



Декларация

Москва, 24 октября 2003 г.

**Охрана здоровья в
тюрьмах**

**в рамках системы
общественного
здравоохранения**



ДЕКЛАРАЦИЯ ОБ ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ В ТЮРЬМАХ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (ПРИНЯТА В МОСКВЕ 24 ОКТЯБРЯ 2003 Г.)

Делегаты совместной Международной конференции Всемирной организации здравоохранения/Российской Федерации по охране здоровья в тюрьмах и общественному здравоохранению, состоявшейся в Москве 23–24 октября 2003 г., взяли за основу для обсуждений важнейшие международные стандарты, относящиеся к необходимости тесного взаимодействия между системой общественного здравоохранения и системой оказания медицинской помощи лицам, содержащимся в тюрьмах.

Декларация основывается на следующих руководящих принципах:

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Статья 12):

Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

Основные принципы обращения с заключенными, принятые Организацией Объединенных Наций, Принцип 9:

Заключенные пользуются медицинским обслуживанием, имеющимся в данной стране, без дискриминации в связи с их юридическим положением.

Принципы медицинской этики Организации Объединенных Наций, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, Принцип 1:

Работники здравоохранения, в особенности врачи, обеспечивающие медицинское обслуживание заключенных или задержанных лиц, обязаны охранять их физическое и психическое здоровье и обеспечивать лечение заболеваний такого же качества и уровня, какое обеспечивается лицам, не являющимся заключенными или задержанными.

Кроме того, делегаты приняли к сведению Одиннадцатый полный доклад о деятельности Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (КПП) и его заявление в отношении обязанностей государства перед заключенными даже в периоды экономических трудностей:

КПП признает, что в периоды экономических трудностей (...) необходимо идти на некоторые жертвы, в том числе в отношении пенитенциарных учреждений. Однако независимо от трудностей, существующих в любой данный момент времени, лишение человека свободы всегда сопряжено с обязанностью оказания ему необходимой медицинской помощи, что предполагает использование эффективных методов профилактики, скрининга и лечения. Соблюдение этой обязанности органами государственной власти приобретает еще большую важность, когда речь идет о лечении болезней, угрожающих жизни человека.

ДЕКЛАРАЦИЯ

Делегаты международной конференции “Охрана здоровья в тюрьмах” (Москва, 23–24 октября 2003 г.), являющиеся ведущими сотрудниками пенитенциарных систем и общественного здравоохранения Европы, хотели бы привлечь внимание всех европейских стран к насущной необходимости обеспечения тесной взаимосвязи или интеграции между службами общественного здравоохранения и службами охраны здоровья в тюрьмах. Делегаты обращают внимание на то, что эти проблемы актуальны не только для пенитенциарных систем европейских государств, но и для всего мирового сообщества. Делегаты также отметили ранее сделанные заявления Организации Объединенных Наций и Совета Европы относительно прав заключенных, а также принятые ими положения и документы по этому вопросу.

Во всех странах мира именно представители беднейших, наиболее маргинализованных слоев населения составляют основную массу лиц, отбывающих срок наказания, и поэтому многие из них страдают от туберкулеза, инфекций, передаваемых половым путем, ВИЧ/СПИДа, психических расстройств. Указанные заболевания нередко диагностируются в запущенной стадии. Кроме того, ни одна страна не может позволить себе игнорировать такие широко распространенные причины развития заболеваний в тюрьмах, как их переполненность, неадекватное питание и неудовлетворительные условия отбывания наказания.

