



ЕВРОПА

**Европейский региональный комитет
Пятьдесят восьмая сессия**

Тбилиси, Грузия, 15–18 сентября 2008 г.

Пункт 4 предварительной повестки дня

EUR/RC58/Inf.Doc./3

28 июля 2008 г.

80843

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

**Ежегодный отчет Европейского комитета
по окружающей среде и охране здоровья**

Ежегодный отчет Европейского комитета по окружающей среде и охране здоровья (ЕКОСЗ) за 2007–2008 гг. представляется на рассмотрение пятьдесят восьмой сессии Европейского регионального комитета ВОЗ.

Мероприятия в области окружающей среды и здоровья проводятся в рамках Европейской стратегии ВОЗ по оказанию помощи странам и ее нынешней фазы “Укрепление систем здравоохранения в Европейском регионе” и в соответствии с приоритетами, установленными в двухгодичных соглашениях о сотрудничестве с 33 государствами-членами.

Отчет ЕКОСЗ представляется только в письменном виде. Любые вопросы по данной теме должны подниматься в ходе общей дискуссии в первой половине рабочего дня сессии.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Резюме	1
Введение.....	1
Тематические совещания.....	3
Ход выполнения странами обязательств, принятых на Будапештской конференции.....	5

Резюме

1. Данный отчет представляется в соответствии с Декларацией, принятой на Четвертой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья (Будапешт, июнь 2004 г.) и одобренной Европейским региональным комитетом ВОЗ в резолюции EUR/RC54/R3, где говорится, что Европейский комитет по окружающей среде и охране здоровья (ЕКОСЗ) должен ежегодно отчитываться перед Региональным комитетом и перед Комитетом по экологической политике Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН). Настоящий документ представляет собой общий обзор проделанной работы, а также решений, принятых ЕКОСЗ в период после пятидесяти седьмой сессии Регионального комитета и двенадцатого совещания Комитета по экологической политике ЕЭК ООН.

Введение

2. Декларация, принятая на Четвертой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья призвала провести межправительственное совещание по среднесрочному обзору (МССО) в целях обеспечения отчетности о ходе выполнения решений, принятых на Конференции. Это совещание состоялось в Вене 13–15 июня 2007 г., а его цель заключалась в рассмотрении хода выполнения обязательств, взятых на Будапештской конференции, и в планировании работы по подготовке Пятой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья. В заключительной части этого совещания представитель Германии, выступающий от имени стран – членов Европейского союза, а также 22 других государств – членов ВОЗ и ряда межправительственных и неправительственных организаций (НПО), подчеркнул ключевую роль европейского процесса “Окружающая среда и здоровье” в успешном выполнении взятых обязательств. На совещании по среднесрочному обзору были сделаны следующие выводы:

- охрана здоровья детей должна в будущем оставаться основной целью данного процесса;
- необходимо сделать более наглядным участие в этом процессе других секторов и групп (сами дети, медицинское сообщество, молодежь, уязвимые группы, деловые круги);
- следует поставить акцент на улучшение ситуации в области водоснабжения и санитарии и на выборе наилучших путей оценки выполнения соответствующих международных обязательств;
- больше внимания следует уделять мерам по устранению гендерного неравенства в вопросах “Окружающая среда и здоровье”;
- должное внимание следует уделять вновь возникающим вопросам, включая использование передовых и инновационных технологических решений;
- очень большую важность имеют механизмы оценки достигнутого прогресса, а также механизмы формирования политики. К ним относятся не только механизмы оценки воздействия на окружающую среду и здоровье, но и другие инструменты, которые нуждаются в дальнейшем совершенствовании, например механизмы, позволяющие измерять издержки, связанные с теми или иными действиями или бездействием, а также бремя экологически обусловленных болезней.

