

# ИНФОРМАЦИОННЫЙ ОБЗОР ПО ПЕРЕДОВОМУ ОПЫТУ

## АКЦИЗНЫЙ НАЛОГ НА ВРЕДНЫЕ ДЛЯ ЗДОРОВЬЯ ПРОДУКТЫ ПИТАНИЯ В ВЕНГРИИ:

### Пример успешной межсекторальной работы

- **Более полезные для здоровья продукты питания стали положительным результатом попыток производителей уклониться от уплаты налога на вредные для здоровья продукты путем изменения их состава.** Некоторые производители продуктов нездорового питания сделали выбор в пользу сокращения или исключения вредных для здоровья ингредиентов с целью снижения налоговой нагрузки. И хотя, такая реакция не принесла дохода для бюджета, она привела к снижению доступности вредных для здоровья продуктов, за которым, возможно, последует снижение затрат системы здравоохранения на лечение хронических заболеваний, связанных с неправильным питанием.
- **Повышение осведомленности в вопросах питания стало одним из результатов введения налога в целях улучшения пищевого поведения, помимо того, что вызвало рост цен на ряд продуктов.** Налог на вредные для здоровья продукты питания привел к снижению потребления этих продуктов благодаря повышению цен и созданию ценового барьера. Косвенно, налог и широкое обсуждение его введения стали менять отношение населения к вредным для здоровья продуктам и повлияли на решение потребителей сознательно отказываться от продуктов питания, которые неблагоприятно влияют на здоровье.
- **Межсекторальная работа позволила точно определить проблемы, подготовить соответствующее политическое решение и эффективно его реализовать.** Введение налога было мотивировано необходимостью увеличения финансирования мероприятий общественного здравоохранения. Специалисты общественного здравоохранения из Министерства здравоохранения, Национального института развития здравоохранения, Национального института питания и диетологии, Министерства финансов и ВОЗ работали в тесном сотрудничестве над формулировкой окончательной версии законопроекта о введении налога, в который несколько раз вносились изменения и дополнения.
- **Постоянное совершенствование законодательства после первоначального принятия закона имело большое значение для выявления и ликвидации лазеек в налоговом законодательстве и обеспечения эффективности реализации налоговой меры.** После вступления в силу налог на продукты питания, вредные для здоровья, дорабатывали несколько раз в ответ на попытки производителей вносить мнимые изменения в состав продуктов нездорового питания с целью уклонения от налога. Эти доработки помогли политикам бороться с такого рода маневрированием производителей и облагать налогом тех, кто не меняет состава своей продукции, чтобы сделать ее полезнее для здоровья людей.
- **Введение налога на вредные для здоровья продукты питания отвечает требованиям законодательства Европейского экономического сообщества.** Правила уплаты налога на вредные для здоровья продукты питания полностью соответствуют законодательству Европейского экономического сообщества, так как налоговые обязательства полностью зависят от состава продукции независимо от места ее производства.

### Список использованных источников

Национальный институт питания и диетологии. (2015 (готовится к выпуску)). «Оценка влияния введения акцизного налога на вредные для здоровья продукты. Промежуточный отчет»

Национальный институт развития здравоохранения. (2013) «Поддержка мониторинга влияния акцизного налога на отдельные продукты питания в Венгрии для борьбы с неинфекционными заболеваниями, укрепления здоровья и продвижения здорового образа жизни. Технический отчет».

Voko, Z., Beran, D., Pusztai, Zs. и др. (2014) Оценка ситуации в Венгрии. Улучшение показателей по неинфекционным заболеваниям: барьеры и возможности систем здравоохранения, Европейское региональное бюро ВОЗ.

### Свяжитесь с нами

Этот краткий аналитический обзор является частью нашей рабочей

программы по усилению реагирования системы здравоохранения на ситуацию с неинфекционными заболеваниями. Полную версию отчета по ситуации в Венгрии и прочую информацию можно найти на нашем сайте <http://www.euro.who.int/en/health-systems-response-to-NCDs>.

