



ЕВРОПА

**Европейский региональный комитет
Пятьдесят вторая сессия**

Копенгаген, 16–19 сентября 2002 г.

Пункт 5 предварительной повестки дня

EUR/RC52/Inf.Doc.2
+ EUR/RC52/Conf.Doc./12
15 июля 2002 г.

22474

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

**ЕЖЕГОДНЫЙ ОТЧЕТ ЕВРОПЕЙСКОГО КОМИТЕТА
ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ И ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ (ЕКОСЗ)**

(Подготовлен секретариатом ЕКОСЗ в консультации с секретариатом
Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций)

Настоящий доклад представлен в соответствии с требованием, изложенным в пункте 65 Декларации, принятой на Третьей конференции на уровне министров по окружающей среде и охране здоровья (Лондон, июнь 1999 г.), о ежегодном представлении таких отчетов Региональному комитету и Комитету по политике в области окружающей среды Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН). В нем кратко излагается проделанная работа и решения, принятые ЕКОСЗ после сентября 2001 г.

В соответствии с требованием, изложенным в пункте 66 Лондонской декларации, ЕКОСЗ также представляет свои предложения для повестки дня четвертой конференции на уровне министров по окружающей среде и охране здоровья, которая будет проведена в июне 2004 г., для утверждения Региональным комитетом и Комитетом по политике в области окружающей среды ЕЭК ООН.

Содержание

Стр.

Введение.....	1
Приверженность действиям после Лондонской конференции: основные моменты	1
Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции 1992 г. об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер.....	1
Транспорт, окружающая среда и здоровье	2
Осуществление в партнерстве национальных планов действий по охране окружающей среды	2
Здоровье детей и окружающая среда.....	2
Ранние последствия для здоровья человека изменения климата и уменьшения стратосферного озона	3
Исследования в области окружающей среды и здоровья	3
Надлежащая практика управления вопросами здоровья, окружающей среды и безопасности на предприятиях	3
Доступ к информации, участие населения и доступ к справедливости в вопросах окружающей среды и здоровья.....	3
Экономические перспективы в отношении окружающей среды и здоровья.....	3
Подготовка к четвертой конференции на уровне министров по окружающей среде и охране здоровья	4

Введение

1. Европейский комитет по окружающей среде и охране здоровья (ЕКОСЗ) провел свои совещания в Стамбуле с 19 по 21 ноября 2001 г. и в Софии 13 и 14 июня 2002 г. Кроме того, межправительственное совещание было проведено в качестве расширенной сессии Будапештской рабочей группы в Люкке (Италия), 18 и 19 апреля 2002 г. Финансовую поддержку работе ЕКОСЗ, включая подготовку к четвертой конференции на уровне министров по окружающей среде и охране здоровья, оказали Италия, Соединенное Королевство и Европейская комиссия.
2. Информацию о нынешнем членском составе (представителях стран, межправительственных/международных и неправительственных организациях и основных группах) можно найти на веб-сайте ЕКОСЗ (www.eehc.dk). Сопредседателями были д-р Corrado Clini и д-р Heinz Schreiber; неожиданная смерть д-ра Alán Pintér, заместителя председателя, происшедшая 29 сентября 2001 г., явилась тяжелой утратой.

Приверженность действиям после Лондонской конференции: основные моменты

Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции 1992 г. об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер

3. К настоящему времени семь стран ратифицировали Протокол, который, как ожидается, вступит в силу к концу 2003 г. Ожидается, что первое совещание Сторон будет создано в Будапеште, возможно, непосредственно до или сразу же после четвертой конференции на уровне министров по окружающей среде и охране здоровья.
4. Группа экспертов по разработке базы фактических данных и схемы отчетности в соответствии с этим Протоколом, созданная при рабочей группе по воде, провела свое первое совещание в Бонне в октябре 2001 г. Она определила индикаторные болезни и указала на необходимость включить эпиднадзор за качеством воды, описание факторов риска структур водоснабжения и разработку планов руководства в качестве важных компонентов любой будущей работы.
5. Были проведены другие совещания по методам эпиднадзора (Будапешт, ноябрь 2001 г.); восполнению водоносных пластов для производства питьевой воды (Будапешт, ноябрь 2001 г.); и оценке риска преднамеренного использования токсичных веществ в водоснабжении (Копенгаген, ноябрь 2001 г.).
6. Предполагается, что совместное совещание ВОЗ/Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) в рамках Международного конгресса и выставки “Экватек” (Москва, 4–7 июня 2002 г.) приведет к разработке программ по оценке и уменьшению связанных с водой заболеваний в Центральной Азии и к содействию осуществлению этого Протокола в Российской Федерации, при этом особое внимание будет обращено на проблему доступа к безопасной воде для (городского) бедного населения.
7. Осуществление Протокола идет в соответствии с приоритетами, определенными на ряде международных форумов, и будущая деятельность будет достаточно гибкой, чтобы учесть последние изменения в политических приоритетах.