3. Организовав межправительственное совещание по среднесрочному обзору, ЕКОСЗ завершил первый послеконференционный этап отчетности о ходе работы. После этого совещания основное внимание ЕКОСЗ и всех участников европейского процесса “Окружающая среда и здоровье” стало уделяться обсуждению и решению вопросов, связанных с подготовкой Пятой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья. Этот этап начался с выборов в состав ЕКОСЗ, что произошло на пятидесяти седьмой сессии Регионального комитета в сентябре 2007 г. В Комитет были выбраны должностные лица пяти государств-членов. Эти члены ЕКОСЗ представляют министерства здравоохранения, а при их отборе учитывался как опыт кандидатов,

так и географическая часть Европейского региона ВОЗ, которую они представляли. В состав ЕКОСЗ были выбраны представители Кипра, Кыргызстана, Молдовы, Норвегии и Эстонии. Что касается других пяти мест в ЕКОСЗ для представителей сектора окружающей среды, то решение об их заполнении было принято Комитетом по экологической политике ЕЭК ООН на его совещании весной 2007 г. Государства-члены, выбранные таким образом, включают Австрию, Италию, Нидерланды, Узбекистан и Финляндию. Четыре молодых человека, выбранных молодежной сетью, также были включены в состав ЕКОСЗ в качестве официальных его членов (два из них занимаются вопросами осуществления Европейского плана действий “Окружающая среда и здоровье детей” и два – вопросами работы самого ЕКОСЗ). Один из выбранных молодых членов ЕКОСЗ представляет Венгрию, один – Российскую Федерацию и два – Соединенное Королевство.

4. Первое совещание нового ЕКОСЗ состоялось в Бонне 25–26 октября 2007 г. Перед совещанием стояли следующие три основные цели: обсудить круг ведения и правила процедуры вновь избранного Комитета; обсудить результаты, выводы и рекомендации МССО; провести первый тур обсуждений по вопросам подготовки Пятой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья, которая состоится в Италии в 2009 г. На этом совещании сопредседателями ЕКОСЗ были выбраны д-р Jon Hilmar Iversen из Норвегии и д-р Corrado Clini из Италии. Основываясь на выводах МССО, вновь выбранные члены ЕКОСЗ приняли согласованное решение о том, что в ходе подготовки следующей конференции на уровне министров в круг приоритетных задач будут входить следующие:

- обеспечить более широкое участие новых заинтересованных сторон, таких как местные органы власти и молодежь, равно как и более активное участие деловых кругов;
- обеспечить более эффективное применение правовых механизмов;
- приоритизировать особые потребности Новых независимых государств (НИГ) и стран Юго-Восточной Европы (ЮВЕ);
- обеспечить уделение особого внимания гендерным вопросам, а также вопросам социального неравенства. Последние вопросы следует рассматривать не только с позиции различий между странами, но и в рамках отдельных стран;
- помогать государствам-членам проводить оценку экономических последствий, связанных с бременем болезней, обусловленных экологическими факторами (например, расходы на проведение соответствующих мероприятий в сравнении с издержками, связанными с бездействием);
- уделить большее внимание таким ключевым вопросам, как изменение климата.

5. Существует общее согласие относительно того, что на Пятой министерской конференции следует сохранить нацеленность на вопросы “Здоровье детей и окружающая среда” для обеспечения устойчивости этого направления работы на следующем этапе как на международном, так и на национальном уровнях и на основе адекватного финансирования посредством увеличения добровольных пожертвований со стороны государств-членов. Региональному бюро ВОЗ было также предложено усилить европейский процесс “Окружающая среда и здоровье” в плане его ресурсообеспеченности, а секретариату ЕКОСЗ было предложено продолжить оказание технической помощи государствам-членам в рамках этого процесса посредством более глубокого анализа вопроса о постановке целей с конкретными сроками их достижения, а также внедрение механизмов финансирования, являющихся более обязательными по своему характеру.

6. Члены ЕКОСЗ достигли согласия о новом круге ведения и приняли предлагаемые изменения к правилам процедуры Комитета. Соответственно, совещание специальной рабочей группы по ЕОСЗД были включены в программу совещания ЕКОСЗ, что позволило сократить число необходимых командировок, что особенно важно на данном этапе подготовки Министерской конференции. Члены ЕКОСЗ считают, что эта практика будет более экономически эффективной и позволит повысить прозрачность деятельности ЕКОСЗ и обсуждений на его совещаниях, тем

самым обеспечивая более широкое вовлечение в процесс подготовки всех заинтересованных сторон, которые по праву считают себя ключевыми участниками этого процесса. Для обеспечения максимальной эффективности новой практики было решено, что совещания ЕКОСЗ должны проводиться как совещания высокого уровня по подготовке следующей Министерской конференции. Однако члены ЕКОСЗ будут также проводить двух-трехчасовое закрытое заседание, на котором будут обсуждаться вопросы, относящиеся к Конференции, чтобы ЕКОСЗ мог осуществлять общее управление процессом подготовки.