### Резюме

В 2011 году Парламент Венгрии принял закон о введении налога на вредные для здоровья продукты питания - налог, которым облагаются продукты питания с высоким содержанием сахара, соли или других ингредиентов, в целях снижения потребления этих продуктов, продвижения здорового питания и создания механизма дополнительного финансирования для служб общественного здравоохранения. Спустя четыре года после введения такого налога в Венгрии снизилось потребление вредных для здоровья продуктов питания, подлежащих налогообложению. Многие производители продуктов питания сократили или вообще исключили из своих продуктов неблагоприятно влияющие на здоровье ингредиенты, в обществе повысился уровень осведомленности о здоровом питании, и около 219 миллионов долларов США поступило в государственный бюджет, предназначенный для здравоохранения.

### Реагирование на кризисную ситуацию в общественном здравоохранении

Неинфекционные заболевания являются основными причинами заболеваемости и смертности в Венгрии. В промышленно развитых странах показатели смертности от ишемической болезни сердца, инсульта и рака являются одними из самых высоких. Венгрия отличается самыми высокими средними показателями потребления соли на душу населения в Европейском регионе, около двух третей взрослого населения имеет избыточный вес или ожирение. За последнее время Правительством Венгрии были предприняты значительные шаги для улучшения питания населения. Инициативы включали в себя принятие законодательства для обеспечения стандартов в системе общественного питания, отказа от использования транс-жиров в продуктах питания, улучшения качества питания в школьных столовых и введения налога на определенные вредные для здоровья продукты питания.

### Налог на вредные для здоровья продукты питания

В 2011 году в Венгрии был введен налог на вредные для здоровья продукты питания – это налог, которым облагаются продукты питания, содержащие неблагоприятно влияющие на здоровье ингредиенты, содержание которых превышает пороговый уровень. Работа над введением налога была проведена Министерством здравоохранения совместно с Министерством финансов при поддержке ВОЗ в целях

### Ключевые выводы

- Меры в области налоговой политики могут сыграть важную роль в улучшении пищевого поведения населения.
- Налог на вредные для здоровья продукты питания не является панацеей в разрешении вопросов неправильного питания или дефицита бюджета.
- Уклонение от налогов на вредные продукты путем изменения их состава привело к производству более полезных продуктов питания.
- Несмотря на повышение цен на ряд продуктов, положительным результатом введения налога стало повышение осведомленности о здоровом питании.
- Межсекторальная работа позволила точно определить проблемы, подготовить соответствующее политическое решение и эффективно его реализовать.
- Неоднократная доработка налогового законодательства позволила выявить и ликвидировать лазейки в нем и обеспечить его эффективность.
- Введение налога на вредные для здоровья продукты питания соответствует требованиям законодательства Европейского экономического сообщества.

продвижения выбора в пользу здорового питания и одновременно мобилизации финансовых ресурсов для служб общественного здравоохранения. Кроме того, налог нацелен на перераспределение ответственности за выбор в пользу нездорового питания таким образом, чтобы сами потребители несли пропорциональную долю социального и экономического бремени, связанного с нездоровым питанием. Конкретные задачи здравоохранения, для достижения которых введен налог на вредные для здоровья продукты, состоят в том, чтобы способствовать формированию привычек здорового питания среди населения Венгрии и изменению состава вредных для здоровья продуктов питания, а также выпуску более полезных продуктов питания производителями. Экономической целью введения такого налога является создание стабильного потока доходов для бюджета здравоохранения с тем, чтобы компенсировать затраты системы здравоохранения на лечение заболеваний, связанных с неправильным питанием.

До введения налога на вредные для здоровья продукты питания были проведены лабораторные анализы состава пищевых продуктов для того, чтобы определить сами продукты нездорового питания, а также содержание соли, сахара и других неблагоприятно влияющих на здоровье ингредиентов в этой продукции. Основанием для подготовки налогового законодательства стала полученная информация, объединенная с данными по потреблению продуктов с высоким содержанием соли и сахара. Эта информация может также использоваться в дальнейшем в качестве исходных данных для мониторинга и оценки изменений, происходящих в моделях потребления и составе продуктов питания. Административное налоговое бремя на производителей и продавцов было оценено и определено как минимальное. После введения налога в него пять раз вносили поправки в целях ликвидации лазеек в налоговом законодательстве и обеспечения эффективности его реализации.

Налог на вредные для здоровья продукты питания взимается в точках продаж с потребителей, которые покупают продукты питания, подлежащие налогообложению, а также с продавцов, которые впервые продают эту продукцию в Венгрии. Налог взимается за единицу продаваемой продукции, измеряемую в килограммах или литрах.

