоритетов и намерений этих стран. Он ориентирован на политиков, технических специалистов, а также представителей профессиональных и непрофессиональных групп, которые могут поддержать и ускорить реализацию политики Здоровье-2020. Важное внимание в данном пакете уделяется основным вопросам горизонтальных стратегий и мер политики Здоровье-2020, а также связям с программами и областям взаимодействия в отношении более конкретных аспектов основ политики.

8. Данный пакет в настоящее время приводится в соответствие с процессом оперативного планирования деятельности Регионального бюро на 2014–2015 гг. Для стран, с которыми заключены ДСС, внутренний обзор проектов этих соглашений продемонстрировал наличие значительных междисциплинарных возможностей для продвижения стратегических целей и принципов политики Здоровье-2020 в странах. Пакет также будет нацелен на удовлетворение потребностей в области реализации политики Здоровье-2020 тех государств-членов, с которыми не заключены ДСС.

9. В пакет входят инструменты, услуги и письменные рекомендации и материалы, направленные на содействие в формировании политики на основе фактических данных, усилении институционального потенциала и вовлечении заинтересованных сторон.

10. Пакет состоит из девяти взаимосвязанных компонентов (рис. 1). В данном документе в кратком виде представлено обоснование и содержание каждого из этих компонентов, а также потенциальный вклад каждого из них в улучшение здоровья, благополучия и показателей деятельности систем здравоохранения в странах. В нем также рассматривается, какую поддержку может оказать Региональное бюро. Пакет будет регулярно обновляться для отражения прогресса, достигнутого в странах, предоставляя возможность использовать все соответствующие практические меры, знания и опыт, имеющие перспективное значение. Все материалы будут доступны, как минимум, на английском и русском языках. Веб-сайт Регионального бюро будет объединять и поддерживать все компоненты пакета, благодаря предоставлению доступа и ссылок на научные данные и ресурсы.

Рисунок 1. Пакет мер по реализации политики Здоровье-2020 в странах



11. Данный пакет призван способствовать достижению двух стратегических целей политики Здоровье-2020:

- улучшение здоровья для всех и сокращение неравенств в отношении здоровья;
- совершенствование лидерства и коллективного стратегического руководства в интересах здоровья,

а также усилению деятельности в четырех приоритетных областях стратегических действий в рамках политики Здоровье-2020 с помощью комплекса мер:

- инвестирование в здоровье на всех этапах жизни человека и расширение прав и возможностей граждан;
- решение наиболее актуальных проблем Региона в области здравоохранения, касающихся неинфекционных и инфекционных болезней;
- укрепление ориентированных на человека систем здравоохранения, потенциала охраны общественного здоровья, готовности к чрезвычайным ситуациям, эпиднадзора и реагирования; и
- обеспечение устойчивости местных сообществ и создание поддерживающей среды.

## **Девять компонентов пакета**

### **Ознакомление с положениями политики Здоровье-2020 различных заинтересованных сторон из всех секторов**

12. Первым важнейшим компонентом пакета является разъяснение политики Здоровье-2020 и результатов научных исследований, а также создание потенциала для обеспечения понимания, осведомленности, информационно-пропагандистской поддержки и лидерства в интересах здоровья и благополучия. Достижение успеха будет зависеть от действий, направленных на все детерминанты здоровья одновременно, включая социальные детерминанты, которые требуют стратегического руководства и лидерства в области здравоохранения нового типа и нового качественного уровня<sup>1</sup>. Коммуникационное взаимодействие с различными уровнями государственного управления, различными секторами, специалистами и населением является важнейшим "сквозным" элементом пакета.

13. **Форматы работы:** краткие аналитические обзоры, предназначенные для целевых аудиторий, включая различные секторы; коммуникационные пакеты; семинары для руководителей высшего звена и диалоги по вопросам политики; изучение примеров из практики; страновые и многострановые мероприятия и презентации.