Транспорт, окружающая среда и здоровье

8. На первом совещании высокого уровня ВОЗ/ЕЭК ООН по транспорту, окружающей среде и здоровью, проведенном 4 мая 2001 г., участники сформировали объединенную специальную группу экспертов ВОЗ/ЕЭК ООН для проведения дополнительной базисной работы до принятия решения о том, следует ли начинать переговоры в отношении Рамочной конвенции по транспорту, окружающей среде и здоровью.

9. Группа экспертов определила приоритетные области и действия для будущей работы на панъевропейском уровне в соответствии с рационализированными рамками ВОЗ/ЕЭК ООН. Эти приоритетные области включают: (а) интеграцию аспектов, связанных с окружающей средой и здоровьем, в транспортную политику; (б) определяемое спросом управление и обусловленные сдвиги; (в) городской транспорт и (г) общие проблемы (например, удовлетворение конкретных потребностей новых независимых государств (ННГ) и стран юго-восточной части Европы, а также проблемы, связанные с особенно чувствительными в экологическом отношении районами). Группа экспертов предложила, чтобы эти приоритетные области были рассмотрены посредством создания Общеευропейской программы по вопросам транспорта, здоровья и окружающей среды (ОЕП ТЗОС).

10. ОЕП ТЗОС должна быть начата вместе с принятием декларации министров на втором совещании высокого уровня ВОЗ/ЕЭК ООН в Женеве 5 июля 2002 г. Предполагается, что на этом совещании будут также одобрены как оценка осуществления Хартии по транспорту, окружающей среде и здоровью, основанная на обследовании, проведенном секретариатом ВОЗ, так и среднесрочное рассмотрение программы ЕЭК ООН по совместным действиям в области транспорта и окружающей среды.

Осуществление в партнерстве национальных планов действий по охране окружающей среды

11. Обследование, проведенное с помощью вопросников ЕКОСЗ, выявило высокий уровень заинтересованности стран к осуществлению национальных планов действий по охране окружающей среды (НПДОС). В ответ на это ЕКОСЗ создал специальный международный руководящий комитет, состоящий из представителей 10 стран, поставив перед ним задачу по оценке воздействия в странах политики в области окружающей среды и здоровья (включая НПДОС), принятой в соответствии с рекомендациями Франкфуртской, Хельсинкской и Лондонской конференций.

Здоровье детей и окружающая среда

12. Во время проведения Европейской комиссией “Зеленой недели” в апреле 2002 г. была начата совместная публикация ВОЗ/Европейского агентства по охране окружающей среды (ЕАОС), озаглавленная “Здоровье детей и окружающая среда: обзор фактической информации”. Проект ВОЗ/Агентства по охране окружающей среды Соединенных Штатов Америки по защите детей от недобровольного воздействия табачного дыма был осуществлен на коммунальном уровне в Латвии и Польше, которые являются примерами для других стран в экономическом переходе в Европе. Работа над показателями, связанными со здоровьем детей и окружающей средой, продвигается вперед, и осенью 2002 г. намечено создать совместную рабочую группу ВОЗ/ЕАОС. Неофициальное совещание по инициативам в области здоровья детей и окружающей среды в Европе должно быть проведено в сентябре 2002 г. Другие результаты включают составление информационных материалов по загрязнению воздуха, которые были разработаны совместно с Международной педиатрической ассоциацией, а также подготовку мероприятий в области травм и астмы.

Ранние последствия для здоровья человека изменения климата и уменьшения стратосферного озона

13. Руководящие принципы в отношении того, как оценивать воздействие на здоровье изменения климата и стратегии профилактики, разработанные ВОЗ, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирной метеорологической организацией и организацией “Health Canada”, имеются для рассмотрения; они будут испытаны в ряде государств - членов ВОЗ. ВОЗ вместе с итальянским Министерством окружающей среды и ЮНЕП организовала совещание по вопросу об объединенных последствиях для здоровья изменения климата и уменьшения стратосферного озона и представила информацию для оценки воздействия уменьшения озона. Предварительные результаты проекта об “Изменении климата и стратегиях адаптации для здоровья человека” включают данные о смертности в результате теплового удара, увеличение распространенности клещевого энцефалита и болезни Лайма в Центральной Европе, а также об изменении распространенности болезней, передающихся через воду и пищу.

