



ЕВРОПА

Четвертая конференция на уровне министров по окружающей среде и охране здоровья

Будапешт, Венгрия, 23–25 июня 2004 г.



Отчет о конференции

EUR/04/5046267

январь 2005 г.

ОРИГИНАЛ: Английский

R

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

Введение.....	1
Порядок работы конференции	1
Заседание, посвященное открытию конференции	1
Заседание 1 – Оценка состояния окружающей среды и здоровья населения в Европейском регионе	2
Заседание 2. Выполнение обязательств, изложенных в Лондонской декларации – достигнутые успехи. Демонстрация хороших примеров.....	3
Возможности для межотраслевого сотрудничества и проблемы в этой области	4
Релевантность действий на субнациональном уровне	4
Использование стратегий информирования и коммуникации	5
Ресурсы, необходимые для обеспечения экологически чистого и более здорового транспорта	5
Заседание 3 – Влияние процесса “Окружающая среда и здоровье” в Европейском регионе и его будущее	6
Награда в честь д-ра Алана Пинтера	7
Заседание 4 – Жилье и здоровье	8
Заседание 5 – Инструментарий для формирования политики – Создание информационной системы социально-гигиенического мониторинга в поддержку процесса принятия решений в области окружающей среды и здоровья в рамках всего Европейского региона.	9
Заседание 6 – Инструментарий для формирования политики – Действия, рекомендуемые в условиях неопределенности: может ли подход, основанный на принципе предосторожности, помочь защитить будущее наших детей?	10
Выступление г-жи Margot Wallström.....	12
Заседание 7 – Европейский план действий “Окружающая среда и здоровье детей”	13
Заседание 8 – Специальное заседание министров и представителей гражданского общества по осуществлению политики в области окружающей среды и здоровья: эффективные стратегии, практические механизмы и функционирующие партнерства, позволяющие защитить здоровье наших детей.....	14
Премии для СМИ	16
Заседание 9 – Влияние экстремальных погодных явлений на здоровье населения	18
Выступление г-на Pavel Telička.....	20
Заседание 10 – Декларация конференции.....	21
Заседание 11 – Принятие и подписание плана ОСЗД и Декларации конференции.....	22
Приложение 1. Программа конференции	24

Введение

Четвертая конференция по окружающей среде и охране здоровья, прошедшая под лозунгом “Будущее для наших детей”, была самой крупной из всех проведенных конференций этой серии (Франкфуртская конференция 1989 г., посвященная вопросам разработки политики, Хельсинкская конференция 1994 г., посвященная вопросам планирования, и Лондонская конференция 1999 г., посвященная вопросам действий на основе партнерского сотрудничества).

В Будапештской конференции приняли участие 1169 человек, включая 38 министров (здравоохранения или окружающей среды) из 50 государств - членов Европейского региона ВОЗ, представителей 11 международных организаций, включая учреждения Организации Объединенных Наций, представителей четырех государств-членов других регионов ВОЗ (Аргентина, Бразилия, Канада, Соединенные Штаты Америки), делегации представителей форума “Здоровая планета”¹, представителей 10 групп гражданского общества и 138 наблюдателей.

Участники конференции выбрали двух председателей (д-р Mihály Kőkény, министр здравоохранения, социального обеспечения и по делам семьи Венгрии, и д-р Miklós Persányi, министр окружающей среды и водного хозяйства Венгрии). Двумя вице-председателями конференции были выбраны г-жа Zsuzsanna Jakab, государственный секретарь Министерства здравоохранения, социального обеспечения и по делам семьи Венгрии, и г-н István Oty, государственный секретарь Министерства окружающей среды и водного хозяйства Венгрии. Составителями отчета о конференции были избраны г-жа Siobhan McEvoy (Ирландия) и г-жа Susan Potting (Нидерланды). Программа конференции приводится в Приложении 1.

Порядок работы конференции

Заседание, посвященное открытию конференции

Перед участниками конференции выступил д-р Katalin Szili (спикер национальной ассамблеи Венгрии), который в конце своего выступления объявил об официальном открытии конференции. Затем участники конференции заслушали выступления Генерального директора ВОЗ д-ра Lee Jong-Wook, министра здравоохранения, социального обеспечения и по делам семьи Венгрии д-ра Mihály Kőkény, министра окружающей среды и водного хозяйства Венгрии д-ра Miklós Persányi и директора Европейского регионального бюро ВОЗ д-ра Marc Danzon. После своего выступления д-р Danzon возглавил процесс избрания должностных лиц всех заседаний конференции. Вступительное заседание конференции было завершено выступлением цыганского ансамбля танца и песни.

¹ Форум “Здоровая планета” – это четырехдневное мероприятие с участием представителей групп гражданского общества и других организаций из всех частей Европы, который проходил в Будапеште в течение четырех дней параллельно с министерской конференцией.

Заседание 1 – Оценка состояния окружающей среды и здоровья населения в Европейском регионе

Заместителями председателей данного заседания были заместитель министра Федерального министерства здравоохранения и социального обеспечения Германии г-жа Marion Caspers-Merk, министр социальных дел и здравоохранения Финляндии г-жа Liisa Huussälä, а также министр сельского хозяйства и качества окружающей среды на местном уровне Соединенного Королевства г-н Alun Michael.

Выступление по случаю открытия заседания было сделано научным директором Института здоровья детей им. Burlo Garofolo (Триест, Италия) профессором Giorgio Tamburlini, а ключевое выступление было сделано и.о. заместителя исполнительного секретаря Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) г-ном Patrice Robineau.

В своей вступительной речи профессор Tamburlini дал краткий обзор нынешних знаний о воздействии вредных факторов окружающей среды на здоровье детского населения. Он подчеркнул огромные масштабы этого воздействия и дал разъяснения по поводу методологии и результатов проведенного специально для конференции исследования ВОЗ по бремени экологически обусловленных заболеваний, результаты которого убедительно свидетельствуют о том, что дети заслуживают особого внимания при рассмотрении любых вопросов, относящихся к окружающей среде и здоровью. Профессор Tamburlini также остановился на все еще существующих пробелах в знаниях и рекомендовал усилить исследования для устранения этих пробелов, наряду с дальнейшими действиями по созданию более безопасной и здоровой окружающей среды благодаря разработке и реализации эффективной политики в этой области.

Основной докладчик г-н Robineau посвятил свое выступление проблемам и задачам в области окружающей среды и здоровья. Он отметил, что в последнее время в мире возрастает осознание важности вопросов окружающей среды и здоровья, отметив, однако, что все еще многое предстоит сделать, для того чтобы обеспечить проведение необходимых мероприятий. Г-н Robineau пояснил, что благодаря сотрудничеству между ВОЗ и ЕЭК ООН на региональном уровне уже достигнут значительный прогресс в деле интеграции усилий, что в частности помогло министрам здравоохранения и министрам окружающей среды плодотворно сотрудничать друг с другом. В качестве основного примера г-н Robineau дал описание межотраслевого сотрудничества, позволившего провести обзоры деятельности по охране окружающей среды в странах переходного периода, продемонстрировавших, что наихудшая ситуация в области окружающей среды и здоровья имеет место в странах Кавказа и Центральной Азии. На основании этих обзоров были подготовлены рекомендации для действий, которые затем были обсуждены ЕЭК ООН и соответствующей страной на этапе, предшествующем их принятию. Важнейшая задача – обеспечение выполнения этих действий – все еще остается очень актуальной. ЕЭК ООН также проводит большую работу по разработке международных законов. В качестве самых последних примеров в этой области можно привести Протокол по проблемам воды и здоровья (который все еще должен быть ратифицирован, прежде чем он вступит в силу), Протокол по стратегической экологической оценке (подписанный в Киеве в 2003 г.), а также Общеевропейскую программу по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ). В завершение своего выступления он заявил, что сотрудничество между ЕЭК ООН и ВОЗ выходит за рамки существующих правовых механизмов и что участники двух отдельных политических процессов (процесс

“Окружающая среда для Европы” и процесс “Окружающая среда и здоровье”) продолжают сотрудничество с целью обеспечения более здоровой окружающей среды в Европейском регионе.

В ходе этого заседания было сделано девять презентаций: шесть – министрами, две – другими членами делегаций стран и одно – представителем неправительственной организации (Ирландия, представляющая Европейский Союз, Австрия, Беларусь, Болгария, Венгрия, Португалия, Турция, Соединенное Королевство и Европейский альянс по общественному здравоохранению). Основные моменты, затронутые выступающими, включали воздействие факторов окружающей среды на здоровье населения Европейского региона и ход работы по выполнению обязательств, принятых на Третьей конференции по окружающей среде и здоровью в Лондоне в 1999 г. Выступающие также указали на необходимость того, чтобы процесс “Окружающая среда и здоровье” в Европейском регионе был продолжен и по завершению Будапештской конференции, что будет способствовать улучшению ситуации в области окружающей среды и здоровья в этом Регионе ВОЗ. Данный процесс является динамичным по своему характеру, и поэтому он должен подвергаться постоянному мониторингу и оценке, так как он может оказывать не только положительное, но и негативное воздействие. Еще одной важной идеей, прозвучавшей в презентациях, было то, что работа по разработке и осуществлению национальных стратегий по окружающей среде и здоровью стала хорошим средством обеспечения политической приверженности на высоком уровне в области окружающей среды и здоровья. Выполнение взятых на Лондонской конференции обязательств, например в области воды и здоровья, транспорта, окружающей среды и охраны здоровья, послужило хорошим позитивным стимулом для улучшения ситуации в этих областях. Представители некоторых стран, таких как Болгария и Португалия, посвятили основную часть своих презентаций вопросам воды и здоровья, а также вопросам разработки и выполнения своих планов действий, которые были также затронуты и в выступлении делегата Турции.