### **Анализ ситуации в стране через призму политики Здоровье-2020**

14. Этот компонент пакета предоставляет странам инструмент для анализа ситуации и методологию для разработки стратегий путем использования "призмы" политики

---

<sup>1</sup> Kickbusch I, Gleicher D. *Governance for health in the 21st century*. Copenhagen, WHO Regional Office for Europe, 2012 (<http://www.euro.who.int/en/what-we-publish/abstracts/governance-for-health-in-the-21st-century>, accessed 10 August 2013).

Здоровье-2020 для оценки основных стратегических и политических элементов, включая национальные или субнациональные планы здравоохранения на основе положений политики Здоровье-2020.

15. Подобный анализ ситуации может определить важные "сквозные" вопросы, исходя из основных ценностей и тем политики Здоровье-2020, которые могут быть впоследствии использованы для формирования конкретного набора стратегических действий и ожидаемых конкретных результатов политики Здоровье-2020 в рамках технической поддержки, предоставляемой Региональным бюро государствам-членам.

16. **Форматы работы:** инструменты; методические руководства; миссии по оценке и семинары; и изучение примеров из практики.

### ***Реализация общегосударственного подхода и принципа вовлечения всего общества***

17. В политике Здоровье-2020 большое внимание уделяется усилению стратегического руководства и лидерства в интересах охраны здоровья и благополучия путем усиления информационно-пропагандистской поддержки "учета интересов охраны здоровья во всех направлениях политики" и межсекторальных действий в отношении конкретных приоритетов общественного здравоохранения. Ее целью является укрепление здоровья населения при соблюдении принципа социальной справедливости, а также сокращение бремени болезней в Европейском регионе ВОЗ, все большую роль в котором играют неинфекционные заболевания (НИЗ). Они характеризуются множеством детерминант, которые неравномерно распределяются между группами населения, что приводит к социальным неравенствам по показателям здоровья. Воздействие этих детерминант охватывает все общество, и поэтому ответные действия должны разрабатываться в рамках общегосударственного подхода и при соблюдении принципа участия всего общества. Такая концептуальная основа обеспечивает возможность усиления и обеспечения "учета интересов охраны здоровья во всех направлениях политики", а также улучшения координации и интеграции, ориентированной на достижение общих целей общества. Это требует создания атмосферы доверия, общих этических принципов, культуры согласованных действий и новых навыков, а также принятия соответствующего законодательства, обеспечения институциональных механизмов и процессов, способствующих межсекторальным действиям на различных уровнях. Основные направления действий, предусмотренные в итоговом документе недавно проведенной Восьмой глобальной конференции по укреплению здоровья (Хельсинки, Финляндия, 10–14 июня 2013 г.), уже согласованы с пакетом мер по реализации политики Здоровье-2020, и будут предприниматься постоянные усилия для выполнения поставленных задач в полном объеме.

18. **Форматы работы:** диалоги по вопросам политики; стратегические семинары; методические руководства; инструменты; страновые или многострановые консультации и усиление потенциала; предоставление услуг, направленных на повышение осведомленности, развитие лидерства и потенциала для реализации.

### ***Решение вопросов, касающихся социальных детерминант здоровья, справедливости, гендерного равенства и прав человека***

19. Здоровье и социальные неравенства по показателям здоровья определяются социальными факторами. Недостатки в отношении здоровья являются результатом социальной, экономической, экологической и культурной ситуации в обществе, особенно

условий повседневной жизни и тех решений, которые влияют на распределение полномочий, финансовых средств и ресурсов<sup>2</sup>. Эффективные комплексные стратегии и вмешательства требуют такого стратегического руководства, которое преодолевает границы между секторами и способствует комплексной мобилизации ресурсов, планированию, реализации и оценке.

20. Такие стратегии и вмешательства требуют согласованных действий в рамках подхода, учитывающего все этапы жизни, включая систематические меры по поддержке благополучия детей и обеспечению раннего развития, более благоприятные и социально справедливые результаты в отношении как здоровья, так и образования, а также поддерживающие меры на всех этапах жизни. Эти действия включают улучшение показателей занятости, условий работы и обеспечения возможностей для обучения на протяжении всей жизни; улучшение условий жизни пожилых людей; усиление социальной защиты и сокращение бедности; повышение устойчивости сообществ; улучшение социальной интеграции и сплоченности; укрепление ресурсов для благополучия; уделение первоочередного внимания обеспечению гендерного равенства; и усиление индивидуальных и коллективных возможностей в отношении охраны и укрепления здоровья.

