



**Всемирная организация  
здравоохранения**

**Европейское** региональное бюро

**Европейский региональный комитет**  
Шестьдесят третья сессия

EUR/RC63/Inf.Doc./5

**Чешме, Измир, Турция, 16–19 сентября 2013 г.**

12 августа 2013 г.

Пункт 5(j) предварительной повестки дня

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

## **Отчет о деятельности Барселонского офиса ВОЗ по укреплению систем здравоохранения**

В данном информационном документе представлен отчет о работе Барселонского офиса ВОЗ по укреплению систем здравоохранения, одного из географически удаленных офисов Европейского регионального бюро ВОЗ.



## Введение

1. Меморандум о взаимопонимании между правительством Автономного сообщества Каталонии и ВОЗ о создании в Автономном сообществе Каталонии нового офиса Европейского регионального бюро ВОЗ сроком на пять лет был подписан 21 декабря 1998 г. Соглашение о размещении офиса с правительством Испании не заключалось. Офис начал работу в апреле 1999 г., а торжественная церемония открытия прошла 8 сентября того же года. После истечения срока первоначального пятилетнего соглашения формальной основой для работы офиса стали соглашения о продлении его деятельности еще на один год, каждое из которых содержало положение, в соответствии с которым данное краткосрочное соглашение должно будет утратить силу в случае заключения соглашения с принимающей страной.

2. В преамбуле к соглашению с правительством Автономного сообщества Каталонии в качестве основной мотивации для создания Барселонского офиса называются итоги Министерской конференции по реформам в здравоохранения, которая прошла в Любляне в июне 1996 г., на которой министры обязались принимать, расширять и стимулировать меры, направленные на совершенствование систем медико-санитарной помощи.

## Техническая сфера и структура

3. Первоначально основным направлением технической деятельности офиса было предоставление государствам-членам поддержки в развитии системы услуг здравоохранения, в частности, "систем интегрированной медико-санитарной помощи". Впоследствии, после принятия резолюций Регионального комитета EUR/RC50/R5, EUR/RC55/R8 и EUR/RC56/R3 и проведения в июне 2008 г. в Таллинне, Эстония, Европейской министерской конференции ВОЗ по системам здравоохранения, основное направление деятельности офиса претерпело существенные изменения. В настоящее время полное название Барселонского географически удаленного офиса (ГУО) звучит как "Барселонский офис по укреплению здравоохранения", особый акцент в работе которого делается на финансирование здравоохранения. В последние годы основной задачей Барселонского ГУО является оказание поддержки странам и укрепление и усиление активности на многострановом и межстрановом уровне.

4. В офисе работает группа технических сотрудников, состоящая из руководителя ГУО (в настоящее время данная должность является вакантной) и четырех сотрудников уровня P5, один из которых исполняет обязанности руководителя офиса и одновременно является официальным кандидатом на эту должность. Команда технических сотрудников тесно взаимодействует с государствами-членами, оказывая им необходимую поддержку и проводя учебные курсы и организуя межстрановые диалоги по вопросам политики в рамках мандата отдела систем здравоохранения и охраны общественного здоровья. Административный персонал офиса состоит из административного сотрудника (уровень P2) и четырех ассистентов программ, которые выполняют технические функции, управляют финансовыми ресурсами офиса и осуществляют другие задачи, связанные с функционированием ГУО. Руководитель ГУО подчиняется непосредственно директору отдела систем здравоохранения и охраны общественного здоровья.

## Связь с Европейским региональным бюро ВОЗ и его программой работы

5. Работающая в офисе группа специалистов по финансированию систем здравоохранения является одной из пяти входящих в отдел систем здравоохранения и охраны общественного

здоровья технических групп, подчиняющихся непосредственно его директору. Такое положение обеспечивает полную интеграцию группы в программу работы отдела с точки зрения стратегического мышления, планирования и практической работы. Технические отделы еженедельно проводят организационные совещания и, в целом, работают в условиях тесного взаимодействия друг с другом. Помимо этого, ГУО в Барселоне ежегодно проводит два курса по укреплению организационно-кадрового потенциала, определенное количество мест на которых резервируется для слушателей из числа работников ВОЗ, что способствует укреплению потенциала на внутриорганизационном уровне; так, за последние три года в курсах приняли участие примерно 15 сотрудников ВОЗ, в том числе шесть сотрудников отдела систем здравоохранения и охраны общественного здоровья.