Заседание 2. Выполнение обязательств, изложенных в Лондонской декларации – достигнутые успехи. Демонстрация хороших примеров

Данное заседание было организовано в форме дискуссии за круглым столом. Его председателем был директор Федерального бюро общественного здравоохранения Швейцарии профессор Thomas Zeltner. Другими участниками круглого стола были заместитель министра окружающей среды и охраны природных ресурсов Грузии г-н З. Ломтадзе, заместитель министра окружающей среды Эстонии г-н Olavi Tammemaе и заместитель министра здравоохранения Чешской Республики д-р Michael Vít.

Обсуждению предшествовала краткая презентация о ходе работы в период, прошедший от Лондонской до Будапештской конференции, в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья с уделением особого внимания таким вопросам, как ОПТОСОЗ, ее цели, приоритетные направления деятельности, а также проблемы и возможности, связанные с будущей реализацией этой программы. Эта презентация была сделана г-жой Francesca Racioppi от имени совместного секретариата ВОЗ/ЕЭК ООН, отвечающего за осуществление ОПТОСОЗ.

Г-н Franklin Apfel выполнял роль ведущего дискуссии, предлагая участникам круглого стола высказывать свои идеи относительно различных вопросов, относящихся к транспорту, окружающей среде и охране здоровья населения. Основные моменты, выскристаллизовавшиеся в ходе обсуждения, приведены ниже.

Возможности для межотраслевого сотрудничества и проблемы в этой области

- Согласие между отраслями транспорта, здравоохранения и охраны окружающей среды относительно необходимости работы в этом направлении, а также о конкретных действиях, которые должны быть предприняты, способствовало развитию сотрудничества между ними. В частности, в области обеспечения безопасности дорожного движения деятельность, направленная на решение таких вопросов, как превышение скоростного режима движения, вождение мототранспортных средств в нетрезвом состоянии и рискованное поведение молодых водителей, равно как и обеспечение соблюдения правил дорожной безопасности, являются теми областями, в которых сотрудничество между соответствующими органами является особенно необходимым и относительно легким в плане его установления.
- Наличие соответствующей нормативно-правовой базы способствует мобилизации ресурсов для осуществления запланированных мероприятий.
- Имеется необходимость в повышении осознания общественностью той пользы, которую приносит развитие экологически чистых и здоровых видов транспорта. Кроме того, необходимо улучшить информированность населения относительно имеющихся или возникающих проблем. В качестве примера различного отношения общественности к новостям заместитель министра здравоохранения Чешской Республики отметил тот факт, что новости о вспышке менингококковой инфекции встревожили общественность гораздо больше, чем существенно большая опасность для здоровья, связанная с дорожно-транспортными происшествиями. Кроме того, ввиду того, что отношения людей формируются в самом начале жизни, особое значение имеет образовательно-разъяснительная работа среди детей и молодежи.

Было отмечено, что особенно важным среди имеющихся стратегических документов, способных содействовать развитию межотраслевого сотрудничества и постановке большего акцента на вопросах охраны здоровья и окружающей среды в программе развития транспорта, является Протокол по стратегической экологической оценке.

Релевантность действий на субнациональном уровне

- Больше внимания следует уделять обеспечению согласованности действий, предпринимаемых отраслями транспорта, здравоохранения и охраны окружающей среды на национальном и субнациональном (например, региональном и местном) уровнях, так как в отсутствие эффективной координации политики между различными уровнями государственного аппарата программы и стратегии развития транспорта на субнациональном уровне могут отличаться от таковых на национальном уровне. Международное сотрудничество может сыграть существенную роль в обеспечении такой координации. Так, на общеевропейском

уровне ОПТОСОЗ является хорошим механизмом для улучшения координации и сотрудничества между вышеуказанными отраслями.

- В выступлениях была подчеркнута особая важность местного планирования в развитии экологически чистого транспорта, так как именно на этом уровне принимаются и выполняются решения, относящиеся к инвестированию в инфраструктуры, способствующие большему использованию таких видов передвижения, как езда на велосипедах и ходьба. Так, например, в Эстонии возможности по развитию способствующей велосипедному движению дорожной инфраструктуры изыскиваются в рамках местных программ, направленных на восстановление и совершенствование имеющейся дорожной инфраструктуры.

Использование стратегий информирования и коммуникации

- Эффективное межотраслевое сотрудничество также зависит от наличия достоверной информации и данных. Так, например, в Грузии быстро возрастает количество личных автомобилей, и хотя регистрируемые показатели смертности от дорожно-транспортных происшествий все еще ниже, чем в других странах, при интерпретации этих данных следует проявлять осторожность, так как они могут быть отражением низкого уровня моторизации в стране, а не наличия эффективных стратегий обеспечения дорожной безопасности. Таким образом, наличие надежной информации и умение правильно интерпретировать ее имеет огромную важность для выявления возникающих проблем и принятия стратегических решений, особенно в быстро изменяющихся условиях.
- Имеется необходимость в улучшении механизмов коммуникации и обмена информацией между отраслью здравоохранения и другими соответствующими отраслями, а также в разработке более эффективных коммуникационных стратегий, направленных на конкретные группы населения, например, молодежь и лиц, формирующих политику. В этой связи было отмечено, что в Швейцарии, где на среднем уровне административного аппарата имеется хорошее понимание необходимости содействия повышению физической активности людей с помощью таких средств, как ходьба и езда на велосипедах, гораздо больше необходимо сделать для того, чтобы к этому вопросу также более серьезно стали относиться администраторы и должностные лица самого высшего звена, что позволит обеспечить лучшую поддержку работе в этом направлении и соответствующее политическое лидерство.

Ресурсы, необходимые для обеспечения экологически чистого и более здорового транспорта

- Одним из важнейших вопросов является нехватка ресурсов в поддержку устойчивого развития. Во многом это объясняется проблемами несоответствия между программами и приверженностью действиям на длительную перспективу, необходимыми для устойчивого развития, с одной стороны, и временным горизонтом политиков, часто руководствующихся рассчитанными на ближайшую перспективу программами и желанием добиться быстрого успеха. Для того чтобы преодолеть эту проблему, имеется необходимость в создании новых и усилении уже имеющихся партнерств и союзов.

Дискуссия среди членов круглого стола была также дополнена пятью выступлениями из зала: три из которых были сделаны министрами, а два – другими членами делегаций стран (Чешская Республика, Финляндия, Германия, Италия, Соединенное Королевство). В ходе выступлений акцент был поставлен на таких вопросах, как ОПТОСОЗ и различные национальные планы действий, стратегии, инициативы и проекты, направленные на развитие физически активных видов передвижения (ходьба и езда на велосипедах). Применительно к этой теме Финляндия сослалась на свою национальную стратегию по развитию ходьбы; Италия подчеркнула важность действий, предпринимаемых на местном уровне, таких как инициатива “Устойчивые города для детей”, которую поддерживает министерство окружающей среды; Соединенное Королевство отметило проблемы, связанные с развитием велосипедного движения и ходьбы, подчеркивая необходимость постановки большего акцента на медицинских аргументах и том выигрыше для здоровья, который будет получен; Германия проинформировала участников заседания о своей программе действий в области окружающей среды и здоровья, особый акцент в которой поставлен на удовлетворение потребностей детей и подростков, а также о программе действий “Окружающая среда и здоровье”, проводимой землей Северный Рейн-Вестфалия. Чешская Республика указала на важность сотрудничества между различными отраслями и ведомствами, указывая в частности на участие отрасли здравоохранения в разработке национальной политики по охране окружающей среды и указывая на национальный план действий по гигиене окружающей среды (НПДГОС) и политику достижения здоровья для всех, как на примеры полезных стратегических рамок, способствующих межотраслевому сотрудничеству.

Подводя итог заседания, профессор Zeltner подчеркнул как важность межотраслевого сотрудничества, так и значительный прогресс, сделанный в этом направлении. В то же время он отметил, что в данной области можно и нужно сделать гораздо больше. Он также отметил неотложную необходимость решения вновь возникающих вопросов, особенно относящихся к такой проблеме, как влияние транспорта на здоровье детей, а также создания лучших условий для увеличения физической активности за счет езды на велосипедах и ходьбы.

