

## ОТ РЕДАКЦИИ

### Программа ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения: наши достижения в Европе на сегодняшний день

Жужанна Якаб

Директор Европейского регионального бюро ВОЗ



Программа ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения (WHE) была учреждена полтора года назад, и теперь пришло время проанализировать изменения, затронувшие нашу Организацию и страны Европейского региона в вопросах подготовки к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагирования на них.

Любые чрезвычайные ситуации: вспышки заболеваний, конфликты, стихийные бедствия, – оказывают все более разрушительное воздействие не только на здоровье людей, но и на социально-экономическую сферу их жизни, причем воздействие это зачастую длится десятилетиями. Среди недавних впечатляющих примеров можно отметить гуманитарный кризис в Сирии, а также вспышки заболеваний, вызываемых вирусами Эбола и Зика, и вспышку ближневосточного респираторного синдрома, затронувшие Африку, американский континент и Аравийский полуостров соответственно. Последствия всех этих чрезвычайных ситуаций ощущались и в Европе. Все чаще тяжелые конфликты развиваются по «принципу домино»: от них страдают миллионы людей, многие из которых вынуждены переселяться как в другие регионы внутри своих стран, так и за границу. Климатические изменения становятся причиной участвовавших стихийных бедствий, последствия которых все более разрушительны.

Программа по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения – это ответ ВОЗ на чрезвычайные ситуации, характеризующиеся значительно большей сложностью и тяжестью последствий. Программа обеспечивает сквозную структуру на всех трех уровнях ВОЗ, что позволяет создать

оптимальные возможности для помощи странам в подготовке к чрезвычайным ситуациям, их предотвращении и распознавании, реагировании на них и оперативном устранении последствий, причем в значительно более предсказуемом, надежном и прозрачном формате. Принятые десять лет назад Международные медико-санитарные правила (ММСП) (2005 г.) изменили мировую практику подготовки к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них; в рамках Программы по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения ММСП (2005 г.) по-прежнему остаются центральным механизмом содействия странам в выработке общих подходов и наращивании потенциала. Однако сегодня требуется еще больше усилий для ускорения реализации ММСП (2005 г.) благодаря внедрению усовершенствованных и инновационных механизмов.

Европейское региональное бюро ВОЗ учредило программу, отвечающую потребностям в большей адаптации нашей работы к нуждам стран и в повышении оперативности наших действий в чрезвычайных ситуациях. В соответствии с новой концепцией, отраженной в проекте Тринадцатой общей программы работы (ОПР-13) на 2019–2023 гг., особое внимание будет уделяться нуждам стран, а чрезвычайные ситуации в области здравоохранения станут одним из трех приоритетных стратегических направлений деятельности. Глобальная цель – к 2023 г. обеспечить, чтобы на 1 миллиард больше людей были лучше защищены перед лицом чрезвычайных ситуации в сфере здравоохранения. И в течение последних полутора лет мы достигли некоторого прогресса на пути к достижению этой цели. Какие же конкретные меры мы

предпринимаем для того, чтобы обеспечить большую предсказуемость, надежность и прозрачность ответных действий в чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения?

Мы ведем непрерывный и круглосуточный мониторинг для выявления любых вспышек заболеваний или иных чрезвычайных ситуаций, ставящих под угрозу жизни и здоровье людей. В 2017 г. было выявлено порядка 20 тысяч угроз вспышек заболеваний и чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, из них в отношении двух тысяч была проведена оценка, а 50 были подтверждены в Европейском регионе. То есть речь идет примерно об одной чрезвычайной ситуации в неделю. Серьезные происшествия могут случаться где угодно, однако информационные потоки и наши возможности в области подтверждения и оценки такого рода событий, а значит и оперативной – в течение нескольких часов – реакции на них, значительно возросли.

Программа по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения в Европейском региональном бюро инициировала беспрецедентную практику систематического учета и составления полной картины потенциальных рисков и уязвимых сторон нашего Региона. В результате были определены 15 стран, в которых требуется принятие мер разной степени приоритетности. Детальное рассмотрение ситуаций в этих приоритетных странах позволило осуществить целенаправленные действия для повышения уровня их готовности. Речь идет, в частности, об оценке 225 больниц в 15 странах Европейского региона на предмет их безопасности и устойчивости к внешним воздействиям; создании сети лабораторий, работающих в соответствии с международными стандартами качества и безопасности; наращивании потенциала в области оповещения о рисках чрезвычайных ситуаций в соответствии с контекстом и потребностями каждой страны.

