



04

Последующие
шаги в отсчете
времени до 2020 г. —
мониторинг
и документирование
прогресса

В настоящем докладе отображено обилие имеющейся в Европейском регионе ВОЗ информации по вопросам здоровья и здравоохранения, однако проблемы оценки по-прежнему остаются значительными:

- не по всем странам имеются данные, необходимые для измерения прогресса;
- в странах применяются разные определения одних и тех же понятий и отсутствует единообразное применение классификаций болезней;
- регистрация естественного движения населения неодинакова по своему охвату и пока не во всех странах Региона является обязательной.

Европейское региональное бюро ВОЗ всемерно стремится оказывать помощь государствам-членам в улучшении систем предоставления и отслеживания информации здравоохранения в рамках осуществления политики Здоровье-2020.

Одна из важных задач в реализации политики Здоровье-2020 и достижении ее конечного полезного эффекта – обеспечить наличие данных для мониторинга прогресса на уровне отдельных стран. Всеобъемлющие целевые ориентиры и их индикаторы были выбраны с учетом не только их важности для достижения целей политики Здоровье-2020, но и наличия соответствующих данных. Большинство индикаторов, предложенных для мониторинга целевых ориентиров, обеспечиваются информацией, которая собирается на регулярной основе в большинстве европейских стран. Однако различия в определениях, охвате населения и качестве данных затрудняют сравнительный анализ. По мере проведения оценки прогресса на региональном уровне эти трудности будут нарастать, однако, несмотря на имеющиеся ограничения, сравнительный анализ сохраняет свою ценность.

Региональное бюро оказывает поддержку странам, предоставляя им методики и инструменты для усовершенствования процессов сбора, анализа и презентации медико-санитарной информации на страновом уровне. Как было упомянуто ранее, ВОЗ сотрудничает с Европейской комиссией и ОЭСР в создании единой интегрированной системы информации здравоохранения для Европы, охватывающей все 53 государства-члена (вставка 26).

Вставка 26.
Дорожная карта по созданию интегрированной системы информации здравоохранения для Европы

С 2011 г. Европейская комиссия и Европейское региональное бюро ВОЗ проводят совместную работу по созданию интегрированной системы информации по здравоохранению для всех 53 стран Европейского региона. Уже завершены следующие первоначальные этапы:

- анализ и систематическое описание всех баз и депозитариев данных в обеих организациях;
- создание новых партнерств, в том числе с ОЭСР;
- разработка дорожной карты по созданию единой европейской платформы для информации по здравоохранению.

Последующие шаги включают детальный анализ ситуации по странам и план интеграции ключевых индикаторов в платформу.

Эта интегрированная система позволит постепенно снизить бремя отчетности для стран, которые нередко представляют информацию параллельно в ряд организаций. Она также будет служить в качестве универсального источника информации по здравоохранению для Европы, действующего по принципу «единого окна».

Эта работа идет полным ходом параллельно с выработкой стратегии информации по здравоохранению для Региона. На сессии Регионального комитета в 2012 г. официальные представители Регионального бюро и ОЭСР подписали совместный план действий, предусматривающий сотрудничество по ряду направлений общественного здравоохранения, в том числе в области информации здравоохранения.

При этом предстоит решить следующие наиболее актуальные задачи:

- анализ и разработка широкого круга источников и нормативов/ стандартов, касающихся данных – от статистики естественного движения населения до обследований домашних хозяйств – таким образом, чтобы в них содержались единые методы разбивки данных по социальным группам, что даст возможность осуществлять мониторинг неравенств в отношении здоровья внутри стран и между странами;
- разработка путей распределения всех 53 стран по значимым субрегиональным группам или по субрегиональным тенденциям; в настоящее время 14 государств-членов не входят ни в одну из существующих субрегиональных групп (ЕС-12, ЕС-15 и СНГ – см. приложение).
- повышение достоверности и надежности данных, поступающих в базу данных «Здоровье для всех» (6) от всех 53 стран, в рамках совместной работы с государствами-членами и другими региональными структурами;
- оптимизация расчетов и представления сведений об общем бремени болезней, включая заболеваемость и другие параметры, в частности касающиеся психического здоровья;
- сбор, взаимоувязка и распространение смежных данных по сектору здравоохранения и другим секторам в поддержку принципа учета интересов здоровья во всех стратегиях, межсекторального анализа, выработки политики, мониторинга и оценки;
- достижение прогресса в области эпиднадзора и мониторинга вспышек болезней, а также выполнение требований Международных медико-санитарных правил (105) на всей территории Европейского региона и посредством рабочих связей с другими регионами (путем решения вопросов стратегического руководства в интересах здоровья и борьбы с инфекционными болезнями);
- разработка дорожной карты для решения указанных выше задач и преодоления проблем, в которой должны быть определены партнеры, необходимые ресурсы и процессы, а также повестка дня научных исследований в поддержку согласованных действий.

В главе 1 содержится детальный обзор состояния здоровья европейского населения. Однако приведенные индикаторы

описывают главным образом смертность, в меньшей степени характеризую сводные показатели здоровья населения (такие как DALY). Последние объединяют информацию о летальных и нелетальных исходах и благодаря этому позволяют видеть более полную картину – то, что входит в понятие бремени болезней. Региональное бюро преследует цель более тесного сотрудничества с государствами-членами, для того чтобы повысить уровень использования таких сводных показателей, включающих оценку не только смертности, но и заболеваемости и ограничения возможностей жизнедеятельности (инвалидности).