Делегаты отметили, что охрана здоровья в тюрьмах должна быть одной из неотъемлемых функций служб общественного здравоохранения в каждой стране. При этом необходимо, чтобы системы как тюремного, так и общественного здравоохранения несли за это равную ответственность. Необходимость такого подхода объясняется следующим:

- В числе заключенных имеется непропорционально большая доля маргинализованных слоев населения. Это люди с плохим состоянием здоровья и нелечеными хроническими заболеваниями, лица, употребляющие наркотики, наиболее уязвимые члены общества, а также люди, ведущие опасный образ жизни, например, потребителя инъекционных наркотиков и работники коммерческого секса.
- Перемещение между пенитенциарными учреждениями и гражданским обществом лиц, уже инфицированных или с высоким уровнем риска заболеваемости без проведения эффективного лечения и последующего наблюдения, повышает риск распространения инфекционных болезней, как в рамках пенитенциарной системы, так и за ее пределами. Соответствующие лечебно-профилактические меры должны быть научно обоснованными и базироваться на общепринятых принципах общественного здравоохранения, и они должны проводиться с привлечением частного сектора, неправительственных организаций и групп населения, затрагиваемых данной проблемой.
- Большинство тюрем мира характеризуются неудовлетворительными условиями содержания заключенных. Повсеместно наблюдаются такие проблемы, как переполненность камер, насилие, недостаток света, свежего воздуха и чистой воды, плохое питание и поступки и действия, способствующие передаче инфекций, например, нанесение татуировок. Уровни заболеваемости туберкулезом, ВИЧ и гепатитом среди лиц, лишенных свободы, намного выше, чем среди населения в целом.

Ситуация, сложившаяся в пенитенциарных системах большинства европейских государств, требует принятия целого комплекса неотложных мер, направленных на предотвращение распространения заболеваний среди заключенных, проведение среди них активной информационно-просветительной работы и предоставление им необходимых средств профилактики. Делегаты

рекомендовали следующие меры в качестве основы для улучшения медицинского обслуживания всех содержащихся в местах лишения свободы людей и укрепления здоровья персонала тюрем, внося тем самым вклад в достижение целей общественного здравоохранения правительствами всех стран, входящих в состав Европейского региона ВОЗ:

- Правительствам государств-членов рекомендуется установить тесные рабочие взаимоотношения между министерством здравоохранения и министерством, отвечающим за уголовно-исполнительную систему, с целью обеспечения высоких стандартов лечения заключенных, защиты персонала, совместного обучения специалистов современным методам борьбы с болезнями, высокого уровня профессиональной квалификации медицинского персонала пенитенциарной системы и преемственности лечения в тюрьмах и вне их, а также унификации статистических данных.
- Правительствам государств-членов рекомендуется обеспечить бесплатное предоставление всей необходимой медико-санитарной помощи лицам, лишенным свободы.
- Рекомендуется осуществление совместной деятельности системами общественного и тюремного здравоохранения, с тем чтобы руководящим принципом политики, направленной на профилактику передачи ВИЧ/СПИДа и гепатита в местах лишения свободы, стал принцип снижения вреда.
- Рекомендуется, чтобы системы общественного и тюремного здравоохранения объединили усилия для выявления случаев туберкулеза на ранних стадиях, оперативного и адекватного их лечения, а также предупреждения передачи этой болезни в местах лишения свободы.
- Рекомендуется консолидировать усилия государственных органов, системы общественного здравоохранения и служб охраны здоровья в тюрьмах, международных организаций и средств массовой информации для разработки и внедрения комплексного подхода в целях противодействия проблеме сочетанного инфицирования ВИЧ и туберкулезом.
- Рекомендуется активизировать работу и консолидировать усилия государственных органов, служб охраны здоровья в тюрьмах, общественного здравоохранения и международных организаций для улучшения психологической и психиатрической помощи лицам, находящимся в местах лишения свободы.
- Правительствам государств-членов рекомендуется активизировать работу по улучшению условий содержания заключенных в тюрьмах с целью удовлетворения их минимальных медико-санитарных потребностей в свете, воздухе, жизненном пространстве, воде и питании.
- Европейское региональное бюро ВОЗ рекомендует всем своим специализированным отделам и страновым бюро, учитывать потребности в медико-санитарной помощи и проблемы, существующие в пенитенциарной системе, и разрабатывать и координировать мероприятия, направленные на улучшение состояния здоровья заключенных.