Заседание 3 – Влияние процесса “Окружающая среда и здоровье” в Европейском регионе и его будущее

Заместителями председателя этого заседания были д-р Louis Deguara (министр здравоохранения, по делам пожилых и медико-социальной помощи по месту жительства, Мальта) и г-н Hans Olav Syversen (государственный секретарь, Министерство по делам детей и семей, Норвегия).

Вступительную речь произнес профессор Сергей Фургал (начальник Управления международного сотрудничества, Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации), а ключевое выступление было сделано директором Европейского альянса по общественному здравоохранению г-жой Genon Jensen.

Профессор Фургал обратился к пленарному заседанию от имени председателя Совета сотрудничества в области здравоохранения Содружества независимых государств (СНГ). В своем выступлении он подчеркнул важность сотрудничества между министерствами здравоохранения этих стран и осветил работу Совета СНГ в последнее время, а также решения, принятые этим органом.

Г-жа Jensen подчеркнула важность устранения экологических факторов риска, влияющих на здоровье детей, и необходимость того, чтобы все участники конференции оказали решительную поддержку работе в этом направлении. В частности, она указала на серьезность проблемы загрязнения воздуха внутри помещений и прежде всего загрязнения, связанного с табачным дымом и химическими веществами. Она заявила, что правительства и гражданское общество должны взять на себя ответственность за то, чтобы совместными усилиями решить эту проблему. Она отметила различные уровни ответственности: первым таким уровнем является международный, на котором государства - члены Европейского союза должны принять меры к тому, чтобы документы, подписанные на Будапештской конференции были воплощены в жизнь. Второй уровень ответственности – это национальный, на котором государства-члены должны принять меры к тому, чтобы положения Европейского плана действий “Окружающая среда и здоровье детей” (план ОСЗД) включались в национальные планы действий, направленные на уменьшение недомоганий и заболеваний, связанных с экологическими факторами риска. На третьем уровне ответственности находятся НПО, которые должны взять на себя задачу соответствующего просвещения населения. Г-жа Jensen закончила свое выступление призывом к представителям правительств, присутствующим на конференции, придать обязательствам, взятым на конференции, силу закона и обеспечить их адекватное осуществление, а также неустанно работать в этом направлении.

В ходе этого заседания было сделано шесть презентаций: три были сделаны министрами и еще три – другими членами делегаций стран из Армении, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Узбекистана, Чешской Республики. Лейтмотивом выступлений была необходимость обеспечения непрерывности процесса “Окружающая среда и здоровье” в Европейском регионе, что должно быть сделано за счет уделения большего внимания вопросам общественного здравоохранения, а также более активного вовлечения отрасли здравоохранения. В целом выступающие поддержали предложение о проведении пятой конференции на уровне министров в Европейском регионе и призвали организовать до конца 2007 г. совещание для обзора хода работы. Новый мандат Европейского комитета по окружающей среде и охране здоровья (ЕКОСЗ) также был утвержден. Кроме этого, было указано на необходимость большего вовлечения государств-членов в работу ЕКОСЗ посредством назначения национальных координаторов и тем самым усиления связей с другими международными процессами. Была также подчеркнута важность обеспечения дополнительных финансовых и бюджетных ресурсов для ЕКОСЗ, с тем чтобы повысить эффективность его работы. Европейскому региональному комитету ВОЗ было предложено отнести вопросы окружающей среды и здоровья к кругу важнейших приоритетов Европейского региона. Имеется необходимость в разработке четких механизмов, которые бы обеспечивали более эффективное распределение людских и финансовых ресурсов. Еще одним важным замечанием, сделанным в ходе этого заседания, была важность дальнейшего приложения сил для выполнения обязательств предыдущих конференций, поскольку именно они служат прочным фундаментом для новых обязательств, одобренных на Будапештской конференции. Кроме того, имеется необходимость во включении вопросов здравоохранения в инициативы, инициированные на министерских конференциях по окружающей среде, таких, например, как стратегия охраны окружающей среды для Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

Награда в честь д-ра Алана Пинтера

Заседание было начато с короткой презентации слайдов о покойном Алане Пинтере, касающихся различных аспектов его профессиональной деятельности. Д-р Marc Danzon

пояснил, что д-р А. Пинтер был активным сторонником развития процесса “Окружающая среда и здоровье”, а также инициатором и организатором Будапештской конференции. Д-р Mihály Kőkény и д-р Corrado Clini из Министерства окружающей среды и защиты территорий Италии, близкий личный друг д-ра Алана Пинтера, сказали о нем несколько слов и упомянули о том, что Европейское региональное бюро ВОЗ и Венгрия предоставят стипендии трем молодым специалистам для повышения их квалификации в области окружающей среды и охраны здоровья сроком до трех месяцев в память об этом ученом и проделанной им работе.

Г-жа Пинтер и ее дочь вручили премии указанным ниже лицам:

- Д-р Erika Györfly из Румынии, работающая в Национальном институте общественного здравоохранения в Венгрии. Она намерена провести научное исследование в Институте гигиены труда в Финляндии для сравнения показателей распространенности рака легких в Финляндии и Венгрии для того, чтобы выявить роль профессиональных факторов в заболеваемости раком.
- Д-р Catarina Isabel Nunes Lourenço, Министерство здравоохранения Португалии, которая намерена изучать вопросы восприятия и обмена информацией в отношении экологических факторов риска для здоровья в Гумбольтском университете в Берлине, Германия, и впоследствии разработать практические методики и рекомендации для врачей общей практики в службах общественного здравоохранения.
- Г-жа Zdenka Sharishska, Национальный институт общественного здравоохранения Словакии, которая продолжит изучение вопросов оценки воздействия экологических факторов на состояние здоровья в Институте экологической медицины и профессиональных заболеваний, Соновец, Польша, после чего она намерена разработать рекомендации для включения вопросов оценки воздействия экологических факторов на здоровье в деятельность служб здравоохранения в ее стране.

Заседание 4 – Жилье и здоровье

Заместителями председателя этого заседания являлись г-н Luis Filipe Pereira, министр здравоохранения Португалии, и д-р Темирбек Акматалиев, министр экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызстана. Основным докладчиком являлся д-р Juozas Olekas, Министерство здравоохранения Литвы. От имени “Эко-форума” выступила г-жа Sascha Gabizon.

Д-р J. Olekas выступил с докладом, в котором отмечалось важное значение жилищных условий и того воздействия, которое они могут оказывать на состояние здоровья. Он затронул вопросы потребления энергии в домашних хозяйствах, а также избыточной смертности в зимний период в связи с проблемой энергоресурсов. Он также подчеркнул важное значение тщательно продуманного градостроительства и развития городов, указав на характер их воздействия на образ жизни детей, в особенности в отношении форм отдыха и передвижения. Важной проблемой, заслуживающей внимания, является травматизм как в городских условиях, так и в быту. Д-р Olekas указал на социальные факторы, способствующие охране здоровья и благополучия, и в заключение сообщил, что в Литве уделяется большое внимание охране здоровья детей, в связи с чем 2004 год был провозглашен Годом ребенка. Он также объявил, что в сентябре 2004 г.

состоится симпозиум по вопросам жилья и здоровья для привлечения внимания к данной проблеме.

Г-жа Sascha Gabizon особо отметила токсическое действие вредных факторов бытового характера или связанных с проживанием в таких помещениях – от сжигания пластиковых отходов до использования внутри и вне помещений химических веществ, способных накапливаться в организме детей.

В ходе этого заседания состоялось девять выступлений. В числе выступавших был один министр и пять других членов делегаций Бельгии, Венгрии, Дании, Италии, Турции и Франции, один представитель международной организации (Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца) и два представителя НПО (Мама-86 и Международное общество “Врачи за охрану окружающей среды” (ISDE)). Основные вопросы, которые затрагивались выступавшими, касались необходимости уделения большего внимания данному экологическому фактору риска. Представители разных государств-членов приводили результаты самых разнообразных исследований, касавшихся домашних хозяйств, однако их выводы и рекомендации на протяжении всей дискуссии носили преимущественно общий характер. Была отмечена необходимость борьбы со всеми формами нездоровых условий проживания, направленной на скрытые факторы риска от воздействия химических веществ до несчастных случаев.

Заседание 5 – Инструментарий для формирования политики – Создание информационной системы социально-гигиенического мониторинга в поддержку процесса принятия решений в области окружающей среды и здоровья в рамках всего Европейского региона.

Заместителями председателя этого заседания являлись г-н Pieter van Geel, статс-секретарь, Министерство жилищного строительства, территориального планирования и окружающей среды Нидерландов, г-н Slavcho Bogoev, министр здравоохранения Болгарии, и д-р Fernando Lamata Cotanda, статс-секретарь по делам здравоохранения, Министерство здравоохранения и защиты потребителей Испании.

Со вступительным словом выступил профессор Göran Pershagen, председатель Института экологической медицины, Институт Каролинска, Швеция, а д-р Jacqueline McGlade, исполнительный директор Европейского агентства по окружающей среде (ЕАОС), выступила с основным докладом.