Говоря о большей оперативности наших действий, мы имеем в виду нашу способность обеспечить свое присутствие в те моменты, когда странам необходима срочная помощь в связи с чрезвычайной ситуацией. Мы определяем стандарты оказания помощи, осуществляем техническое руководство и мобилизуем финансовые средства. Кроме того, мы координируем на местах работу партнеров, поставляющих медикаменты и медицинские принадлежности, оказывающих медицинскую помощь, проводящих вакцинацию населения и занимающихся обучением медперсонала. Именно этим мы занимаемся в Украине в условиях затяжного гуманитарного кризиса, поразившего в первую очередь восточные части страны. Аналогичную деятельность мы осуществляем в Турции и из Турции – в рамках удовлетворения растущих нужд

сирийцев, оказавшихся в зоне конфликта, который длится вот уже восемь лет.

Опыт учит нас, что ни одна организация в одиночку не может защитить людей в чрезвычайных ситуациях, представляющих опасность для здоровья: мы можем справиться с этой задачей, лишь объединив усилия. Поэтому мы все работаем в тесном сотрудничестве с государствами-членами и партнерами ВОЗ, обеспечивая возможность немедленного направления медицинских работников и других экспертов в зону чрезвычайной ситуации. За последний год пять бригад экстренной помощи Европейского региона успешно прошли верификационный процесс ВОЗ и готовы к немедленным действиям в условиях чрезвычайных ситуаций, представляющих опасность для здоровья людей. Кроме того, партнеры Европейского региона по Глобальной сети предупреждения о вспышках болезней и ответных действий приняли участие в масштабных операциях реагирования, включавших в себя направление экспертов для защиты пострадавшего населения и граждан европейских стран.

Очень важно, что наши операции напрямую связаны с деятельностью по ликвидации последствий и развитием – в тесном сотрудничестве со странами мы работаем над тем, чтобы их системы здравоохранения располагали всем необходимым для адекватных действий в чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения. А поскольку высокая степень адаптивности систем здравоохранения представляет собой одно из требований ММСП (2005 г.), усилия, направленные на укрепление основных возможностей в соответствии с ММСП (2005 г.), вносят весьма значительный вклад в повышение уровня устойчивости систем здравоохранения к внешним воздействиям, то есть мы имеем дело с системой усиливающих друг друга факторов.

В целях обеспечения адекватного уровня готовности к чрезвычайным ситуациям в странах Программа по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения предоставляет расширенную техническую поддержку, координационную помощь и весь инструментарий, необходимый европейским странам для осуществления мониторинга и оценки национального потенциала в соответствии с ММСП (2005 г.). Десять европейских стран прошли процедуру совместной внешней оценки (процедура оценки потенциала страны по 19 техническим критериям, реализуемая каждой страной добровольно и помогающая ей идентифицировать проблемные области, которые требуют принятия первоочередных мер). На основе результатов этой оценки были составлены национальные планы действий по осуществлению ММСП (2005 г.), ставшие операционной платформой для повышения уровня

---

готовности каждой из стран к реагированию на чрезвычайные ситуации, которые могут возникнуть в будущем.

В феврале 2018 г. представители всех европейских стран встретились на совещании высокого уровня, чтобы договориться о мерах по интенсификации использования действующих механизмов и определить наиболее перспективные инициативы по решению общих проблем. Это совещание предоставило беспрецедентную возможность для сбора идей и рекомендаций, которые будут использованы при разработке пятилетнего плана действий по ММСП (2005 г.), учитывающего региональные нужды. План должен быть представлен на утверждение на 68-й сессии Европейского регионального комитета ВОЗ, которая состоится в сентябре 2018 г.

Эта работа является непрерывным процессом, осуществляемым с участием и во благо стран. У нас одни и те же факторы уязвимости, и нам необходимо объединить усилия для их устранения. В нашем распоряжении имеется уникальный инструмент, позволяющий нам сделать мир безопаснее, – ММСП (2005 г.). Давайте же в полной мере воспользуемся возможностями, которые предоставляет этот инструмент, максимально увеличим наш потенциал в сфере выявления рисков, а также оптимизируем механизмы управления всеми звеньями цикла реагирования на чрезвычайные ситуации. Высокий уровень готовности всего сектора здравоохранения и более эффективная координация его действий с действиями других секторов являются ключевыми условиями успеха нашей деятельности по охране здоровья всех людей как в Европе, так и во всем мире. ■