21. **Форматы работы:** диалоги по вопросам политики; стратегические семинары; индивидуальное консультирование; страновые и многострановые мероприятия; методические руководства; и инструменты.

### ***Разработка национальных и субнациональных мер политики, стратегий и планов здравоохранения на основе политики Здоровье-2020***

22. Здоровье-2020 призывает к укреплению систем здравоохранения и стратегического руководства в интересах здоровья в контексте обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения в качестве важнейшего условия для улучшения показателей ожидаемой продолжительности здоровой жизни<sup>3</sup>. Для стран это означает разработку всеобъемлющих стратегий в поддержку здоровья и благополучия, создание и укрепление эффективных и интегрированных систем здравоохранения, а также обеспечение эффективных межсекторальных действий в интересах здоровья. Как показано в Приложении, роль ВОЗ заключается в проведении работы со всеми государствами-членами для систематического обсуждения их стремлений и планов и разработки совместно с ними механизмов, программ и мер, с помощью которых Региональное бюро может оказывать им поддержку.

23. Разработка всеобъемлющей национальной политики и стратегий здравоохранения является по своей природе политическим процессом. В этом отношении можно использовать различные отправные точки, в частности воздействие на социальные неравенства и детерминанты здоровья, улучшение результатов деятельности систем здравоохранения и разработку национальных стратегий по борьбе с неинфекционными заболеваниями. Всеобъемлющая и перспективная концептуальная основа, включающая

---

<sup>2</sup> *Report on social determinants of health and the health divide in the WHO European Region. Executive summary.* Copenhagen, WHO Regional Office for Europe, 2012.

<sup>3</sup> Как укрепление систем здравоохранения, так и стратегическое руководство в интересах здоровья, по всей вероятности, будут важными составляющими повестки дня по охране здоровья в продолжение Целей развития тысячелетия на период после 2015 г.



широкий спектр заинтересованных сторон и секторов, способна поддерживать общие ценности и усиливать синергизм.

24. **Форматы работы:** стратегические семинары; диалоги по вопросам политики; методические руководства; инструменты; индивидуальное консультирование; страновые и многострановые мероприятия; изучение примеров из практики и опыта на национальном и субнациональном уровнях.

### **Укрепление потенциала и услуг общественного здравоохранения**

25. Европейский план действий по укреплению потенциала и услуг общественного здравоохранения<sup>4</sup> включает мероприятия в отношении 10 основных оперативных функций общественного здравоохранения. Это один из основополагающих элементов политики Здоровье-2020 в рамках более широкого контекста укрепления систем здравоохранения. Основными приоритетами здесь являются дальнейшее развитие и укрепление системы первичной медико-санитарной помощи; необходимость уделения первоочередного внимания мерам укрепления здоровья и профилактики болезней (в отношении чего имеются очень убедительные экономические аргументы), которым в настоящее время придается относительно низкая значимость во всем Регионе; и дальнейшее развитие системы комплексной медицинской помощи.

26. Восстановление позиций общественного здравоохранения в качестве важнейшего компонента усилий по улучшению показателей здоровья требует укрепления его организационных структур и наращивания потенциала. Для этого необходимо обеспечить обучение и повышение квалификации работников общественного здравоохранения, которые должны быть способны анализировать и поддерживать стратегии и меры по укреплению здоровья, быть инициаторами и предлагать актуальную тематику для обсуждений на политическом, профессиональном и общественном уровнях, а также создавать инновационные сети для действий и способствовать ускорению преобразований.

27. **Форматы работы:** семинары по расширению потенциала, направленные на проведение анализа и укрепление методов охраны общественного здоровья в странах; методические руководства; инструменты, индивидуальное консультирование; страновые и многострановые мероприятия.