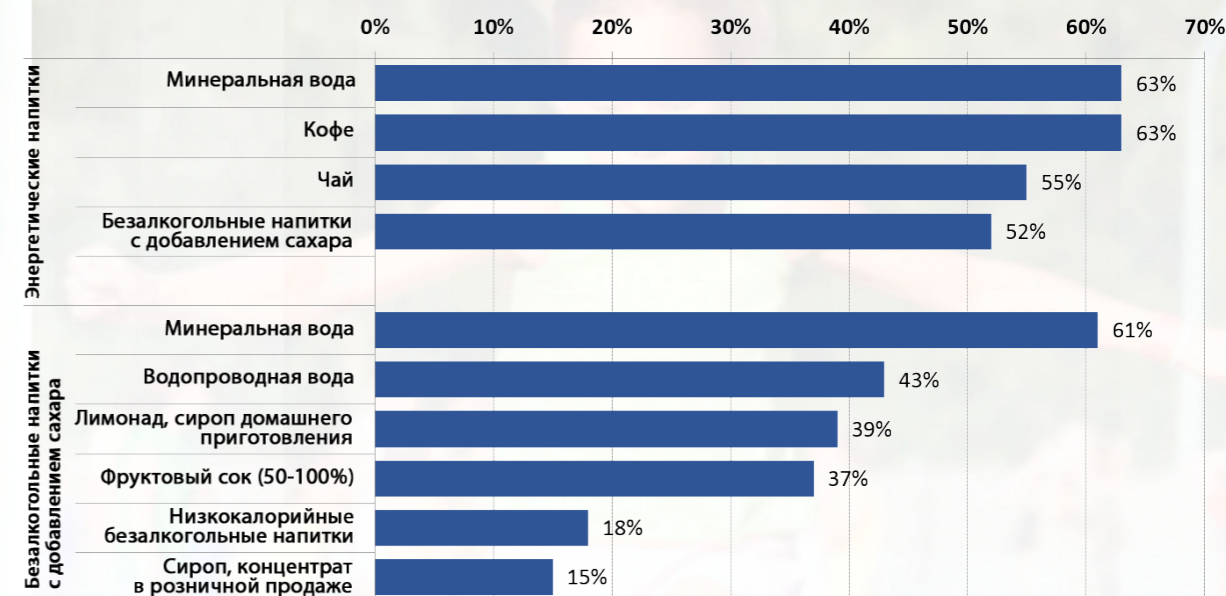
Однако бывают и исключения, когда в некоторых случаях налог зависит от количественного содержания вредного для здоровья ингредиента, а не от его наличия в продукции. Налогом облагаются следующие продукты:

- предварительно упакованные сладкие продукты, такие как конфеты, печенье, кондитерские изделия, хлебобулочные изделия, продукты, содержащие какао;
- безалкогольные напитки с добавлением сахара;
- фруктовые джемы и аналогичная сладкая консервированная продукция;
- ароматизированное пиво с добавлением сахара;
- газированные напитки, содержащие алкоголь;
- алкогольные напитки;
- энергетические напитки;
- чрезмерно соленые закуски.