Исследования в области окружающей среды и здоровья

14. Группа по связям в исследованиях в области окружающей среды и здоровья для Европы, совместно созданная Европейской комиссией, Европейским научным фондом и ВОЗ, продолжает представлять отчеты ЕКОСЗ в рамках подготовки к четвертой конференции на уровне министров по окружающей среде и охране здоровья. Совещание по рассмотрению прогресса в исследованиях в области окружающей среды и здоровья в Европе, его соответствия политике и действиям в области общественного здравоохранения планируется провести с 8 по 10 мая 2003 г., и его примет Дания при финансовой поддержке, ожидаемой от Европейской комиссии.

Надлежащая практика управления вопросами здоровья, окружающей среды и безопасности на предприятиях

15. Европейская конференция по укреплению здоровья на рабочих местах (Барселона, 17-18 июня 2002 г.) продемонстрировала, что модель комплексного управления вопросами здоровья на рабочих местах широко включена в проекты, программы и политику по здоровью на рабочих местах ведущих учреждений общественного здравоохранения, местных органов, социальных партнеров и правительственных учреждений многих европейских стран, входящих и не входящих в Европейский союз, а также в программу общественного здравоохранения Европейской комиссии. Учреждения социального страхования и страхования здоровья подтвердили свою приверженность участию в разработке новых моделей предупреждения случаев инвалидности на работе в их странах, учитывая средства, предложенные в европейской политике ВОЗ и модели комплексного управления вопросами здоровья на рабочих местах.

Доступ к информации, участие населения и доступ к справедливости в вопросах окружающей среды и здоровья

16. Ведутся переговоры в отношении Протокола о стратегической оценке окружающей среды к Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. Предполагается, что Протокол будет принят на пятой конференции на уровне министров “Окружающая среда для Европы” в Киеве в мае 2003 г. В ноябре 2001 г. в Орвието, Италия, был проведен семинар по оценке воздействия на здоровье при стратегической оценке окружающей среды.

Экономические перспективы в отношении окружающей среды и здоровья

17. Европейский центр ВОЗ по инвестициям в целях здоровья и развития, находящийся в Венеции, рассмотрит социально-экономические детерминанты здоровья. Программой по

обращению вспять малярии проведен углубленный анализ затрат/выгод программы борьбы с малярией в Азербайджане и Армении.

Подготовка к четвертой конференции на уровне министров по окружающей среде и охране здоровья

18. Четвертую конференцию министров по окружающей среде и охране здоровья намечено провести в Будапеште с 23 по 25 июня 2004 г. Выполняя свою функцию руководящего комитета, ЕКОСЗ признал, что консультации с государствами-членами, а также представление материалов из государств-членов и групп гражданского общества являются важным элементом обеспечения успешных результатов Будапештской конференции, и начал ряд мероприятий по оказанию помощи в обеспечении участия в подготовительной работе.

19. Летом 2001 г. был распространен вопросник для получения из стран материалов по общей теме конференции и приоритетным темам, которые они хотели бы включить в повестку дня. Подобный вопросник был также направлен неправительственным организациям (НПО) и другим группам гражданского общества через европейскую сеть по здоровью и окружающей среде (ЕСЗОС).

20. При выборе общей темы конференции ЕКОСЗ считал, что она должна способствовать политическим решениям и достижениям, приводить к ориентированным на действия обязательствам, быть панъевропейским приоритетом и повышать ценность повестки дня по вопросам окружающей среды и здоровья в Европе. Применив эти критерии к мнениям, выраженным в ответах на вопросники, и считая, что здоровье будущих поколений должно быть в центре устойчивого развития, ЕКОСЗ решил, что общей темой Будапештской конференции будет “Будущее наших детей”.