### **Укрепление мониторинга и оценка**

28. Все стратегии и действия по улучшению здоровья требуют прочной базы знаний. Медико-санитарная информация является важнейшим стратегическим ресурсом для планирования, реализации и оценки в области здравоохранения, а дальнейшее развитие информационных систем здравоохранения является первоочередной потребностью во всех странах Региона. Кроме того, реализация политики Здоровье-2020 потребует совершенствования доказательной базы для действий, включая эпидемиологические

---

<sup>4</sup> *Европейский план действий по укреплению потенциала и услуг общественного здравоохранения.* Копенгаген, Европейское региональное бюро ВОЗ, 2012 г. В этом документе содержится детальное описание основы для действий, направленных на развитие общественного здравоохранения и основных оперативных функций общественного здравоохранения.

системы для поддержки проведения оценки потребностей, системы для предоставления информации о результатах оказания помощи, механизмы по содействию претворению фактических знаний в действия и системы, направленные на борьбу с конкретными заболеваниями, например онкологические регистры.

29. **Формат работы:** заказ на проведение исследований и анализа; обзоры существующих научных данных; семинары по расширению потенциала; методические руководства; инструменты; индивидуальное консультирование; страновые и многострановые мероприятия.

### ***Практическое использование новых концепций и фактических данных***

30. В основе политики Здоровье-2020 лежит комплексная совокупность фактических данных. Она включает ряд научно обоснованных концепций, которые необходимы для понимания ее всеобъемлющего стратегического подхода к улучшению здоровья и благополучия, основанного на детерминантах здоровья и на том, как они воздействуют на людей в течение всей жизни. Эти концепции (включая обеспечение устойчивости на уровне местного сообщества, благоприятную среду и системы здравоохранения, ориентированные на пациента), вместе с их взаимодействиями и взаимосвязями, нуждаются в разъяснении и уточнении, при этом следует находить пути их адаптации и развития в условиях различных стран и политических ситуаций для широкого круга заинтересованных участников.

31. **Формат работы:** краткие аналитические обзоры и пояснительные документы; диалоги по вопросам политики; учебные семинары и семинары по повышению осведомленности; методические рекомендации; изучение примеров из практики; инструменты; индивидуальное консультирование; страновые и многострановые мероприятия; широкий спектр услуг по обучению, подготовке и консультированию.

### ***Комплексные подходы к реализации четырех приоритетных направлений деятельности в рамках политики Здоровье-2020***

32. Здоровье-2020 является адаптируемой практической основой политики, предлагающей всеобъемлющий комплексный подход к улучшению здоровья и благополучия. Она представляет собой уникальную платформу для совместного накопления знаний и обмена знаниями и опытом между странами. Действия в соответствии с целями и приоритетами политики Здоровье-2020 требуют работы по всему спектру вопросов, которые взаимосвязаны, взаимозависимы и дополняют друг друга. Для каждого из четырех приоритетных направлений деятельности (а также основных технических областей в каждом из них) могут быть определены общие практические действия, которые будут положительным образом взаимодействовать с другими приоритетами с точки зрения их воздействия на уровень здоровья и благополучия.

33. **Форматы работы:** диалоги по вопросам политики; семинары по обучению и повышению осведомленности; методические рекомендации; инструменты; диалоги по техническим вопросам; индивидуальное консультирование; страновые и многострановые мероприятия.

## База фактических данных политики Здоровье-2020 и новые обзоры

34. В целях дополнения обширной базы имеющихся фактических данных, лежащих в основе политики Здоровье-2020, в настоящее время подготовлен целый ряд публикаций по результатам недавно завершённых обзоров, в том числе:

- Европейский обзор социальных детерминант здоровья и различий в показателях здоровья<sup>5</sup>;
- совместная публикация Организации экономического сотрудничества и развития и Лондонской школы экономики по экономическому обоснованию мер укрепления здоровья и профилактики заболеваний<sup>6</sup>;
- два исследования по вопросам стратегического руководства в интересах здоровья в XXI веке<sup>7</sup>.