Профессор P. Pershagen разъяснил роль показателей в процессе принятия решений. Он привел различные примеры того, как нарушения здоровья могут быть соотнесены с такими экологическими факторами риска, как загрязнение воздуха и шум путем использования соответствующих показателей. Профессор Pershagen подчеркнул, что разработка новых стратегий и руководящих принципов в странах Европейского союза (ЕС) способствовала сведению к минимуму неблагоприятного воздействия факторов окружающей среды путем проведения научных исследований и осуществления программ по наращиванию потенциала. В заключение он призвал уделить больше внимания этим факторам в рамках разрабатываемой седьмой рамочной программы.

Д-р McGlade рассказала о “крупномасштабном эксперименте” по изучению состояния здоровья детей и о необходимости тщательного мониторинга. Она особо отметила недостаток знаний о воздействии экономической деятельности на здоровье детей и

подчеркнула важное значение расширения наших знаний об эффективности осуществляемой политики. Не следует преуменьшать общие положительные экономические эффекты действий, направленных на борьбу с загрязнением окружающей среды, поскольку этот эффект является существенным, хотя и не поддается количественной оценке. В заключение она настоятельно рекомендовала осуществлять сбор информации и сведений, которые могли бы выявить ранее неизвестные связи, служить ранними предупреждающими признаками и помогать лицам, определяющим политику, принимать правильные решения, что позволит избежать опасностей для здоровья и выявить возможности экономии средств, выделяемых на нужды здравоохранения и образования.

В ходе этого заседания состоялось десять выступлений, включая двух министров и шесть других членов делегаций стран, представлявших Албанию, Беларусь, Бельгию, Венгрию, Данию, Литву, Польшу и Турцию, а также двух представителей НПО (Европейский альянс общественного здравоохранения и Международная конфедерация свободных профсоюзов). Выступавшие касались вопросов оценки, необходимой для формирования политики. Декларация, принятая на Лондонской конференции, призывала к созданию или укреплению информационных систем, а также определяла задачи по обеспечению изучения изменений условий окружающей среды и их воздействия на здоровье человека. Подготавливаемые отчеты призваны содействовать принятию политических решений. Информационная система рассматривается также в качестве важного средства коммуникации. Представители государств-членов вновь подтвердили свою поддержку процесса создания предлагаемой информационной системы социально-гигиенического мониторинга и разработки на ее основе соответствующих показателей.

Заседание 6 – Инструментарий для формирования политики – Действия, рекомендуемые в условиях неопределенности: может ли подход, основанный на принципе предосторожности, помочь защитить будущее наших детей?

Заместителями председателя данного заседания являлись г-н Thierry Detienne, региональный министр социальных дел и здравоохранения Бельгии, и г-жа Lena Sommestad, министр охраны окружающей среды Швеции.

Со вступительным словом выступил д-р Philippe Grandjean, профессор и председатель кафедры экологической медицины Университета Южной Дании. Д-р Philippe Grandjean затронул такие вопросы, как ограниченность научных данных, сохраняющиеся факторы неопределенности, а также их воздействие на принимаемые решения и, таким образом, на состояние здоровья. Он также пояснил, как и почему следует извлекать уроки из неудач в прошлом и как следует решать аналогичные проблемы, связанные с неопределенностью научных знаний, в будущем. Он подчеркнул, что исследования в этой области развиваются очень медленно во многом в связи с тем, что взаимосвязь между окружающей средой и здоровьем носит очень сложный характер ввиду наличия многих взаимодействующих факторов и неспецифических результатов. Кроме того, методологические проблемы, связанные с оценкой таких взаимодействий, находятся лишь на стадии изучения, и ученые лишь начинают понимать характер взаимосвязей между окружающей средой и здоровьем. Все еще сохраняется тенденция к развитию ложноотрицательных ассоциаций и невыявлению тех ассоциаций, которые реально существуют. Д-р Philippe Grandjean коснулся деятельности ЕАОС и, в частности, того, как этим агентством задокументировано отсутствие внимания к опыту прошлого,

как в случае асбеста. Он подчеркнул, что из такого отрицательного опыта следует извлекать уроки. В отношении воздействия свинца на детей проблема сохраняет свою серьезность в связи с добавлением свинца в бензин. Такие добавки продолжают экспортироваться, и безопасные нормы их содержания ужесточаются по мере появления новых фактических данных. Число публикаций, касающихся новых загрязняющих веществ, таких как фталаты, сокращается, и это также представляет собой потенциальную проблему. Деятельность Европейского союза в отношении воздействия химических веществ получила определенное развитие, однако предстоит еще многое сделать в отношении и тех химических веществ, которые уже давно известны.

Д-р Philippe Grandjean сравнил ситуацию в отношении воздействия экологических факторов на здоровье детей с вершиной айсберга и отметил, что большинство ученых пытаются установить, что кроется внизу, в то время как, к сожалению, некоторые заинтересованные круги пытаются скрыть эту вершину от взора, как это имело место в отношении табачного дыма в окружающей среде. Он отметил необходимость более эффективной организации и интеграции усилий в рамках стран и отметил, что Институт экологической медицины играет важную роль в этом процессе, хотя, к сожалению, в большинстве стран он отсутствует. Кроме того, он показал, как и почему принцип неопределенности является важным элементом процесса принятия решений и мог бы вполне дополнять проводимые до настоящего времени официальные оценки рисков. Представляется важным использовать принцип предосторожности и последовательно, так как он обеспечивает возможность действий при отсутствии фактических данных в тех случаях, когда наносимый ущерб может быть особенно серьезным; далее он представил рекомендации, которые могли бы способствовать этому. Необходимо также участие всех заинтересованных сторон и обеспечение прозрачности данного процесса, а также продолжение изучения всего “айсберга” на всех уровнях. Необходимо соблюдать осторожность при интерпретации всех научных результатов, а также обеспечивать большую взаимосвязь между наукой и процессом принятия решений по вопросам охраны здоровья детей и окружающей среды.

В ходе этого заседания состоялось 16 выступлений, включая представителей 11 государств-членов (Австрия, Андорра, Бельгия, Дания, Кипр, Португалия, Турция, Узбекистан, Финляндия, Франция и Швейцария), в том числе трех министров; ЕАОС и ЮНИСЕФ; а также делегации форума “Здоровая планета”, Международного общества “Врачи за охрану окружающей среды” и Всемирного совета предпринимателей по устойчивому развитию (WBCSD). Большинство выступавших отмечали необходимость использования принципа предосторожности в качестве инструмента для формирования политики. Представители некоторых государств-членов отметили Коммюнике Европейской комиссии о принципе предосторожности и деятельность по его использованию в Европейском регионе за последние годы. Принимая во внимание сложный и специфический характер факторов риска для здоровья детей, применение принципа предосторожности имеет особо важное значение и должно быть связано с соответствующими научными исследованиями, информационными системами и стратегиями. Представители государств-членов также подчеркнули, что в случае детей имеющиеся знания о воздействии экологических факторов являются менее полными, чем в отношении взрослых, и дети более уязвимы к действию различных факторов риска. Это еще более усиливает значимость данного инструмента для защиты будущего детей.

Представителем Финляндии была выражена озабоченность в отношении возможного злоупотребления принципом предосторожности, а члены ряда других делегаций призвали

к более активной деятельности по использованию данного принципа и осуществлению действий, направленных на его более эффективное применение. Многие делегации активно поддержали разработку рекомендаций по применению данного принципа, единого механизма и надежных критериев, которые будут обеспечивать его правильное использование. Представители нескольких государств-членов привели конкретные примеры использования данного принципа и отметили важное значение обмена опытом и примерами наилучшей практики. Представляется также важным извлекать уроки из неудач в использовании данного принципа в прошлом, продолжать деятельность по сбору научных данных и разработке методик, а также сотрудничество в данной области. Многие выступавшие отметили важное значение обеспечения демократичности и прозрачности данного процесса, а также участия всех заинтересованных сторон в принятии решений. Необходимы практические действия для укрепления потенциала по выявлению и использованию показателей раннего предупреждения о наличии рисков, включая создание новых баз данных и проведение дальнейших исследований по заполнению существующих пробелов в знаниях.

Выступление г-жи Margot Wallström

Д-р Miklós Persányi, министр окружающей среды и водного хозяйства Венгрии, предоставил слово г-же Margot Wallström, европейскому комиссару по вопросам охраны окружающей среды, ядерной безопасности и защиты гражданского населения.

Г-жа Wallström отметила, что здоровая среда обитания должна быть не привилегией, а одним из основных прав человека. Дети и молодежь играют центральную роль в процессе устойчивого развития и принимают активное участие в построении здоровой Европы. Именно им придется в будущем решать проблемы в области экологии, которые остаются нерешенными сегодня. Она подчеркнула, что дети и молодежь также наиболее уязвимы к воздействию неблагоприятных факторов, связанных с загрязнением окружающей среды, и это, наряду с тем влиянием, которое они оказывают на общество взрослых, означает, что они являются не только жертвами, страдающими от воздействия экологических проблем, но также посланниками доброй воли, призванными обеспечить здоровую среду обитания для всех.