7. В ходе этого совещания заявления о внесении добровольных взносов для покрытия текущих расходов, связанных с работой ЕКОСЗ, были любезно сделаны Австрией, Германией, Данией, Италией, Кипром, Норвегией, Финляндией, Францией и Эстонией. Более того, Италия предложила принять первое подготовительное совещание высокого уровня (и совещание ЕКОСЗ) в марте 2008 г., а Кыргызстан предложил принять субрегиональное совещание летом или осенью 2008 г.

Тематические совещания

8. В соответствии с решениями, принятыми совещанием ЕКОСЗ в октябре 2007 г., Министерство окружающей среды Италии приняло первое подготовительное совещание высокого уровня, а также закрытое заседание ЕКОСЗ в Милане. Совещание было посвящено региональным приоритетным задачам (РПЗ) 1 и 2, изложенным в Европейском плане действий “Окружающая среда и здоровье детей” (план ОСЗД), которые, в частности, относятся к заболеваемости и смертности, связанным с водой и отсутствием санитарных удобств, а также из-за отсутствия безопасного транспорта и недостаточной физической активности. Участники совещания также обсудили предварительную повестку дня Министерской конференции и следующие шаги по ее подготовке.

9. Представители государств-членов предложили европейскому процессу “Окружающая среда и здоровье” и далее оказывать странам помощь в выполнении обязательств, которые они на себя взяли на Будапештской конференции, включая обязательства, содержащиеся в плане ОСЗД. В целом, по мнению участников, больше внимания следует уделять развитию потенциала в странах. Участники также отметили, что более эффективному осуществлению плана будет способствовать увеличение числа механизмов формирования политики (особенно экономических механизмов и механизмов информирования о риске). Они также указали на необходимость поиска путей совместной работы с новыми партнерами, в частности, с местными и региональными органами власти, частным промышленным сектором, НПО. Большинство участников также говорили о необходимости поставить больший акцент на вопросах изменения климата, в том числе на стратегиях адаптации к нему и уменьшения его вредных последствий, что объясняется важностью этой глобальной проблемы и необходимостью ее решения на основе всеобъемлющего подхода в рамках всех четырех РПЗ плана ОСЗД (участники не смогли достичь консенсуса о необходимости новой, отдельной РПЗ по этому вопросу).

10. На своем закрытом заседании члены ЕКОСЗ указали на необходимость того, чтобы программа Конференции включала большее число экологических вопросов. Члены Комитета из сектора окружающей среды высказали мнение, что первое подготовительное совещание было излишне ориентировано на вопросы здравоохранения и что в ходе подготовки Конференции необходимо использовать более сбалансированный подход к теме “Здоровье и окружающая среда”. Как было предложено одним из сопредседателей д-ром Clini, ЕКОСЗ достиг согласия относительно того, что секретариат ВОЗ будет работать в тесном сотрудничестве с Европейским агентством по окружающей среде (ЕАОС) в целях обеспечения более сбалансированной программы подготовительных совещаний и самой Конференции. Второй сопредседатель д-р Hilmar Iversen предложил, что, поскольку ЕКОСЗ представляет собой равноправное партнерство представителей сектора здравоохранения и сектора окружающей среды, последний может укрепить секретариат ЕКОСЗ, прикомандировав к нему двух технических ассистентов. По этому поводу д-р Clini выразил готовность способствовать развитию сотрудничества, назначив

экспертов в поддержку проводимых мероприятий. В качестве первого шага секретариат ВОЗ провел в мае 2008 г. в Региональном бюро ВОЗ совещание с сотрудниками ЕАОС, на котором обсуждались вопросы, связанные со вторым подготовительным совещанием высокого уровня, а также подготовкой программы и документации Конференции.

11. Члены ЕКОСЗ также обсудили основную тему Конференции. С учетом предложений, внесенных государствами-членами, ЕКОСЗ указал на необходимость такого названия Конференции, которое будет содержать прямую ссылку на детей, здоровье, окружающую среду и глобализацию. Секретариат ВОЗ согласился подготовить такое название, а также стратегию, которая позволит обеспечить самый тщательный учет этих элементов и представить их на рассмотрение второго подготовительного совещания высокого уровня. Члены ЕКОСЗ, представляющие молодежь, также сообщили о прогрессе, достигнутом молодежной сетью в обеспечении того, чтобы молодежный сектор мог вносить конструктивный вклад в работу закрытых заседаний ЕКОСЗ, а также подготовительных совещаний высокого уровня. Молодежные делегаты представили свой план действий на период времени до Конференции, включая необходимость проведения ежегодных молодежных мероприятий, а также проведение сопроводительного мероприятия на самой Конференции. Они обратились с призывом оказать им финансовую помощь в организации этих мероприятий, что позволит обеспечить самое активное участие молодежи в процессе подготовки Конференции.