## Целевые ориентиры, индикаторы и механизм мониторинга

35. На своей шестьдесят второй сессии в 2012 году Региональный комитет предложил шесть всеобъемлющих целевых ориентиров для политики Здоровье-2020 и поручил продолжить разработку соответствующих индикаторов. Выполняя рекомендации шестьдесят второй сессии Регионального комитета, Региональное бюро повторно созвало рабочую группу Постоянного комитета Регионального комитета по целевым ориентирам, а также объединило экспертную группу по индикаторам с экспертной группой по оценке благополучия, чтобы завершить эту работу. Окончательный список индикаторов будет представлен на рассмотрение Регионального комитета в 2013 г.

---

<sup>5</sup> *Report on social determinants of health and the health divide in the WHO European Region, Executive Summary*. Copenhagen, WHO Regional Office for Europe, 2012 (full report forthcoming 2013).

<sup>6</sup> McDaid D, Sassi F, Merkur S, eds. *Promoting health, preventing disease: the economic case*. Maidenhead, Open University Press, 2013.

<sup>7</sup> Kickbush I., Behrendt T. *Implementing a Health 2020 vision: governance for health in the 21st century*. Copenhagen, WHO Regional Office for Europe, 2012.

## Приложение. Осуществление политики Здоровье-2020 в государствах-членах

В настоящем приложении описаны процессы, касающиеся реализации политики Здоровье-2020 в государствах-членах, информация о которых получена либо благодаря прямому участию и сотрудничеству Регионального бюро, либо приводится в докладах, получаемых на основе обмена информацией с государствами-членами на различных форумах. Приводимые примеры мероприятий в отношении политики Здоровье-2020 никоим образом не следует рассматривать в качестве исчерпывающего отчета.

Любые упоминаемые планы на будущее носят предварительный характер и находятся на стадии проектов, поскольку составление двухгодичных соглашений о сотрудничестве (ДСС) на 2014–2015 гг., так же как и других рабочих планов на уровне стран, находится на начальных стадиях.

### Текущее состояние процесса внедрения

В Европейском регионе ВОЗ проявляется растущая заинтересованность и имеются благоприятные условия для реализации основ политики Здоровье-2020. Задачи, поставленные в рамках политики Здоровье-2020, в настоящее время решаются во многих государствах-членах.

В **Албании** политика Здоровье-2020 была взята на вооружение еще до ее официального утверждения Региональным комитетом, и текущее сотрудничество сосредоточено на ее практической реализации, включая вклад в разработку новой национальной стратегии развития и интеграции.

В **Латвии** и **Литве** сформировалась прочная приверженность делу реализации основ политики Здоровье-2020. В Латвии основы политики Здоровье-2020 были переведены на латышский язык и проведены мероприятия, посвященные политике Здоровье-2020, как в связи с вводом в действие национальной стратегии общественного здравоохранения, так и позднее в связи с национальным планом развития. Программа здравоохранения Литвы на 2011–2020 гг. разрабатывается в соответствии с политикой Здоровье-2020. На мероприятия высокого уровня, проведенном в 2012 г. в Вильнюсе, был дан официальный старт реализации основ политики Здоровье-2020, и в предстоящие годы основное внимание будет уделяться вопросам внедрения на межсекторальном уровне и наращивания потенциала. **Эстония** продолжает реализацию межсекторального национального плана в области здравоохранения на 2009–2020 гг., который соответствует концептуальной основе и принципам политики Здоровье-2020.

**Турция** привела свой национальный стратегический план на 2013–2017 гг. в соответствие с ценностями и принципами политики Здоровье-2020. Турция и **Украина** будут реализовывать стратегическое видение политики Здоровье-2020 в сотрудничестве с Региональным бюро по вопросам интегрированных и инновационных подходов к профилактике неинфекционных заболеваний (НИЗ) и борьбе с ними путем укрепления систем здравоохранения и воздействия на социальные детерминанты здоровья. В этой работе большое внимание уделяется задачам политики Здоровье-2020 по совершенствованию стратегического руководства здравоохранением и сокращению социальных неравенств в отношении здоровья. Региональное бюро будет содействовать проведению экспертных миссий и стратегического диалога, и работа будет продолжаться в следующем двухгодичном периоде в целях разработки всесторонней национальной стратегии и плана действий по профилактике НИЗ и борьбе с ними. В Украине политика Здоровье-2020 обеспечивает также всестороннюю основу сотрудничества между ВОЗ и

органами и учреждениями здравоохранения по вопросам реформирования системы здравоохранения в целом, а также в отношении конкретных областей работы и групп населения.