Г-жа Wallström подчеркнула, что многое уже сделано в области борьбы с факторами риска для здоровья за 30 лет развития политики в области охраны окружающей среды в Европе, десятилетия активных усилий государств-членов и в ходе осуществления международных инициатив, аналогичных Будапештской конференции. Она остановилась на Европейском плане действий по охране окружающей среды и здоровья, принятом Комиссией за две недели до начала Конференции, а также на инициативе SCALE (Европейская стратегия по санитарному состоянию окружающей среды), направленной на снижение заболеваемости, связанной с экологическими факторами, и призвала политиков проявить решительность, оказывать необходимую поддержку и осуществлять руководство при принятии решений в тех случаях, когда требуются действия. Европейский план действий явился вкладом ЕС в работу Будапештской конференции, и он послужит основой для совместной работы в последующие годы. Для выполнения приоритетных региональных задач плана ОСЗД важное значение имеет сотрудничество с другими участниками этого процесса, включая ВОЗ и гражданское общество. Хотя экологические проблемы решить нелегко, данная конференция ознаменовала собой начало важного процесса, который должен развиваться максимально эффективно с практической точки зрения в ближайшие годы для обеспечения более здорового будущего для наших детей и всего общества в целом.

Заседание 7 – Европейский план действий “Окружающая среда и здоровье детей”

Заместителями председателя на этом заседании являлись д-р Норайр Давидян, министр здравоохранения Армении, и г-н Josef Pröll, федеральный министр сельского и лесного хозяйства, окружающей среды и водного хозяйства Австрии. Г-жа Berglind Asgeirsdottir, заместитель генерального секретаря Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), обратилась к участникам с вступительным словом.

В своем выступлении г-жа Berglind Asgeirsdottir подчеркнула, что ОЭСР осуществляет деятельность, направленную на снижение воздействия экологических факторов риска на здоровье. Эта организация изучает экономические аспекты, непосредственно связанные со здоровьем детей, поскольку политики хотели бы ознакомиться с результатами анализа экономической эффективности предлагаемых вариантов политических решений. Методы экономической оценки, разрабатываемые в настоящее время ОЭСР, помогут лучше выявить различия между взрослыми и детьми. Г-жа Berglind Asgeirsdottir также отметила решения, достигнутые на совещании министров по охране окружающей среды в апреле 2004 г., где ОЭСР было предложено разработать методы количественной оценки последствий бездействия в решении экологических проблем в стоимостном выражении, включая их воздействие на состояние здоровья населения. Она подчеркнула, что это явится значительным вкладом в процесс реализации плана ОСЗД.

В ходе данного заседания выступили 17 участников, в том числе 13 министров и других членов делегаций стран (Бывшая Югославская Республика Македония, Венгрия, Кипр, Исландия, Ирландия, Италия, Норвегия, Польша, Румыния, Соединенное Королевство, Узбекистан, Швеция, Швейцария). В число других участников, высказавших свое мнение, входили представители Международной федерации Красного Креста и Красного Полумесяца, Международной конференции свободных профсоюзов, Международного совета местных инициатив в области окружающей среды и Болгарской организации Earth Forever. Большинство участников приветствовали план ОСЗД как практический, ориентированный на действия и основанный на приоритетах документ, предусматривающий определенные обязательства. Многие из выступавших говорили о том, как проблемы окружающей среды и охраны здоровья детей решаются в их странах. Представители Ирландии и Норвегии подчеркнули необходимость участия молодежи в реализации плана ОСЗД на международном и национальном уровнях, а представитель Италии особо отметил необходимость сотрудничества и солидарности между странами, а также содействия со стороны международных организаций для поддержки усилий тех стран, которые несут на себе наибольшее бремя экологических проблем. Представитель Швеции остановился на проблемах гендерного характера, а также на необходимости решения проблем наиболее обездоленных групп населения, которые подвергаются наибольшему риску, а также уделению большего внимания воздействию химических веществ. Представитель Италии призвал к продолжению участия Регионального экологического центра в работе Европейского комитета по окружающей среде и охране здоровья, а также в реализации плана ОСЗД.

Заседание 8 – Специальное заседание министров и представителей гражданского общества по осуществлению политики в области окружающей среды и здоровья: эффективные стратегии, практические механизмы и функционирующие партнерства, позволяющие защитить здоровье наших детей

Данное заседание проводилось под председательством г-на Micheál Martin (министра здравоохранения и по делам детей Ирландии), заместителями председателя являлись г-жа Sascha Gabizon (Эко-Форум) и г-жа Genon Jensen (Европейский альянс общественного здравоохранения).

Председатель предложил участникам провести обсуждения за круглым столом и пояснил, что данное заседание планировалось в целях обеспечения более полного понимания министрами и членами делегаций, присутствующими на конференции, всей значимости принимаемых обязательств. Г-н Martin представил членов первой группы участников, после чего обратился к председателю и составителю отчета по заседанию молодежного парламента², состоявшемуся накануне, с просьбой представить отчет о своей деятельности. Председатель сообщил о проделанной работе и результатах обсуждений за день, а составитель отчета вместе с представителями молодежи, присутствующими в зале, разъяснил основные положения Декларации молодежи. Было подчеркнуто, что здоровье имеет непреложную ценность и что каждый человек имеет право на более здоровую среду обитания. Представляется несомненным, что если не принять незамедлительные меры, это приведет к материальным и прочим издержкам. В связи с этим Декларация молодежи содержит призыв к государствам-членам предпринять незамедлительные действия. В Декларации молодежи особо подчеркиваются три основных аспекта.

- Необходима большая политическая воля.
- План ОСЗД должен быть подкреплен конкретными сроками его выполнения, а таблица действий должна стать неотъемлемой частью этого политического документа. К приоритетным направлениям деятельности относятся безопасность и качество пищевых продуктов с обеспечением регулярного мониторинга соблюдения норм питания; уменьшение загрязнения воздуха и расширение зеленых зон в сочетании с более широким использованием экологически чистых и устойчивых видов передвижения и транспорта; надлежащее удаление отходов вместе с запретом на радиоактивные отходы; доступ к чистой воде и борьба с нерациональным использованием воды; принятие строгих мер, направленных на борьбу с потреблением табака и алкоголя, в частности, введение длительного запрета на курение; и расширение информационно-просветительной деятельности и усиление

² В заседании Молодежного парламента 23 июня 2004 г. в Будапеште приняли участие около 100 представителей молодежи из разных стран Европы – представители молодежи Венгрии, участники молодежного движения в защиту окружающей среды Tunza, проводимого под эгидой ЮНЕП, а также молодые делегаты, входившие в состав официальных делегаций стран - для обсуждения Европейского плана действий “Окружающая среда и здоровье детей” (план ОСЗД) и согласования Декларации молодежи для представления участникам Конференции на уровне министров. Оно было совместно организовано министерством здравоохранения, социальных дел и по делам семьи Венгрии, Программой ООН по окружающей среде и Европейским региональным бюро ВОЗ.

программ профилактики и укрепления здоровья, направленных на борьбу с потреблением алкоголя, наркотиков и табака.

- Важное значение имеет обеспечение участия молодежи в будущем во всех процессах выработки политики и принятия решений с самого начального этапа. Это может быть достигнуто путем расширения участия представителей молодежи в составе делегаций, включая представителя молодежи в составе Европейского комитета по окружающей среде и охране здоровья, а правительства стран должны обеспечить соблюдение прав молодежи на протяжении всего процесса планирования, разработки, реализации и практического осуществления любых направлений политики.

В заключение составитель отчета по Молодежному парламенту напомнил присутствующим, что молодежь участвует в принятии решений не только в будущем, но и в настоящее время. Молодые люди вносят существенный вклад в этот процесс и желают сделать все возможное для того, чтобы обеспечить устойчивое развитие мира для проживания всех людей.

Темой первого обсуждения за круглым столом являлось: “Уменьшение воздействия химических веществ на общество и улучшение доступа к недорогостоящей воде: последствия для здоровья детей”. Участникам было предложено рассмотреть региональные приоритетные задачи 1 и 4 плана ОСЗД, рассказать о своей конкретной роли и обязанностях по уменьшению воздействия химических веществ и проведению информационно-просветительной работы среди населения, а также обсудить, как государственные органы использовали национальное законодательство в целях снижения вредного воздействия химических веществ.

Участниками первого обсуждения за круглым столом являлись:

- Д-р Recep Akdağ, министр здравоохранения Турции
- Г-н Hans Christian Schmidt, министр охраны окружающей среды Дании
- Г-н László Miklós, министр охраны окружающей среды Словакии
- Г-жа Karolina Ruzickova, организация “Забота о здоровье без ущерба”, Чешская Республика
- Г-жа Estefania Blount, Instituto Sindical de Trabajo, Испания
- Д-р Mihaela Vasilescu, Институт общественного здравоохранения, Румыния
- Профессор Dominique Belhomme, президент ассоциации по изучению методов лечения онкологических заболеваний (ARTAC), Франция
- Г-жа Ingrid Schullstrom, Hennes & Mauritz, Швеция.