## Достижения

6. **Политика финансирования здравоохранения.** Барселонский офис оказывает государствам-членам техническую поддержку по широкому ряду вопросов, связанных с политикой финансирования здравоохранения. В число наиболее приоритетных задач входит анализ стратегий по обеспечению финансовой защищенности пациентов, а также продвижение таких вариантов политики финансирования здравоохранения, которые способствовали бы всеобщему охвату услугами. Офис оказывает поддержку примерно 25 государствам-членам. С недавнего времени офис начал оказывать содействие в оценке последствий финансового кризиса для здоровья населения и систем здравоохранения; в частности, ГУО внес немалый вклад в организацию совещания высокого уровня в Осло 17–18 апреля 2013 г., а также оказал поддержку Греции и Ирландии.

7. **Взаимодействие с другими отделами в сфере укрепления систем здравоохранения.** Барселонский офис, отдел систем здравоохранения и охраны общественного здоровья, играет ведущую роль в сфере сотрудничества с другими отделами, в первую очередь, с программой по неинфекционным заболеваниям, что позволяет анализировать препятствия для оказания и надлежащего использования услуг сквозь призму всей системы здравоохранения целиком. Для этого подготовлена концептуальная основа, включающая руководство по проведению оценок в странах, и в настоящее время в ряде стран проводится аналитическая работа. Помимо этого, будут проводиться различные диалоги по вопросам политики, а итогом этой деятельности станет сводный доклад.

8. **Укрепление организационно-кадрового потенциала и обучение.** Каждый год офис организует два учебных курса для руководителей высшего звена и лиц, вырабатывающих политику здравоохранения из государств-членов Европейского региона ВОЗ. В 2011 г. был проведен первый курс по финансированию здравоохранения, который с тех пор проводится в мае каждого года; на данный момент его прошли уже 150 человек. Начиная с 2003 г. Барселонский офис совместно с институтом Всемирного банка и другими партнерами проводит флагманский курс по укреплению систем здравоохранения, участие в котором на данный момент приняли уже более 1500 человек. С 2011 г. основной темой курса являются неинфекционные заболевания.

## Финансирование, бюджет и расходы

9. С момента подписания первоначального соглашения ежегодное финансирование Барселонского офиса осуществляет правительство Автономного сообщества Каталонии. Объемы ежегодного финансирования приведены в Приложении 1. В 2007 г. объем финансирования значительно вырос, главным образом по статьям "персонал" и "программная деятельность", однако с 2010 г. его объемы незначительно сократились; в настоящее время, в соответствии с политикой Европейского регионального бюро ВОЗ в отношении своих ГУО, финансирование выделяется на минимальном уровне,

позволяющем обеспечить работу офиса. Ежегодный объем поддержки в натуральном выражении в виде предоставления офиса, информационных технологий и обеспечения канцелярскими принадлежностями составляет примерно 159 000 евро.

10. На приведенной в Приложении 2 секторной диаграмме видно, какую долю финансирование, выделяемое правительством Автономного сообщества Каталонии, составляет в контексте всех выделяемых для офиса ресурсов, в том числе на осуществление технической деятельности, которая координируется за пределами офиса. К ним относится выделенное Европейской комиссией финансирование деятельности в Молдове и Таджикистане, выделенные Соединенным Королевством средства на реализацию в ряде стран повестки дня всеобщего охвата услугами здравоохранения, и средства Швейцарского агентства развития и сотрудничества для укрепления мониторинга и оценки, с проведением серии диалогов по вопросам политики в Кыргызстане.