В 2012 г. в **Казахстане** и **Таджикистане** состоялись мероприятия высокого уровня, на которых была официально представлена политика Здоровье-2020. **Кыргызстан** инициировал процесс разработки национальной программы Здоровье-2020. Региональное бюро продолжит долгосрочное сотрудничество по разработке и реализации национальной политики здравоохранения в Кыргызстане в течение следующего двухгодичного периода.

**Азербайджан, Армения и Грузия** придают высокоприоритетное значение разработке национальных стратегий по профилактике НИЗ и борьбе с ними, в которых найдут свое отражение ценности и подходы политики Здоровье-2020. Армения находится на первой стадии разработки новой национальной стратегии здравоохранения в соответствии с политикой Здоровье-2020, работу над которой планируется завершить в конце 2013 года. В Грузии планы по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения и укреплению служб общественного здравоохранения будут основаны на руководящих принципах, содержащихся в политике Здоровье-2020.

Государства-члены также принимают решения вводить в действие или способствовать другими путями реализации принципов политики Здоровье-2020 на различных уровнях государственного управления. Одним из примеров является **Дания**, где в октябре 2012 г. национальная сеть „Здоровые города“ и Городской совет Копенгагена организовали мероприятие, посвященное вводу в действие политики Здоровье-2020, на котором выступили министр здравоохранения и профилактики Дании, мэр по вопросам здравоохранения и социальной поддержки Копенгагена и директор Европейского регионального бюро ВОЗ. В **Швеции** регион Сконе официально ввел в действие политику Здоровье-2020 совместно со шведской сетью “Здоровые города”, а в **Испании** политика Здоровье-2020 продвигается и обсуждается на региональном уровне, в частности в Андалузии. В **Италии** несколько регионов выразили интерес к сотрудничеству с Региональным бюро по реализации политики Здоровье-2020. В 2013 г. будет проведено стратегическое мероприятие по обсуждению путей продвижения этой работы.

Политика Здоровье-2020 используется в качестве основных определяющих документов в стратегии странового сотрудничества (ССС) между **Швейцарией** и ВОЗ. Кроме того, Швейцария разработала свою собственную стратегию Здоровье-2020, официальный ввод в действие которой состоялся в январе 2013 г. **Австрия** недавно ввела в действие национальные целевые ориентиры по здравоохранению, разработанные в течение последних двух лет в рамках межсекторального проекта с участием многих заинтересованных сторон. Десять главных целевых ориентиров отражают задачи и приоритеты политики Здоровье-2020 и служат первым шагом в разработке австрийской национальной стратегии здравоохранения. **Сан-Марино** заключило соглашение о сотрудничестве с Региональным бюро по реализации политики Здоровье-2020 в малых государствах-членах с населением менее одного миллиона человек. Другие малые страны Региона (**Андорра, Исландия, Кипр, Люксембург, Мальта, Монако и Черногория**) приглашены стать партнерами в этом сотрудничестве. Данное партнерство будет способствовать разработке нового ноу-хау, повышению потенциала для разработки политики и усилению общественной поддержки изменений в социальной и культурной сфере в целях улучшения здоровья и поддержки устойчивого развития.

**Российская Федерация** содействует реализации политики Здоровье-2020 в Европейском регионе ВОЗ путем предоставления финансовых средств для многострановых

стратегических мероприятий по развитию политики здравоохранения и оказывает поддержку в переводе фактических данных, полученных в процессе разработки и развития политики Здоровье-2020, на русский язык.

**Норвегия** находится на заключительной стадии разработки новой национальной стратегии, базирующейся на принципе учета интересов здоровья в политике всех секторов. Стратегия будет представлена парламенту в качестве “белой книги”. Параллельно в Норвегии проводится национальный обзор социальных детерминант здоровья, доклад по результатам которого должен быть выпущен в конце октября 2013 г. Норвежская сеть “Здоровые города” проводит национальную конференцию 30 мая 2013 г., на которой будут представлены политика Здоровье-2020 и новая “белая книга”.