После обсуждения членами этой группы всем присутствовавшим была предоставлена возможность высказать свое мнение и задать вопросы с мест. Некоторые из вопросов, которые были заданы молодыми людьми из числа присутствовавших, приводятся ниже.

- Что вы делаете для обеспечения доступа к службам бесплатной медицинской помощи для молодых людей? – молодой человек из Дании.

- Как можно убрать конкретные сроки из плана ОСЗД и при этом продолжать называть его планом действий? – молодой человек из Венгрии.
- Какого рода меры предусматриваются в этом плане для интернализации внешних издержек и затрат на социальные нужды? – молодой человек из Бывшей Югославской Республики Македония.
- Как вы обеспечите участие местных сообществ в реализации национальных планов действий по окружающей среде и здоровью детей? – молодой человек из Турции.

Ответы на эти вопросы были даны тремя присутствующими министрами и председателем.

Второе обсуждение за круглым столом касалось приоритетных региональных задач 2 и 3 плана ОСЗД. Темой этого заседания являлось “Более чистый воздух и более безопасная городская среда обитания для укрепления здоровья детей”. В ходе этой дискуссии основное внимание уделялось примерам законодательных актов, программ обучения и повышения квалификации, способствующим улучшению качества воздуха внутри и вне помещений, а также городская среда обитания с точки зрения безопасности и возможности заниматься физической активностью для детей. Участниками группы по обсуждению этих вопросов являлись:

- Г-н Micheál Martin, министр здравоохранения и по делам детей Ирландии
- Г-жа Fathme Piaz, заместитель министра охраны окружающей среды и водных ресурсов Болгарии
- Г-н Constantin Mihailescu, министр экологии и природных ресурсов Республики Молдова
- Д-р Jozica Maucses Zakotnik, государственный секретарь по вопросам здравоохранения Словении
- Г-жа Светлана Слесаренок, Мама-86, Украина
- Г-жа Maryse Lehnens, Международная ось действий в области детского питания (IBFAN), Люксембург
- Г-жа Silvia Hesse, руководитель офиса “Повестка дня-21”, Ганновер, Германия
- Д-р Catherine Boulland, Брюссельский институт охраны окружающей среды, Бельгия.

Премии для СМИ

Премии для СМИ были учреждены на Лондонской конференции на уровне министров в 1999 г. и зарекомендовали себя как прекрасное средство для того, чтобы стимулировать создание видеоматериалов по вопросам окружающей среды и здоровья и обеспечить признание лучших из них. Представления и знания большинства людей о текущем положении дел в области охраны здоровья и окружающей среды основываются на телевизионных программах, в связи с чем вопросы коммуникации имеют важнейшее значение для лиц, формирующих политику, которые желали бы добиться успехов в области охраны здоровья и окружающей среды. Тематикой присуждаемых на этой конференции премий являлось “Будущее наших детей”. Премии присуждались за видеоматериалы, касающиеся вопросов защиты детей от неблагоприятного воздействия окружающей среды.

Премии присуждались по трем категориям – рекламные материалы социальной направленности, документальные программы и программы для молодежи или созданные молодыми авторами. Было представлено 116 материалов, а финалисты конкурса отбирались международным жюри, в состав которого входили профессиональные работники в этой области. Некоторые из материалов были уже продемонстрированы в ходе Конференции, и в ходе этого заседания был показан восьмиминутный ролик, смонтированный из эпизодов тех материалов, которые вошли в список финалистов.

Д-р Marc Danzon, директор Европейского регионального бюро ВОЗ, наградил дипломами следующих участников конкурса:

- Г-н Cees Meijer за “Самое смешное домашнее видео”, подготовленное Институтом безопасности потребителей в Нидерландах;
- Организация Television Trust for the Environment, Соединенное Королевство, за видеоматериал “Химическая безопасность в уязвимом мире”, подготовленный для Межправительственного форума по химической безопасности;
- Lyle Bailie International, Соединенное Королевство, за видеоматериал “Дом”, подготовленный в рамках пропагандистской кампании по обеспечению дорожной безопасности “Север/Юг”, проводимой Национальным советом по безопасности и Департаментом окружающей среды (Северная Ирландия);
- Центральное бюро информации Министерства природных ресурсов, Российская Федерация, за материал “Образ будущего: задумайтесь об этом сегодня”;
- Студенты центра СМИ Киргизско-российского славянского университета, Кыргызстан, за материал “Пассивное курение”;
- Зеленая студия, Украина, за материал “Мы не хотим жить в такой Украине”.

Двумя победителями в категории рекламных материалов социальной направленности стали:

- НПО “Надежное будущее”, Азербайджан, за материалы, снятые в ходе национальной кампании “Ни одного ребенка не оставить без внимания”, при поддержке офиса ЮНИСЕФ в Азербайджане.
- Кампания по борьбе против табака, Министерство здравоохранения Соединенного Королевства, за материал “Курение в присутствии детей”.

Награды приняли г-н Рагим Гафаров, и г-жа Melanie Johnson, министр здравоохранения Соединенного Королевства.

В категории документальных программ первая премия была присуждена фильму “Недостаточность йода на Украине – скрытая угроза” ТВ Студия Плюс, Украина. От имени ТВ Студии Плюс награду приняла г-жа Алла Андропова.

В категории молодежных программ победителем стал фильм “Плохой запах” из Финляндии, созданный детским садом West Tesoma Kindergarten при участии Pirkanmaa Film Centre, Финляндия. От имени детского сада премию получила восьмилетняя Emilia Lindroos.

Специальной премией была отмечена Duna TV, Венгрия, за короткометражный фильм “Друзья ручейка по имени Друг”, режиссер Katalin Macskassy.

Заседание 9 – Влияние экстремальных погодных явлений на здоровье населения

Заместителями председателя этого заседания являлись г-н François d’Aubert, министр науки Франции, и д-р Jon Kristjansson, министр здравоохранения Исландии. Со вступительным словом выступил профессор Andrew Haines, Лондонская школа гигиены и тропической медицины, а с основными докладами – д-р Miklós Persányi, министр окружающей среды и водного хозяйства Венгрии, и г-н Frits Schlingemann, директор и региональный представитель Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП).

Профессор Andrew Haines затронул проблему экстремальных погодных явлений и здоровья населения в Европе. Он объяснил, какое воздействие на состояние здоровья оказывают изменения и непостоянство климата. На представленном им слайде был показан рост температуры воздуха, зарегистрированный в Европе с 1976 г., а также приведено сравнение этих статистических данных с такими показателями состояния здоровья, как смертность и, в частности, избыточная смертность, которая имела место в период сильной жары в 2003 г. Были рассмотрены факторы риска, которые способствовали увеличению смертности, связанной с жаркой погодой, а также меры, с помощью которых этого можно было бы избежать, включая системы предупреждения о наступлении жары. Другой проблемой, все чаще наблюдаемой за последние годы, является наводнение. Было рассмотрено воздействие наводнения на состояние здоровья, включая психическое здоровье, и предложены рекомендации в отношении возможных путей снижения рисков для здоровья, связанных с наводнением. Профессор Andrew Haines представил также возможный сценарий дальнейшего развития событий и в заключение особо подчеркнул необходимость усиления готовности путем расширения сотрудничества, мониторинга и эпиднадзора, а также адекватной оценки систем предупреждения, что позволит избежать неопределенности и неожиданностей.

В своем выступлении д-р Miklós Persányi призвал уделять больше внимания изменениям, происходящим в окружающей нас среде в результате деятельности человека. Являясь политическим деятелем, он счел своей обязанностью призвать к тому, чтобы действиям, направленным на предотвращение таких изменений, был придан политический импульс. В частности, он сослался на изменения климата, вызванные истощением озонового слоя, и на Конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата, принятую в 1992 г. Он также напомнил присутствующим о том, что потенциальные неблагоприятные эффекты этих явлений регулярно отмечались в 1990-х годах, в результате чего на Лондонской конференции в 1999 г. данный вопрос был включен в число приоритетных, а в принятой Декларации содержался перечень четких рекомендаций. В качестве президента руководящего органа Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата он отметил, что считает себя лично ответственным за расширение усилий по снижению уровня выбросов в глобальном масштабе и уделение большего внимания мерам по адаптации. Далее он остановился на опыте работы Венгрии за последние годы и привел статистические данные в области здравоохранения, которые были непосредственно связаны с периодами сильной жары 2003 г. Помимо роста числа случаев сердечно-сосудистых заболеваний, наблюдался также рост заболеваемости астмой в результате изменения характера цветения аллергенных

растений, образующих пыльцу – амброзии. В заключение своего выступления министр призвал к дальнейшему развитию мер по адаптации человека, а также к проведению дальнейших исследований и выработке средне- и долгосрочных планов действий.