## Нерешенные вопросы

11. Главным нерешенным, на данный момент, вопросом является отсутствие соглашения с правительством Испании о размещении офиса. Помимо этого, отмечаются некоторые задержки с ежегодным утверждением правительством Автономного сообщества Каталонии годового бюджета офиса. В настоящее время обсуждается возможность нахождения более устойчивого варианта финансирования, такого, например, как заключение соглашения сроком на 5 лет.

## Выводы

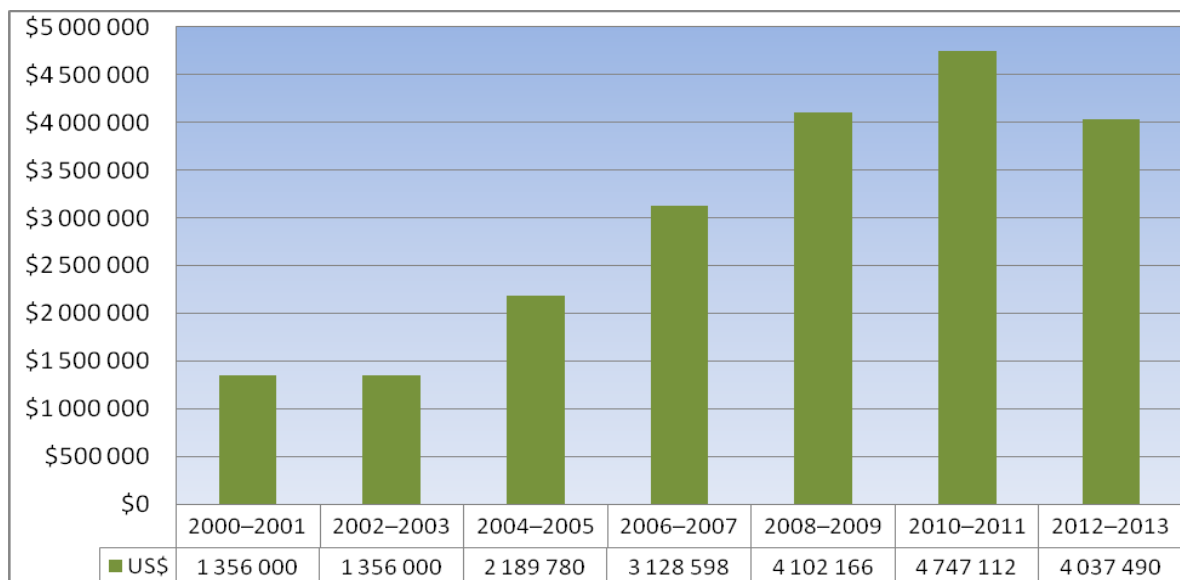
12. Барселонский офис на протяжении уже длительного времени реализует совместно с государствами-членами программу работы в отношении политики финансирования здравоохранения, а также является ведущей организацией в ряде других весьма актуальных сфер, последней из которых стала оценка последствий финансового и экономического кризиса для здоровья населения и систем здравоохранения. Помимо этого, ГУО осуществляет руководство новой программой взаимодействия между отделами ЕРБ ВОЗ в сфере укрепления систем здравоохранения и профилактики и борьбы с неинфекционными заболеваниями, а также играет ведущую роль в анализе связи между политикой финансирования и обеспечением всеобщего охвата услугами здравоохранения в соответствии с положениями "Доклада о состоянии здравоохранения в мире 2010 г.: Финансирование систем здравоохранения: путь к всеобщему охвату населения медико-санитарной помощью"<sup>1</sup>.