**Ирландия** недавно ввела в действие новую национальную рамочную основу для действий по улучшению здоровья и благополучия – Здоровая Ирландия. Документ базируется на положениях политики Здоровье-2020 и предлагает новые механизмы для обеспечения эффективного сотрудничества между государством и обществом, а также в рамках системы здравоохранения. Помимо улучшения здоровья и повышения уровня благополучия стратегия нацелена на сокращение неравенств в отношении здоровья и создание благоприятной среды для здорового образа жизни. Эта стратегия представляет собой успешный пример применения общегосударственного подхода, при котором все правительство страны участвует во введении стратегии в действие. Несколько членов правительства были участниками процесса разработки с самого начального этапа.

В **Израиле** инициатива “Здоровый Израиль-2020” представляет собой общегосударственный процесс построения политики Израиля в области профилактики болезней и укрепления здоровья. Под руководством Министерства здравоохранения устанавливаются межсекторальные целевые ориентиры и стратегии для улучшения здоровья населения и сокращения неравенств в отношении здоровья на основе задач и приоритетов политики Здоровье-2020.

В конце 2012 г. была введена в действие национальная политика здравоохранения **Хорватии**, составленная с учетом основ политики Здоровье-2020. Текущее и будущее сотрудничество будет ориентировано на осуществление политики Здоровье-2020 на субнациональном уровне. **Румыния** недавно приступила к процессу разработки национальной стратегии в области здравоохранения с учетом основ политики Здоровье-2020. **Болгария, бывшая югославская Республика Македония, Сербия и Черногория** находятся в процессе переориентирования соответствующих стратегий, действий и планов от достижения Целей развития Тысячелетия 4 и 5 к более высоким итоговым результатам в отношении социальной справедливости по показателям здоровья, в соответствии со стратегическими целями политики Здоровье-2020. Болгария также разработала интегрированную программу по профилактике НИЗ и борьбе с ними, в основе которой лежат принципы и подходы политики Здоровье-2020. **Черногория** проводит, в сотрудничестве с ВОЗ, обзор потенциала стратегического руководства для сокращения уязвимости к НИЗ, таким образом ставя целью укрепление интегрированной реализации политики и деятельности служб здравоохранения и усиление влияния межсекторальных действий на детерминанты здоровья. На субнациональном уровне в **Боснии и Герцеговине** Республика Сербска ввела в действие политику Здоровье-2020 в ноябре 2012 г., уделяя особое внимание сокращению социальных неравенств и НИЗ путем межсекторальных стратегий, направленных на укрепление здоровья и воздействие на детерминанты, в то время как Федерация Боснии и Герцеговины приняла две конкретные стратегии, основанные на ценностях и подходах политики Здоровье-2020: по защите и укреплению психического здоровья и по профилактике, лечению и борьбе с онкологическими заболеваниями. Кроме того, Босния и Герцеговина в настоящее время находится в процессе разработки всесторонней стратегической программы развития

общественного здравоохранения, согласованной с основами политики Здоровье-2020. Сербия сформировала национальный комитет по осуществлению политики Здоровье-2020 и планирует официально ввести эту политику в действие в сотрудничестве с Региональным бюро до конца 2013 г. **Республика Молдова**, руководствуясь положениями политики Здоровье-2020, провела в ноябре 2012 г. первый национальный форум здравоохранения с участием представителей различных секторов, заинтересованных в вопросах здоровья, а также руководителей местного уровня. Основы политики Здоровье-2020 были использованы в качестве руководства при составлении проекта новой стратегии общественного здравоохранения. Они были представлены и обсуждались в ходе различных мероприятий, проводимых на страновом уровне, включая диалоги по вопросам политики и политические совещания высокого уровня.