Г-н Frits Schlingemann отметил, что периоды сильной жары, имевшие место в 2003 г., пришли на смену сильным проливным дождям, наблюдавшимся в 2002 г., что еще раз подчеркивает необходимость включения проблемы климатических изменений в число первоочередных задач и дает все основания сделать это в рамках данной конференции. Г-н Frits Schlingemann заверил всех присутствующих в том, что ЮНЕП в лице своего исполнительного директора берет на себя обязательство предпринимать действия, направленные на решение этой актуальной задачи. Статистические данные свидетельствуют о большой значимости данной проблемы: в 2001 г. в докладе ЮНЕП прогнозировались изменения климата, которые будут сопровождаться более интенсивными осадками, более частыми периодами сильной жары и сильной засухи. Все эти явления могут оказывать воздействие на состояние здоровья. Частота возникновения таких явлений возрастает – в течение 1990-х годов она удвоилась по сравнению с предыдущими десятилетиями. Наблюдается также устойчивый постепенный рост распространения заболеваний, связанных с климатическими изменениями, примером чего может служить распространение к северу передаваемой клещами болезни Лима, что связано со смягчением климата. С наводнениями связан также лептоспироз, вспышки заболевания которым регистрировались в Украине и Чешской Республике в 2002 г. Предполагается, что к 2050 г. избыточная смертность в летние месяцы возрастет в несколько раз, в особенности в городах экономически развитых стран. Ежегодные экономические потери в связи с экстремальными климатическими явлениями, которые в 1990 г. составили 10 млрд. евро, имеют также большое значение: данная проблема вызывает все большую озабоченность страховых компаний, по данным которых четыре из пяти лет, за которые они понесли наибольшие экономические убытки, имели место после 1997 г. Г-н Frits Schlingemann подчеркнул, что накоплены достаточные знания для того, чтобы изменить эту ситуацию. Не были в полной мере использованы все подходы, обеспечивающие ситуацию взаимного выигрыша как с точки зрения экономики, так и экологии, а также решения, не требующие материальных затрат. Учитывая рост осознания значимости данной проблемы и ее понимания, в настоящее время важное значение имеет предоставление лицам, ответственным за принятие решений, необходимого инструментария. На Кавказе и в Центральной Азии сохраняется необходимость в решении проблем наводнений, водоснабжения и улучшения санитарно-гигиенических условий, и именно здесь процесс “Окружающая среда для Европы” вместе с процессом “Окружающая среда и здоровье” могут продемонстрировать свою истинную ценность и значимость. В заключение г-н Frits Schlingemann отметил, что молодежь обсуждает вопрос о том, какую помощь они могли бы оказать в реализации стратегий на национальном уровне. Они требуют, чтобы лица, формирующие политику, соблюдали их право на экологически чистую и здоровую среду обитания. Молодые люди и все граждане Европы ожидают действий, и представляется важным, чтобы все присутствующие относились к этим ожиданиям с уважением.

В ходе этого заседания состоялось девять выступлений, в том числе шесть со стороны государств-членов (Грузия, Италия, Португалия, Республика Молдова, Турция и Швейцария), четыре из которых были сделаны министрами. Со своими замечаниями выступили двое представителей международных организаций (Европейское агентство по окружающей среде и Всемирная метеорологическая организация) и один представитель НПО (Региональный экологический центр для Центральной Азии) (CAREC). Многие

выступавшие говорили об опыте работы своих стран в данной области, и все призывали к осуществлению комплексных мер борьбы с последствиями экстремальных погодных явлений. Упомянулось о международной инициативе по разработке десятилетнего плана создания всеобъемлющей скоординированной и устойчивой системы наблюдения, охватывающей весь земной шар, что позволит повысить уровень безопасности человека путем улучшения нашего понимания всей системы земли, обеспечить большую защиту окружающей среды в глобальном масштабе и устойчивое развитие. Некоторые государства-члены также призывали к тому, чтобы ВОЗ обеспечивала более активное руководство этим процессом в рамках своей программы по проблеме изменения климата, а также путем расширения международного сотрудничества для борьбы с факторами, представляющими угрозу для здоровья населения Европы.

Представитель ЕАОС рассказал о том, как эта организация осуществляет мониторинг воздействия климатических изменений и какие ответные меры предпринимаются с учетом полученных данных. Был отмечен рост трафика взаимного обмена информацией по сети Интернет в период лесных пожаров 2003 г., что было связано с отсутствием информации на национальном уровне. Это указывает на важное значение предоставления обновленной информации на местном уровне, в особенности в рамках служб оказания помощи при чрезвычайных ситуациях, организуемых в странах при таких обстоятельствах. Подчеркивалось также важное значение моделирования, принимая во внимание его значимость для ответных действий, осуществляемых ведомствами по охране окружающей среды и службами оказания помощи при чрезвычайных ситуациях, а также было предложено более эффективно использовать существующую сеть европейских агентств по охране окружающей среды.

Выступление г-на Pavel Telička

Д-р Miklós Persányi, министр окружающей среды и водного хозяйства Венгрии, предоставил слово г-ну Pavel Telička, члену Европейской комиссии.

Г-н Pavel Telička сообщил об обязательстве, принятом Европейской комиссией, которое ясно отражено в стратегии по охране окружающей среды и здоровья и Европейском плане действий в области окружающей среды и здоровья на 2004–2010 гг. Эти документы обеспечивают всестороннюю основу для деятельности Европейской комиссии, направленной на достижение поставленных целей и поддержку осуществляемых мер. Международные аспекты этой деятельности не могут не приниматься во внимание, поскольку половина государств - членов Европейского региона ВОЗ входит в состав Европейского союза, а другие стремятся войти в число его членов. Однако следует признать, что хотя по некоторым направлениям деятельности в этой области работа ведется на уровне всего ЕС, в деятельности по другим направлениям принимают участие лишь отдельные государства-члены. Процесс подготовки Будапештской конференции и ее двух основных документов был интенсивным, и Европейская комиссия принимала участие в подготовке как Конференции, так и этих документов, в целях обеспечения соответствующей координации деятельности и получения синергетического эффекта, а также для недопущения излишнего дублирования деятельности между партнерами. По этой причине Комиссия испытывает твердую уверенность в том, что цели работы в этой области в конечном итоге будут достигнуты и что полученные результаты являются обнадеживающими. В то же время представляется важным продолжать обеспечивать взаимодействие между обоими процессами.

Говоря о дальнейших действиях, было предложено, чтобы в работе конференции основное внимание уделялось внесению реального вклада в эту деятельность. При воплощении решений Будапештской конференции в конкретные действия необходимо обеспечить соблюдение этих основных требований. Представляется очевидным, что необходима интеграция вопросов охраны окружающей среды и здоровья в другие стратегии как на общеевропейском, так и на национальном уровнях. Не следует забывать о том, что необходимо учитывать различия между различными частями Европейского региона, и, в особенности, потребности стран Центральной и Восточной Европы. В связи с этим Европейская комиссия развивает Европейскую политику добрососедства, которая будет способствовать взаимопониманию и разработке планов действий с участием этих стран. Необходимо также тесное сотрудничество между всеми участниками этого процесса для того, чтобы не допускать дублирования разрабатываемых средств и методов, примером которых может служить информационная система социально-гигиенического мониторинга, одобренная данной конференцией. Обязательства в отношении представления информации уже существуют в рамках Комиссии, и необходимо обеспечить должную координацию деятельности с имеющимися механизмами представления информации и отчетности. Другими важными направлениями деятельности являются мониторинг и научные исследования, что также предусматривается Европейским планом действий в области окружающей среды и здоровья, поскольку это будет способствовать дальнейшему расширению знаний в целях более эффективной разработки политики на национальном и международном уровнях. Одной из проблем, вызывающих озабоченность, является качество воздуха в помещениях и, в частности, загрязнение окружающей среды табачным дымом. Участие заинтересованных сторон в реализации Европейского плана действий поможет уменьшить уровень воздействия табачного дыма в окружающей среде с помощью мер законодательного характера и инициатив, направленных на укрепление здоровья. Хотя процесс подготовки к пятой конференции будет сопровождаться определенным улучшением состояния дел в области охраны окружающей среды и здоровья, не следует забывать о реальной значимости этой деятельности для всех стран и всех участвующих в ней партнеров. В заключение г-н Pavel Telička заверил всех присутствующих, что Европейская комиссия будет продолжать поддерживать данный процесс в будущем.