12. ЕКОСЗ утвердил сроки и место проведения второго подготовительного совещания высокого уровня и совещания ЕКОСЗ, которые состоятся в Мадриде, Испания, 22–24 октября 2008 г. благодаря любезному приглашению Министерства здравоохранения и дел потребителей Испании. На этом совещании будут рассмотрены РПЗ-3 (предупреждение и снижение частоты респираторных заболеваний, обусловленных загрязнением воздуха внутри и вне помещений) и РПЗ-4 (уменьшение риска заболеваемости и инвалидности, связанных с воздействием вредных химических веществ, физических и биологических факторов, а также опасных производственных факторов). На совещании будут также обсуждены вопросы, связанные с изменением климата, которые являются ключевыми в подготовке Конференции, а также другие приоритеты, такие, например, как установление связей с другими политическими процессами, социально-экономическое и гендерное неравенство, а также специфические потребности стран СНГ и ЮВЕ применительно к этим РПЗ. Согласно плану, это совещание будет проведено сразу же после международного симпозиума по научным исследованиям на тему “Окружающая среда и здоровье”, принимающей стороной которого также является правительство Испании. ЕКОСЗ выражает свою благодарность правительству Испании за возможность проведения этих мероприятий в этой стране.

13. Первое совещание группы по подготовке основного стратегического документа Министерской конференции состоялось в Брюсселе 12–13 июня 2008 г. Участники обсудили вопрос о том, имеется ли потребность в основном стратегическом документе, и если да, то должен ли он иметь форму заявления, хартии или декларации. Все согласились с тем, что, поскольку на всех предыдущих министерских конференциях их основным стратегическим результатом было принятие декларации, на Пятой министерской конференции также должна быть выражена твердая политическая приверженность дальнейшему развитию этого процесса. Однако такая декларация должна быть краткой и ссылаться на обязательства, принятые на предыдущей конференции. Таким образом, декларация Пятой министерской конференции должна послужить дополнительным стимулом к осуществлению Будапештской декларации, а не документом с выражением обязательств относительно выполнения новых приоритетных задач. Акцент в этой декларации должен быть на глобальных проблемах и задачах, которые государства – члены Европейского региона ВОЗ могут решать на региональном уровне. ЕКОСЗ выразил благодарность Федеральной службе Бельгии по здравоохранению, безопасности пищевой цепи и окружающей среде за то, что она приняла данное совещание и взяла на себя функции его председателя, и он также с признательностью принял предложение Министерства здравоохранения Андорры о проведении следующего совещания редакционной группы в ноябре 2008 г. после второго подготовительного совещания высокого уровня.

14. ЕКОСЗ также получил предложение от Министерства здравоохранения Люксембурга и Генерального директората Европейской комиссии по здравоохранению и делам потребителей (DG Sanco) о проведении в Люксембурге тематического совещания в рамках подготовки к Пятой министерской конференции. Люксембургское совещание состоится 28–29 января 2009 г. для обсуждения следующих трех ключевых вопросов: содействие решению проблемы ожирения посредством мер территориального планирования, способствующих физически активному образу жизни; снижение частоты респираторных заболеваний, обусловленных загрязнением воздуха внутри и вне помещений; уменьшение вредных последствий для здоровья населения, связанных с изменением климата. В связи с проведением данного мероприятия будет также организовано совещание группы по подготовке декларации. Министерство окружающей среды Германии предложило принять третье подготовительное совещание высокого уровня и совещание ЕКОСЗ в Бонне весной 2009 г.