Во всех странах, входящих в состав Сети здравоохранения Юго-Восточной Европы (SEEHN) (**Албания, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Израиль, Республика Молдова, Румыния, Сербия, Хорватия и Черногория**), совместная работа по выполнению Баня-Лукских обязательств осуществляется в соответствии со стратегическими целями политики Здоровье-2020. С учетом приоритетной значимости вопросов обеспечения справедливости и подотчетности, содержащихся в этих обязательствах, Региональное бюро разработало многострановую программу наращивания потенциала по обеспечению справедливости в отношении здоровья во всех направлениях политики (eHiAP). В этой программе используется анализ примеров из практики и практические методики решения проблем на основе международных знаний, опыта и фактических данных для дальнейшего укрепления ноу-хау и механизмов распространения принципов eHiAP по всей Сети. SEEHN в настоящее время проводит обзор хода работы по осуществлению политики Здоровье-2020 и предусмотренных ею действий. В партнерстве с Региональным бюро проводится также подготовка раздела (на основе политики Здоровье-2020) новой стратегии по торговле, росту и экономическому развитию субрегиона, которую координирует Региональный совет по сотрудничеству, находящийся в Сараево.

**Чешская Республика** в своем сотрудничестве с Региональным бюро придает приоритетное значение политике Здоровье-2020 и планирует разработать национальную политику здравоохранения на основе заложенных в ней принципов, используя национальную сеть "Здоровые города" в качестве платформы для этого процесса. **Словакия** осуществила перевод и широкое распространение основ политики Здоровье-2020 и проводит работу по повышению уровня информированности о ее содержании посредством различных мероприятий на страновом уровне. Кроме того, в Словакии подготовлен проект "Стратегических основ развития здравоохранения на 2014–2030 гг.", основанный на приоритетах и ценностях политики Здоровье-2020. В настоящее время проводятся всесторонние консультации в отношении данного документа, прежде чем он будет представлен на рассмотрение парламента. Словакия находится также в процессе планирования своего сотрудничества с Региональным бюро на 2014–2015 гг. в соответствии со стратегическими целями и приоритетными областями политики Здоровье-2020. Страна также следует процессу установления целевых ориентиров для политики Здоровье-2020 при формулировании своих национальных целевых ориентиров и индикаторов по здравоохранению. **Польша** приступает к пересмотру своей национальной политики здравоохранения с учетом политики Здоровье-2020; при поддержке ВОЗ в 2013 г. состоится стратегическое совещание и официальное введение в действие этого процесса. Основы политики Здоровье-2020 переведены на польский язык и были представлены на ряде важных мероприятий высокого уровня, таких как выпуск в свет Доклада о состоянии здравоохранения в Европе в марте этого года, ежегодное совещание Межминистерского совета национальной программы здравоохранения и недавно состоявшееся заседание Польской академии наук. В **Венгрии** разрабатывается новый план действий в области общественного здравоохранения, а также проводится

подготовка национальной программы здравоохранения с учетом основ политики Здоровье-2020 и ее приоритетов.

**Венгрия, Польша, Словакия, Словения, Хорватия и Чешская Республика** поддерживают традиционное сотрудничество с Региональным бюро в решении стратегических задач политики Здоровье-2020, в частности по воздействию на социальные детерминанты здоровья и обеспечению социальной справедливости в вопросах здоровья. Партнерство между этими странами создает возможности для обмена передовым опытом, фактическими данными и ноу-хау, а также для организации стратегических диалогов и наращивания потенциала на основе общих приоритетов. Оно также обеспечивает поддержку совместных действий в области здравоохранения среди стран, решающих общие приоритетные задачи.

Две сети ВОЗ, объединяющие органы государственного управления на субнациональном уровне, выражают свою полную приверженность осуществлению политики Здоровье-2020. В рамках **Сети ВОЗ "Регионы здоровья"** в 22 странах ведется работа по осуществлению политики Здоровье-2020. В настоящее время разрабатывается проект детального плана работы на 2013–2014 гг. На этапе VI (2013–2018 гг.) развития **Европейской сети ВОЗ "Здоровые города"**, объединяющей города в 30 государствах-членах Европейского региона, основным направлением работы является осуществление политики Здоровье-2020 на местном уровне.