---

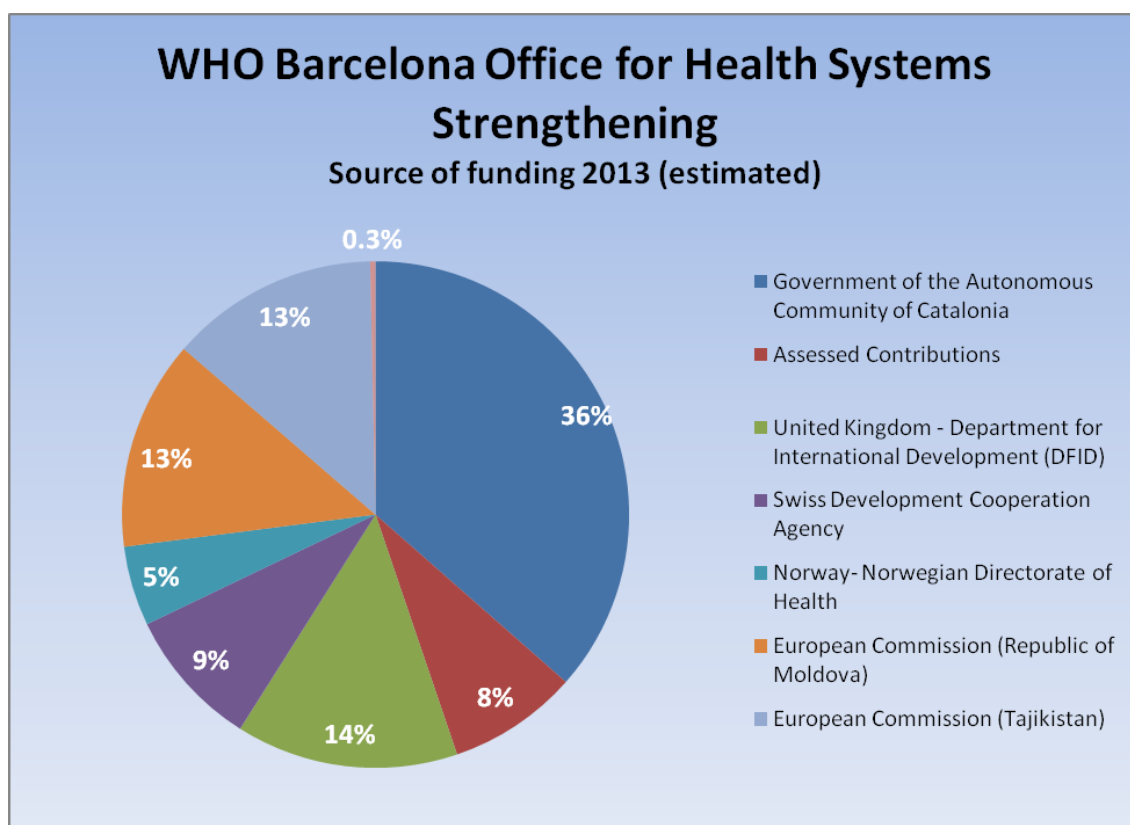
<sup>1</sup> Доклад о состоянии здравоохранения в мире. Финансирование систем здравоохранения: путь к всеобщему охвату населения медико-санитарной помощью. Всемирная организация здравоохранения, Женева, 2010 г.

## Приложение 1. Финансирование

**Рисунок 1. Финансирование, полученное ВОЗ от правительства Автономного сообщества Каталонии**



**Рисунок 2. Финансирование, полученное от правительства Автономного сообщества Каталонии, и другие средства, поступившие в распоряжении Барселонского офиса ВОЗ**



## Приложение 2. Выборочная библиография

Jowett M, Shishkin S (2012). *A review of health financing reforms in the Republic of Moldova*. Copenhagen, WHO Regional Office for Europe (Health Financing Policy Paper 2012/1).

Jowett M, Shishkin S (2010). Extending population coverage in the national health insurance scheme in the Republic of Moldova. Copenhagen, WHO Regional Office for Europe (Health Financing Policy Paper 2010/1).

Kutzin C, Cashin C, Jakab M (2010). *Реформы финансирования здравоохранения. Опыт стран с переходной экономикой*. Копенгаген, Европейское региональное бюро ВОЗ, 2011 г. (Серия исследований Обсерватории № 21).

Kutzin J et al. (2009). Bismarck meets Beveridge on the Silk Road: coordinating funding sources to create a universal health financing system in Kyrgyzstan. *Bulletin of the World Health Organization*, 87(7).

Thomson S et al. (2010). Responding to the challenge of financial sustainability in Estonia's health system. Copenhagen, WHO Regional Office for Europe (Health Financing Policy Paper 2010/2).