Ход выполнения странами обязательств, принятых на Будапештской конференции

15. Официальные национальные координаторы по окружающей среде и здоровью, а также члены ЕКОСЗ попросили секретариат ЕРБ ВОЗ продолжить осуществлять мониторинг (на ежегодной основе) выполнения обязательств Будапештской конференции в странах с помощью специальной веб-карты. Согласно последнему обновлению, осуществленному в конце 2007 г., восемь национальных планов, включающих действия, предназначенные специально для детей (т.е. планы действий “Окружающая среда и здоровье детей” – планы ОСЗД, или национальные планы действий по гигиене окружающей среды – НПДГОС) уже осуществляются, а в 16 государствах-членах ведется работа по пересмотру национальных планов действий в целях выполнения РПЗ, указанных в плане ОСЗД. Четыре страны находятся в процессе подготовки первого национального плана действий в этой области, в то время как в 13 странах было принято решение о разработке и осуществлении автономных планов ОСЗД (т.е. не связанных с другими национальными планами). Пять других стран включили мероприятия, направленные на детское население, в другие национальные планы (необязательно связанные с темой “Окружающая среда и здоровье”) и уже приступили к осуществлению согласованных действий. Кроме того, во многих государствах-членах были созданы национальные координационные группы или проведены национальные координационные совещания в целях содействия выполнению обязательств, содержащихся в Европейском плане ОСЗД.

16. В июне 2007 г. на межправительственном совещании по среднесрочному обзору было отмечено следующее:

- 15 стран осуществляли целенаправленную деятельность по выполнению РПЗ-1 (Австрия, Албания, Босния и Герцеговина, Венгрия, Греция, Дания, Испания, Кипр, Литва, Норвегия, Польша, Словения, Соединенное Королевство, Узбекистан, Швеция);
- 11 стран сообщили о том, что они предпринимают усилия для выполнения РПЗ-2 (Австрия, Албания, Бывшая Югославская Республика Македония, Германия, Греция, Латвия, Литва, Нидерланды, Польша, Словакия, Эстония);
- 15 стран сообщили о том, что они прилагают усилия по выполнению РПЗ-3 (Австрия, Албания, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Нидерланды, Польша, Словакия, Франция, Эстония);
- 19 стран вели работу по выполнению РПЗ-4 (Австрия, Азербайджан, Албания, Армения, Бельгия, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Кипр, Литва, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Словения, Соединенное Королевство, Швеция, Эстония); и
- в 6 странах ведется целенаправленная работа по выполнению обязательств, изложенных в Будапештской декларации (Бельгия, Бывшая Югославская Республика Македония, Германия, Дания, Литва, Нидерланды).

17. ЕКОСЗ отметил, что некоторые страны предпочитают разрабатывать и осуществлять планы работы, основанные на результатах страновых оценок, известных под названием “Обзоры деятельности в области окружающей среды и здоровья” (EHPRs). EHPRs были проведены в четырех странах (Польша, Словакия, Черногория и Эстония), а доклад по этим обзорам был представлен на первом подготовительном совещании высокого уровня, состоявшемся в Милане. Цель этих обзоров заключается в оценке инструментов политики и институциональной структуры в области окружающей среды и здоровья, учитывая при этом присущие конкретным странам особенности институциональной структуры, имеющиеся механизмы формирования политики и правовые механизмы, степень и механизмы межсекторального сотрудничества, а также другие механизмы, помогающие практической деятельности. Результаты проведенных EHPRs были обобщены в заключительном докладе и представлены лицам, определяющим национальную политику.

18. За период, прошедший после проведения EHPRs, Словакия сообщила об усилении работы по выполнению обязательств, взятых ею на Будапештской конференции. В частности, она пересмотрела свое законодательство по оценке воздействия на здоровье и включила в оценки воздействия на окружающую среду вопросы, относящиеся к здоровью. Новый закон, принятый в 2007 г., полностью войдет в силу к 2010 г., а для обеспечения развития потенциала в стране создан механизм межсекторального сотрудничества, позволяющий обмениваться опытом по проведению всех оценок воздействия. Словакия признала необходимость гармонизации сбора данных, осуществляемого различными учреждениями страны, а также создания специальной структуры для управления соответствующими данными. Польша также занимается подготовкой проекта национального плана ОСЗД, основываясь при этом на результатах и рекомендациях национального EHPR, и приступила к созданию четырех специальных рабочих групп, перед которыми стоит задача формулирования, осуществления и мониторинга действий по каждой из четырех РПЗ плана ОСЗД. Другие страны взяли на себя обязательства разработать национальные планы, основанные на рекомендациях проведенных ими EHPRs. К концу 2008 г. еще семь EHPRs будут проведены в Беларуси, Бывшей Югославской Республике Македония, Кыргызстане, Литве, Мальте, Сербии и Чешской Республике.