



**Всемирная организация
здравоохранения**

Европейское региональное бюро

Алкоголь и здоровье: европейский доклад о положении дел, 2014 г.

**Политика и контрмеры в отношении управления
транспортными средствами в состоянии алкогольного
опьянения**



Политика и контрмеры в отношении управления транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения

Общие положения

Алкоголь представляет собой депрессант центральной нервной системы, угнетающий когнитивные функции, ухудшающий зрение и скорость реагирования и тем самым повышающий риск попадания в дорожно-транспортное происшествие для всех участников дорожного движения. Риск попадания в дорожно-транспортное происшествие возрастает при любом уровне алкоголя в крови (УАК) выше нуля. Кроме того, потребление алкоголя создает для участника дорожного движения риск вреда тем, что повышает вероятность иного, небезопасного поведения человека, например, превышения скорости движения и неиспользования ремней безопасности и шлемов.¹

Несмотря на то, что в большинстве государств-членов число смертельных исходов и несчастных случаев в результате управления транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения снижается, еще предстоит сделать немало для улучшения положения дел. Управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения может причинить вред не только пьющему, но и другим людям, поэтому в целом меры, направленные на снижение распространенности управления транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения, включая ужесточение мер принуждения со стороны полиции, встречают широкую поддержку населения. Принятие мер в отношении управления транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения требует согласованных усилий со стороны правительства, дорожной полиции, системы уголовного правосудия, органов технического надзора за безопасностью, сектора здравоохранения, местных сообществ и других заинтересованных сторон.²

Стратегии

В Европейском плане действий по сокращению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.,² для снижения числа дорожно-транспортных происшествий и смертельных исходов предлагаются следующие стратегии:

- снижение устанавливаемого законом значения предельно допустимого УАК для водителей;
- принуждение к соблюдению предельно допустимого УАК посредством разумной организации выборочных проверок водителей на наличие паров алкоголя в выдыхаемом воздухе и пунктов контроля трезвости;
- дополнение мер принуждения кампаниями по просвещению населения и

¹ Alcohol in the European Union. Consumption, harm and policy approaches [Алкоголь в Европейском союзе. Уровни потребления, наносимый вред и подходы в области политики, на англ. языке]. Copenhagen, WHO Regional Office for Europe, 2012.

² Европейский план действий по сокращению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг. Копенгаген, Европейское региональное бюро ВОЗ, 2012 г.

- введение наказаний, влекущих серьезные последствия для виновных (например, наложение штрафов на месте, отметка о штрафных баллах в водительском удостоверении и, в соответствующих случаях, временное лишение водительского удостоверения), принятие мер вмешательства по решению суда и установка на определенное время алкогольного блокиратора на замке зажигания.

Методы

В этой главе представлены результаты обследования ВОЗ "Алкоголь и здоровье", проведенного в период с сентября по декабрь 2012 г. Если не указано иначе, ответы отражают стратегическую ситуацию в каждом государстве-члене по состоянию на 31 декабря 2011 г. Вопросник для проведения обследования был направлен национальным координаторам ВОЗ по вопросам политики в отношении алкоголя в каждом государстве-члене для заполнения с участием различных национальных экспертов. В обследовании приняли участие все 53 государства-члена Европейского региона ВОЗ.

Результаты

Все государства-члены, за исключением двух (Мальты и Соединенного Королевства), сообщили об установленном в законодательном порядке значении предельно допустимого УАК 0,5 г/литр или меньше для водителей-непрофессионалов, а в девяти государствах-членах законодательно установлен нулевой уровень толерантности (таблица 1, рисунок 1).

Таблица 1. Установленные законом предельно допустимые значения УАК в странах (г/литр)