Углубляющиеся неравенства в отношении здоровья, описанные в настоящем докладе, делают еще более необходимым формирование углубленных представлений о путях, ведущих к здоровью и благополучию, и их распределении в Европейском регионе и внутри стран. Это также включает способность более точно определять долю и масштабы конечного полезного эффекта того или иного вмешательства (исходящего из сектора здравоохранения или из других секторов) для здоровья людей и соответствующего сокращения неравенств в отношении здоровья.

Еще одна актуальная задача – проведение оценки благополучия в контексте здоровья и установление в итоге соответствующего целевого ориентира. Как изложено в главе 3, многие действующие структуры обращались к вопросам оценки благополучия на межсекторальном уровне; ВОЗ развивает сотрудничество со своими партнерами для разработки данной тематики в контексте здоровья. В главе 3 также содержится подробный план действий, итогом которых в 2013 г. станет составление перечня предлагаемых индикаторов для мониторинга и оценки благополучия.

Дополнительные сложные задачи – это уменьшение степени разрозненности и повышение уровня устойчивости систем информации здравоохранения в масштабах Европы. На совещании экспертов по вопросам индикаторов, состоявшемся под эгидой Регионального бюро в июне 2012 г. (60), был отмечен ряд различных инициатив, реализованных в течение последних лет, в частности в ЕС, по гармонизации определений, методик и механизмов сбора индикаторов, включая Индикаторы здоровья Европейского сообщества (58), Информационную систему ВОЗ по вопросам окружающей среды и здоровья (106) и Европейский опрос по показателям здоровья (107). Многие из этих проектов по сбору данных в настоящее время находятся под угрозой финансовых ограничений. В тесном сотрудничестве с

Европейской комиссией Региональное бюро будет оказывать поддержку подходам, опирающимся на существующую инфраструктуру, и проводить работу в направлении единой интегрированной Европейской системы информации по здравоохранению.

На проведенном Европейским региональным бюро ВОЗ совещании экспертов (60) были высказаны некоторые ключевые замечания и рекомендации в поддержку этого подхода, который должен в дальнейшем развиваться усилиями Регионального бюро, государств-членов и ключевых партнеров. Эти рекомендации следующие:

- Опирайтесь на действующие механизмы сбора информации по здравоохранению. Ряд долгосрочных программ в области информации здравоохранения, особенно на уровне ЕС, к сожалению, в настоящее время сворачиваются. Эти программы позволили получить полезные инструменты, методы и стандарты; их не следует отбрасывать, нужно стремиться к их дальнейшему использованию.
- Осуществлять обмен знаниями и экспертизой с отстающими странами: например, в некоторых странах Восточной Европы не хватает знаний в области проведения опросных исследований. Необходимо приложить дальнейшие усилия к вовлечению стран всего Европейского региона в коллективную работу.
- Подчеркнуть пользу от создания общей системы информации по здравоохранению, которая снизит административную нагрузку на государства-члены и позволит улучшить качество данных и уровень их интерпретации.

Частью деятельности Европейского регионального бюро ВОЗ в целях улучшения мониторинга и отчетности будет поддержка усилий стран по обмену опытом работы, направленной на достижение каждого из целевых ориентиров политики Здоровье-2020, включая освещение передовой практики, примеров успешных проектов и сведений о том, как работают методы и подходы в конкретных контекстах.

Кроме того, Региональное бюро ведет сотрудничество с государствами-членами и партнерами в целях более активного использования новых технологий и инноваций, в частности в области электронного здравоохранения. Необходимо поддерживать безопасный обмен актуальной информацией на европейском уровне, соблюдая законы о защите данных, права пациентов и нормы подотчетности.

Информация и фактические данные несут в себе лишь ту пользу, в какой мере они применяются для разработки политики. Региональное бюро поддерживает новые инициативы для практического использования данных научных исследований в политике, такие как EVIPNet – Сеть ВОЗ по разработке политики на основе фактических данных (108). Эта платформа, с успехом применяемая в других регионах ВОЗ, обеспечивает проведение семинаров и предоставляет странам инструменты, предназначенные для формулирования решения стратегических вопросов с использованием наилучших имеющихся фактических данных. В октябре 2012 г. Региональное бюро официально приступило к осуществлению проекта EVIPNet-Европа с четырьмя странами Центральной Азии; проект получил значительную поддержку со стороны участников и партнеров, включая различные учреждения Организации Объединенных Наций и донорские агентства (108).

В течение ближайших месяцев посредством деятельности своих экспертных групп и в тесном сотрудничестве с государствами-членами Европейское региональное бюро ВОЗ завершит разработку индикаторов для целевых ориентиров политики Здоровье-2020, включая вопросы благополучия. Представлению окончательных предложений Региональному комитету в сентябре 2013 г. будет предшествовать онлайн-консультация со странами и детальные обсуждения с руководящими органами.

Доклад о состоянии здравоохранения в Европе, 2012 г. – это лишь отправная точка на пути, который начинают государства-члены Европейского региона. Он дает платформу для дискуссий и основу для подотчетности и оценки прогресса в реализации политики Здоровье-2020 в Регионе. *Доклад о состоянии здравоохранения в Европе 2012 г.* способствует отслеживанию эффекта политики Здоровье-2020 на здоровье и благополучие жителей Европы; последующие доклады смогут использовать его в качестве исходного материала для оценки успеха.