



Предисловие

В рамках своего мандата по осуществлению мониторинга и отчетности по показателям здоровья почти 900 миллионов человек, живущих в Европейском регионе ВОЗ, Европейское бюро раз в три года выпускает флагманскую публикацию – Доклад о состоянии здравоохранения в Европе. В 2009 г. этот доклад был посвящен роли систем здравоохранения в охране здоровья, подходам к укреплению функций систем здравоохранения на основе оценки их деятельности и затратоэффективных вмешательств в соответствии с положениями Таллиннской хартии 2008 г. «Системы здравоохранения для здоровья и благосостояния». Доклад о состоянии здравоохранения в Европе 2012 г., содержит базу фактических данных и объективное обоснование для постановки стратегических задач и приоритетов новой, одобренной европейскими государствами-членами в 2012 г. европейской политики Здоровье-2020 – в поддержку совместных действий государства и общества в интересах здоровья и благополучия.

Новая европейская политика дает старт новому витку общей борьбы за жизни не только жителей сегодняшней Европы, но и ее будущих поколений. Политика направлена на решение в 53 странах Региона основных насущных проблем здравоохранения. Это рост социального неравенства по показателям здоровья внутри стран и между ними, снижение из-за финансового кризиса государственных расходов на социальные службы, растущее бремя нездоровья, обусловленное неинфекционными заболеваниями, включая ожирение, злокачественные новообразования и ишемическую болезнь сердца. Реализация новой политики будет способствовать мобилизации руководителей, ответственных за принятие решений во всех областях, как в секторе здравоохранения, так и за его пределами. Учитывая то, что на здоровье влияет множество факторов, а здоровье, в свою очередь, влияет на самые разнообразные аспекты жизни, достичь прогресса в охране общественного здоровья можно только путем объединения усилий всего общества и всего государства. Вот почему свою роль в реализации политики Здоровье-2020 могут сыграть и премьер-министр, и общественные организации,

и рядовые граждане. И вот почему в дополнение к работе, направленной на снижение заболеваемости и смертности и на совершенствование деятельности систем здравоохранения, в частности путем достижения всеобщего охвата услугами, необходимо всемерно стремиться к поддержанию и укреплению здоровья, повышению уровня благополучия и к формированию более глубоких представлений о сути этих понятий.

Выпуск этого доклада именно сейчас дает прекрасную возможность предоставить руководителям, определяющим политику, и работникам общественного здравоохранения эпидемиологическую доказательную базу в поддержку политики Здоровье-2020 и предложить инструменты и методы для измерения прогресса. В докладе также представлена важная информация по одному из ключевых аспектов политики Здоровье-2020, а именно благополучию как маркеру прогресса в деле улучшения здоровья в Регионе. Благополучие является ключевым понятием определения здоровья в Уставе ВОЗ, согласно которому здоровье – это «не только отсутствие болезней и физических дефектов», но и «состояние полного физического, душевного и социального благополучия».

В настоящем докладе представлен текущий эпидемиологический профиль 53 государств-членов Региона, а также обоснован скоординированный подход к мониторингу прогресса в выполнении поставленных в рамках политики Здоровье-2020 задач, в частности с использованием ограниченного набора согласованных европейских целей (всеобъемлющих целевых ориентиров) и предложенных индикаторов, которые подлежат дальнейшей доработке. В нем также определен ряд серьезных трудностей при измерении прогресса в достижении целей политики Здоровье-2020 и предложен согласованный подход к их преодолению, в рамках которого Европейское региональное бюро ВОЗ будет выступать в качестве организатора и координатора, работающего с европейскими институтами, а также в качестве партнера государств-членов.

Доклад написан для руководителей, отвечающих за разработку политики в европейских странах, и для всех работников общественного здравоохранения, для которых важна реализация новой политики. Он также должен

представлять интерес для академических институтов, неправительственных организаций и других групп, стремящихся внести свой вклад в достижение целей политики Здоровье-2020, в укрепление солидарности в Европе и в сокращение неравенств внутри и между странами Европейского региона.

В докладе описано, как 53 государства-члена Региона пришли к соглашению по набору всеобъемлющих целевых ориентиров, которые выражены в средних значениях для Региона. Это следует европейской традиции, которая впервые была использована в рамках политики «Здоровье для всех» и продолжена два десятилетия спустя в отношении политики Здоровье-21. В докладе детально описаны методы и исходные показатели для установления целевых ориентиров на европейском уровне, так как именно на этом уровне будет осуществляться отчетность по прогрессу в достижении всеобъемлющих целевых ориентиров. Тем не менее многие действия будут предприниматься на уровне стран, поэтому это детальное описание может также вдохновить страны на установление или корректировку своих собственных целевых ориентиров в отношении здоровья, которые будут отражать их конкретные обстоятельства и точки отсчета.

Коллектив Регионального бюро и я лично считаем своей обязанностью регулярно отчитываться о прогрессе в достижении европейских целей в отношении здоровья и благополучия, а также о наших усилиях по преодолению сложностей в измерении прогресса. Мы будем проводить ежегодный анализ и обозначим достигнутый прогресс первым набором контрольных результатов в 2015 г. Я уверена, что приверженность всех 53 государств-членов реализации политики Здоровье-2020 станет катализатором успеха в Европе на годы вперед.

Жужанна Якаб

Директор Европейского регионального бюро ВОЗ