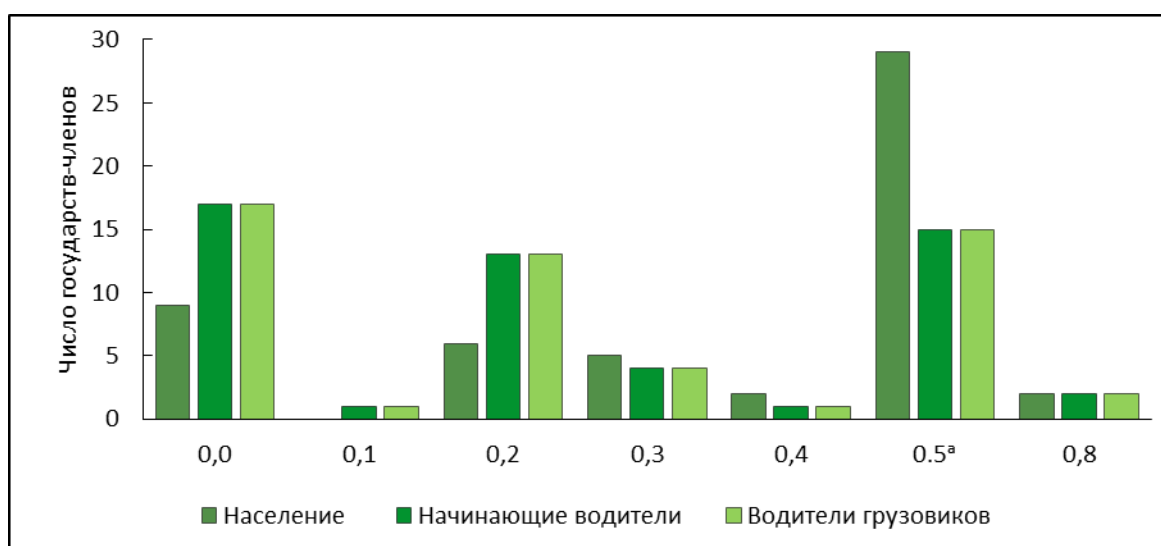
ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ	для НЕПРОФЕССИОНАЛОВ	для МОЛОДЫХ/ НАЧИНАЮЩИХ ВОДИТЕЛЕЙ	для ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ВОДИТЕЛЕЙ/ ВОДИТЕЛЕЙ ГРУЗОВЫХ АВТОМОБИЛЕЙ
Albania Албания	0,5	0,5	0,5
Andorra Андорра	0,5	0,5	0,2
Armenia Армения	0,4	0,4	0,4
Austria Австрия	0,5	0,1	0,1
Azerbaijan Азербайджан	Нулевая толерантность	Нулевая толерантность	Нулевая толерантность
Belarus Беларусь	0,3	0,3	0,3
Belgium Бельгия	0,5	0,5	0,5
Bosnia and Herzegovina Босния и Герцеговина	0,3	Нулевая толерантность	Нулевая толерантность
Bulgaria Болгария	0,5	0,5	0,5
Croatia Хорватия	0,5	Нулевая толерантность	Нулевая толерантность
Cyprus Кипр	0,5	0,5	0,5
Czech Republic Чешская Республика	Нулевая толерантность	Нулевая толерантность	Нулевая толерантность
Denmark Дания	0,5	0,5	0,5
Estonia	0,2	0,2	0,2

ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ	ДЛЯ НЕПРОФЕССИОНАЛОВ	ДЛЯ МОЛОДЫХ/ НАЧИНАЮЩИХ ВОДИТЕЛЕЙ	ДЛЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ВОДИТЕЛЕЙ/ ВОДИТЕЛЕЙ ГРУЗОВЫХ АВТОМОБИЛЕЙ
Эстония			
Finland Финляндия	0,5	0,5	0,5
France Франция	0,5	0,5	0,5 (0,2 для водителей общественного транспорта)
Georgia Грузия	0,2	0,2	0,2
Germany Германия	0,5	Нулевая толерантность	Нулевая толерантность
Greece Греция	0,5	0,2	0,2
Hungary Венгрия	Нулевая толерантность	Нулевая толерантность	Нулевая толерантность
Iceland Исландия	0,5	0,5	0,5
Ireland Ирландия	0,5	0,2	0,2
Israel Израиль	0,5	Нулевая толерантность	Нулевая толерантность
Italy Италия	0,5	Нулевая толерантность	Нулевая толерантность
Kazakhstan Казахстан	Нулевая толерантность	Нулевая толерантность	Нулевая толерантность
Kyrgyzstan Кыргызстан	0,5	0,5	0,5
Latvia Латвия	0,5	0,2	0,5
Lithuania Литва	0,4	0,2	0,2
Luxembourg Люксембург	0,5	0,2	0,2
Malta Мальта	0,8	0,8	0,8
Monaco Монако	0,5	0,5	0,5
Montenegro Черногория	0,5	0,5	0,5
Netherlands Нидерланды	0,5	0,2	0,5
Norway Норвегия	0,2	0,2	0,2
Poland Польша	0,2	0,2	0,2
Portugal Португалия	0,5	0,2 ^a	0,2 ^a
Republic of Moldova Республика Молдова	0,3	0,3	0,3
Romania Румыния	Нулевая толерантность	Нулевая толерантность	Нулевая толерантность
Russian Federation Российская Федерация	Нулевая толерантность	Нулевая толерантность	Нулевая толерантность
San Marino Сан-Марино	0,5	0,5	0,5
Serbia Сербия	0,3	Нулевая толерантность	Нулевая толерантность

ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ	для НЕПРОФЕССИОНАЛОВ	для МОЛОДЫХ/ НАЧИНАЮЩИХ ВОДИТЕЛЕЙ	для ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ВОДИТЕЛЕЙ/ ВОДИТЕЛЕЙ ГРУЗОВЫХ АВТОМОБИЛЕЙ
Slovakia Словакия	Нулевая толерантность	Нулевая толерантность	Нулевая толерантность
Slovenia Словения	0,5	Нулевая толерантность	Нулевая толерантность
Spain Испания	0,5	0,3	0,3
Sweden Швеция	0,2	0,2	0,2
Switzerland Швейцария	0,5	0,5	0,5
Tajikistan Таджикистан	0,3	0,3	0,3
The former Yugoslav Republic of Macedonia Бывшая югославская Республика Македония	0,5	Нулевая толерантность	Нулевая толерантность
Turkey Турция	0,5	0,5	0,2 ^a
Turkmenistan Туркменистан	Нулевая толерантность	Нулевая толерантность	Нулевая толерантность
Ukraine Украина	0,2	0,2	0,2
United Kingdom Соединенное Королевство	0,8	0,8	0,8
Uzbekistan Узбекистан	Нулевая толерантность	Нулевая толерантность	Нулевая толерантность

^a Действует с 2013 г.

Рис. 1. Установленные законом предельно допустимые значения УАК для разных категорий водителей по числу государств-членов (n=53)



^a Во Франции установленное законом предельно допустимое значение УАК для водителей общественного транспорта составляет 0,2 г/литр.

Все государства-члены, кроме одного, сообщили о том, что в качестве обычного метода определения УАК у них используется проверка водителей на наличие паров алкоголя в выдыхаемом воздухе. Распространены также анализы крови или мочи (44 государства-

члена). Выборочные проверки водителей на наличие паров алкоголя в выдыхаемом воздухе (т.е. полиция в любое время может остановить любого водителя и проверить выдыхаемый им/ею воздух на употребление алкоголя) проводятся в 46 государствах-членах. Пункты контроля трезвости (пункты контроля или блок-посты, устанавливаемые полицией на дорогах общественного пользования для борьбы с управлением транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения) используются 29 государствами-членами как средство принуждения к соблюдению установленных законом предельно допустимых значений УАК.

Сообщается о применении целого ряда наказаний к нарушителям законов, касающихся управления транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения. Все государства, кроме одного, сообщили о применении штрафов.³ Распространены также и такие меры, как временное лишение водительского удостоверения и лишение свободы³ (таблица 2).

Таблица 2. Число государств-членов, в которых предусмотрены наказания за управление транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения

НАКАЗАНИЯ	ЧИСЛО ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ (n=52)
Штрафы	51
Временное лишение водительского удостоверения	48
Лишение свободы	34
Аннулирование водительского удостоверения	28
Штрафные баллы	26
Конфискация транспортного средства	23
Кратковременное заключение под стражу	22
Прохождение обязательного обучения и консультирования	16
Обязательное лечение	12
Общественные работы	10
Блокировка замка зажигания	5

Недавно в комплекс мер принуждения к соблюдению предельно допустимых значений УАК было добавлено использование алкогольных блокаторов на замке зажигания ("алкозамков"), реагирующих на наличие паров алкоголя в выдыхаемом воздухе, и проведение кратковременных вмешательств для нарушителей закона. Об использовании алкозамков для предупреждения управления транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения сообщили тринадцать государств-членов. Во Франции все компании общественного транспорта обязаны устанавливать алкозамки, а в Финляндии алкозамки обязаны устанавливать транспортные компании, обслуживающие школы и детские дошкольные учреждения.

Вывод

Европейский план действий по сокращению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.², содержит целый набор вариантов политики и стратегий, направленных на снижение распространенности управления транспортными средствами в состоянии алкогольного

³ Отсутствуют данные по одному государству-члену.

опьянения. К ним относятся снижение устанавливаемого законом предельно допустимого УАК для водителей всех категорий до величин, приближающихся к 0,2 г/литр, и усиление мер принуждения посредством расширения выборочных проверок на содержание паров алкоголя в выдыхаемом воздухе или более активного использования пунктов контроля трезвости. Результаты последнего обследования ВОЗ "Алкоголь и здоровье" показывают, что в 28% государств-членов величина устанавливаемого законом предельно допустимого УАК для водителей-непрофессионалов составляет 0,2 г/литр или меньше. Об использовании выборочных проверок на содержание паров алкоголя в выдыхаемом воздухе и пунктов контроля трезвости сообщили, соответственно, 46 и 29 государств-членов; однако в обследовании не оценивалось, насколько активно используются эти стратегии (например, какой процент автомобилей останавливают каждый год на пунктах контроля трезвости).