## Влияние

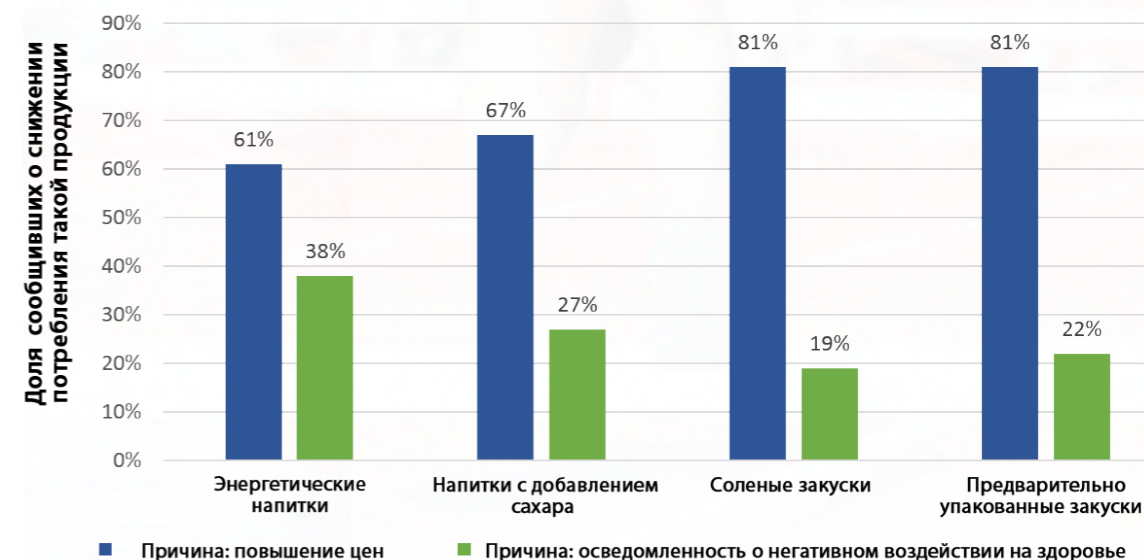
Введение налога на вредные для здоровья продукты питания в Венгрии значительно повлияло на сложившуюся ситуацию. С момента его введения в 2011 году потребление вредных для здоровья продуктов снизилось, одновременно сократились поставки и продажи такой продукции. В 2012 году Национальным институтом развития здравоохранения была проведена первая оценка влияния нововведения, результаты которой показали, что после введения налога около 40% производителей вредных для здоровья продуктов питания изменили состав своей продукции путем снижения количественного содержания или полного исключения вредных для здоровья ингредиентов (28% и 12%, соответственно) (НИРЗ, 2013). Объемы продаж у производителей продуктов питания, облагаемых налогом, снизились в среднем на 27%, а цены на эти продукты в среднем выросли на 29% (Национальный институт развития здравоохранения, 2013). Вторая оценка влияния, которую провел Национальный институт питания и диетологии в 2014 году, показала, что вариантами реакции потребителей вредной для здоровья продукции на введение налога стали выбор более дешевых и зачастую более полезных для здоровья продуктов (7-16% опрошенных), потребление меньшего количества вредных для здоровья продуктов (5-16%), выбор другой марки продукции (5-11%) или замена другими продуктами питания (зачастую более полезными для здоровья) (Национальный институт питания и диетологии, 2015). Большинство людей (59-73%), которые после введения налога стали употреблять меньше вредных для здоровья продуктов, в 2014 году сократили их потребление еще больше, чем в предыдущие годы. Это указывает на то, что потребление вредных для здоровья продуктов продолжает снижаться (Национальный институт питания и диетологии, 2015). В течение первых 4 лет после введения налога, было собрано 61,3 миллиарда форинтов (порядка 219 миллионов долларов) в пользу общественного здравоохранения (Национальный институт питания и диетологии, 2015). В 2013 году эта сумма составила примерно 1,2% от государственных расходов на здравоохранение Венгрии.

Рис. 1. Примеры эффекта замещения вредных для здоровья продуктов, облагаемых налогом, более полезной продукцией



Источник данных: Национальный институт питания и диетологии (2014)

Рис. 2. Причины снижения потребления вредных для здоровья продуктов



Источник данных: Национальный институт развития здравоохранения (2013)

## Извлеченные уроки

- **Меры налоговой политики способны значительно улучшить пищевое поведение населения.** В отличие от менее успешных примеров подобных усилий в других странах Европы, опыт Венгрии показал, что введение налога на ряд четко определенных продуктов может содействовать выбору в пользу более полезных продуктов питания. Отчасти, успех введения такого налога в Венгрии обусловлен выбором относительно ограниченного перечня продуктов питания по причине их определенно негативного воздействия на здоровье людей. Это обеспечило убедительное доказательство оправданности введения этой меры и способствовало ее принятию.
- **Налог на вредные для здоровья продукты питания не является панацеей в разрешении вопросов неправильного питания или дефицита бюджета.** Налог был введен в Венгрии в то время, когда развивающийся кризис общественного здравоохранения и вопросы питания стали темой активного общественного обсуждения. Налог был частью комплекса мер, направленных на изменение пищевого поведения. С точки зрения государственного финансирования, налог не привел ни к получению неожиданной прибыли, ни к революции в финансировании общественного здравоохранения. Он стал одним из компонентов масштабной многоплановой стратегии финансирования, направленной на рост доходов системы здравоохранения.