21. При выборе возможных приоритетных вопросов для рассмотрения в рамках этой общей темы ЕКОСЗ признал, что они должны четко соответствовать этой теме, быть приоритетами, определенными странами, способствовать принятию политических решений, которые приведут к конкретным действиям, и быть осуществимыми в пределах периода подготовки. Для содействия выбору конкретных пунктов повестки дня ЕКОСЗ созвал расширенное совещание Будапештской рабочей группы, в котором всем государствам - членам ВОЗ было предложено принять участие и выразить свои мнения. В этом совещании приняли участие 74 представителя министерств здравоохранения и окружающей среды из 43 стран, а также представители шести межправительственных и международных организаций и шести НПО; доклад имеется на веб-сайте ЕКОСЗ. Участники совещания поддержали предложение о разработке плана действий по здоровью детей и окружающей среде в качестве рамок, в которых можно далее развивать деятельность по различным приоритетным вопросам. Была выражена также общая поддержка разработке основного комплекта показателей окружающей среды и здоровья в качестве одного из важных результатов Будапештской конференции, а также работе над применением принципа предосторожности в связи со здоровьем детей и окружающей средой.

22. Приоритетные вопросы, определенные странами, можно сгруппировать в три основные области, каждая из которых может быть темой для рассмотрения на заседании конференции. Первая касается прогресса, достигнутого в области окружающей среды и здоровья в Европе после Франкфуртской конференции. В (рамках) этой области будет оценен прогресс с 1989 г., обращая особое внимание на новые независимые государства; оценено воздействие международной политики в области окружающей среды и здоровья в странах; рассмотрена степень, в которой были выполнены решения, принятые на Лондонской конференции, и определены области, в которых необходимы дальнейшие действия. Вторая область сосредоточена на укреплении основы для разработки политики. В ее рамках будут изучены воздействие окружающей среды на здоровье на основе фактической информации, касающейся экологического бремени болезней, необходимость разработать панъевропейскую систему ориентированной на политику отчетности и

оценки (показатели окружающей среды и здоровья), а также необходимость организовать сбор и обмен информацией, полученной в ходе таких оценок, мониторинга и отчетности. Будет также изучен вопрос практического применения принципа предосторожности при принятии решений в области окружающей среды и здоровья, с особой ссылкой на детей. В рамках третьей главной области подчеркиваются вопросы, которые приобретают или увеличивают значение, включая изменение климата и здоровье вместе со связанными с этим аспектами энергетики и устойчивого развития, условий внутри помещений (в жилищах) и здоровье; и туризм, окружающая среда и здоровье. В этих трех областях прогресс, достигнутый в отношении окружающей среды и здоровья, показателей окружающей среды и здоровья, принципа предосторожности и жилищ, как ожидается, будет иметь особое значение для общей темы и результатов Будапештской конференции.

23. Предполагается, что одним из основных результатов Будапештской конференции будет обязательство министров в виде плана действий или, возможно, хартии, по осуществлению действий в области здоровья детей и окружающей среды. Это обязательство будет обсуждено на межправительственном совещании официальных должностных лиц министерств здравоохранения и окружающей среды в начале 2003 г. Несмотря на то, что каждый приоритетный вопрос повестки дня конференции будет совершенно четко относиться к здоровью детей, декларация конференции может также включить рекомендации для действий, которые будут относиться ко всему населению.

24. Чрезвычайно важно, чтобы Будапештская конференция и другие европейские инициативы, а также соответствующие глобальные действия в области окружающей среды и здоровья, особенно действия в отношении детей, были объединены, с тем чтобы создать скорее синергизм, чем дублирование и возможный конфликт. Поэтому тесные контакты были установлены с организаторами пятой конференции на уровне министров "Окружающая среда для Европы". Должным образом также учитывается работа других межправительственных организаций, в частности, Европейской комиссии (с ее Шестой программой действий в области окружающей среды), Детским фондом Организации Объединенных Наций, ЮНЕП и Организации экономического сотрудничества и развития. Кроме того, в соответствии с резолюцией EUR/RC51/R7 о здоровье и устойчивом развитии, принятой Региональным комитетом на его пятьдесят первой сессии в сентябре 2001 г., ЕКОСЗ рассмотрит также рекомендации и выводы Всемирного саммита по устойчивому развитию при дальнейшей разработке повестки дня для Будапештской конференции.

25. Участие НПО и других представителей гражданского общества в подготовительной работе к Будапештской конференции, а также в самой конференции, считается очень важным, и ЕСЗООС разработает стратегию в отношении такого участия. Кроме того, важно обеспечить участие самих молодых людей в процессе Будапештской конференции, и будет разработана стратегия для обеспечения их существенного участия. И наконец, будет разработана коммуникационная стратегия для обеспечения надлежащей пропаганды и участия гражданского общества и политиков.