Заседание 10 – Декларация конференции

Сопредседателями данного заседания являлись д-р Miklós Persányi, министр окружающей среды и водного хозяйства Венгрии, который выступил с заключительным словом, и д-р Mihály Kőkény, министр здравоохранения, социальных дел и по делам семьи Венгрии. Прежде чем предложить участникам высказать свои замечания в отношении плана ОСЗД и Декларации Конференции, министр здравоохранения подчеркнул, что бремя болезней все еще остается высоким и что важное значение имеет проведение профилактической работы. Это станет возможным только в том случае, если все министры отнесутся со всей серьезностью к выполнению обязательств, принятых Будапештской конференцией, и если национальные планы действий будут пересмотрены с тем, чтобы включать в них действия, ориентированные на детей. Приоритетные направления деятельности не вызывают сомнений: обеспечить сокращение существующего бремени болезней, обусловленных климатическими изменениями; улучшить условия труда; и предпринять незамедлительные действия по выявлению последствий воздействия химических веществ, что позволит предотвратить дальнейшее загрязнение окружающей среды химическими веществами. Вопросы охраны окружающей

среды и здоровья должны занимать центральное место в политике в области жилья и использования энергии. Кроме того, поскольку экологические опасности не имеют границ, усилия, предпринимаемые на национальном уровне, увенчаются успехом только в случае осуществления деятельности на региональном уровне. В заключение министр отметил, что он приветствует проведение следующей конференции на уровне министров в 2009 г., поскольку представляется важным рассмотреть на ней результаты, достигнутые за период после Будапештской конференции. Он завершил свое выступление, предложив присутствующим принять Декларацию конференции.

В ходе этого заседания было сделано 20 выступлений, включая 15 со стороны государств-членов (Бельгия, Болгария, Грузия, Дания, Италия, Ирландия, Казахстан, Кипр, Латвия, Литва, Польша, Португалия, Швейцария, Узбекистан и Чешская Республика), семь из которых были сделаны министрами. Свои замечания высказали также представители ЮНЕП и Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, после чего выступили представители Форума “Здоровая планета”, Международной конфедерации свободных профсоюзов и Всемирного совета предпринимателей по устойчивому развитию. Италия предложила выступить в качестве страны, принимающей пятую конференцию на уровне министров по окружающей среде и охране здоровья в 2009 г. В своем выступлении молодой делегат из Латвии предложил включить представителя молодежи в состав Европейского комитета по окружающей среде и охране здоровья в соответствии с призывом, содержащимся в Декларации молодежи. Представитель Дании подчеркнул важное значение проблемы загрязнения продуктов для детей химическими веществами и призвал к использованию всех законодательных мер для обеспечения контроля, отметив при этом, что желательно усилить соответствующие формулировки. Представитель Ирландии, выступая от имени 25 государств - членов Европейского союза, выступил с одобрением данного документа и призвал к обеспечению постоянного участия в этом процессе молодежи. Представитель Болгарии призвал к созданию целевой группы по плану ОСЗД. Представитель Грузии отметил, что можно было бы рассмотреть возможность проведения межправительственного совещания по среднесрочной оценке результатов в 2007 г. в связи с проведением очередной конференции на уровне министров “Окружающая среда для Европы”. Представитель Кипра поддержал предложение о создании целевой группы по плану ОСЗД и предложил провести его первое совещание в этой стране. Представитель Всемирного совета предпринимателей по устойчивому развитию отметил, что эта организация будет играть активную роль в процессе реализации плана ОСЗД.

Заседание 11 – Принятие и подписание плана ОСЗД и Декларации конференции

Данное заседание знаменовало собой закрытие Конференции на уровне министров церемонией подписания Декларации конференции и плана ОСЗД от имени всех государств-членов. Были также представлены Декларация молодежи, подготовленная Молодежным парламентом, а также заявление о поддержке со стороны Европейской комиссии, подписанное его представителем. Председателем данного заседания являлся д-р Marc Danzon, директор Европейского регионального бюро ВОЗ, а также д-р Miklós Persányi, министр окружающей среды и водного хозяйства Венгрии, и д-р Mihály Kókényi, министр здравоохранения, социальных дел и по делам семьи Венгрии.

Г-н Jack Evans, представитель Молодежного парламента и член делегации Ирландии, подчеркнул важное значение трех основных вопросов, затронутых в Декларации

молодежи. Он обратился ко всем государствам-членам с просьбой выполнить принятые ими обязательства. Он также призвал к тому, чтобы план ОСЗД к моменту проведения следующей конференции стал документом, обладающим юридической силой. Важное значение имеет активное участие молодежи, и он призвал молодых людей к участию в этой деятельности на местном, национальном и международном уровнях. Выступающий особо подчеркнул роль молодежи в разработке стратегий и планов, а также важное значение участия молодежи в их реализации как на национальном, так и на международном уровнях. Он обратился к государствам-членам с просьбой включить представителей молодежи в число основных членов Европейского комитета по окружающей среде и охране здоровья, а также целевой группы по плану ОСЗД. От имени всех присутствующих молодых людей он призвал все национальные делегации последовать этому примеру и обеспечить активное участие молодых людей в формировании национальной политики. Он также призвал их принимать активное участие в процессе выполнения обязательств, принятых на конференции. В заключение он отметил, что здоровье является непреложной ценностью и одним из основных прав человека. Г-н Jack Evans отметил, что он подписывает Декларацию молодежи не только как призыв к министрам обеспечить участие молодых людей, но также в качестве обязательства, принимаемого на себя всеми присутствующими представителями молодежи. После этого г-н Jack Evans подписал Декларацию молодежи.

Региональный директор предложил г-же Margot Wallström, европейскому комиссару по вопросам охраны окружающей среды, и г-ну Pavel Telička, члену Европейской комиссии, зачитать заявление о поддержке и подписать его в качестве символического акта принятия на себя обязательства. Заявление было зачитано г-жой Margot Wallström и подписано обоими представителями Комиссии.

Затем Региональный директор предложил двум венгерским министрам официально подписать Декларацию и план ОСЗД от имени всех министров. С заключительным словом выступили д-р Miklós Persányi, д-р Marc Danzon и д-р Mihály Kőkény, которые поблагодарили всех присутствовавших, а также всех тех, кто внес свой вклад в успех данной конференции, после чего было объявлено об официальном закрытии Конференции.

Приложение 1

ПРОГРАММА КОНФЕРЕНЦИИ

Среда, 23 июня 2004 г.

- 08:00–09:15 Регистрация участников
- 09:15–10:30 **Открытие Конференции**
- 10:30–11:00 Перерыв на кофе
- 11:00–12:30 **Заседание 1:**
(а) Оценка состояния окружающей среды и здоровья населения в Европейском регионе (пункт 2(в) повестки дня)
(б) Выполнение обязательств, изложенных в Лондонской декларации – достигнутые успехи (пункт 2(б) повестки дня)
- 12:30–14:30 Перерыв на обед
- 14:30–15:15 **Заседание 2: Выполнение обязательств, изложенных в Лондонской декларации – достигнутые успехи. Демонстрация хороших примеров (пункт 2(б) повестки дня) (продолжение)**
- 15:15–16:30 **Заседание 3: Влияние процесса “Окружающая среда и здоровье” в Европейском регионе и его будущее (пункт 2(а) повестки дня)**
- 16:30–17:00 Перерыв на кофе
- 17:00–17:15 **Награда в честь д-ра Алана Пинтера**
- 17:15–18:30 **Заседание 4: Жилье и здоровье (пункт 4(а) повестки дня)**
- 20:00 Официальный прием

Четверг, 24 июня 2004 г.

- 09:00–10:30 **Заседание 5: Инструментарий для формирования политики – создание информационной системы социально-гигиенического мониторинга в поддержку процесса принятия решений в области окружающей среды и здоровья в рамках всего Европейского региона (пункт 3(а) повестки дня)**
- 10:30–11:00 Перерыв на кофе

- 11:00–12:30 Заседание 6: Инструментарий для формирования политики – действия, рекомендуемые в условиях неопределенности: может ли подход, основанный на принципе предосторожности, помочь защитить будущее наших детей? (пункт 3(б) повестки дня)
- 12:30–14:30 Перерыв на обед
- 14:30–14:45 **Выступление г-жи Margot Wallström, европейского комиссара по вопросам охраны окружающей среды, ядерной безопасности и защиты гражданского населения**
- 14:45–16:00 **Заседание 7: Европейский план действий “Окружающая среда и здоровье детей” (план ОСЗД) (пункт 5(а) повестки дня)**
- 16:00–16:30 Перерыв на кофе
- 16:30–18:15 **Заседание 8: Специальное заседание министров и представителей гражданского общества по осуществлению политики в области окружающей среды и здоровья: эффективные стратегии, практические механизмы и функционирующие партнерства, позволяющие защитить здоровье наших детей**
- 18:15–18:30 **Премии для средств массовой информации**
- 20:00 Официальный прием

Пятница, 25 июня 2004 г.

- 09:00–10:30 **Заседание 9: Влияние экстремальных погодных явлений на здоровье населения (пункт 4(в) повестки дня)**
- 10:30–11:00 Перерыв на кофе
- 11:00–11:15 **Выступление г-на Pavel Telička, Комиссара ЕС при Комиссаре по делам здравоохранения и защите потребителей**
- 11:15–12:30 **Заседание 10: Декларация Конференции (пункт 5(б) повестки дня)**
- 12:30–13:30 **Заседание 11: Принятие и подписание Декларации Конференции и плана ОСЗД (пункт 5(в) повестки дня)**
- 13:30–14:00 **Заккрытие Конференции**