



ЕВРОПА

ЗАГРЕБСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПО ЗДОРОВЫМ ГОРОДАМ

**Учет интересов здоровья и справедливости в отношении
здоровья во всех местных стратегиях**



В настоящей Декларации политические лидеры городов Европы выражают безусловную и решительную поддержку усилиям, направленным на охрану и укрепление здоровья, на повышение справедливости в отношении здоровья, а также на обеспечение устойчивого развития и социальной справедливости. Загребская декларация, отмечающая 20-летие европейского движения “Здоровые города”, основывается на знаниях, опыте и успехах в сфере общественного здравоохранения, которые стали возможными благодаря этой инициативе. В ней подчеркиваются приоритетные направления дальнейшей работы и основополагающие ценности этого движения и определяются новые задачи, фактические данные и подходы, как это, например, отражено в заключительном докладе Комиссии по социальным детерминантам здоровья, которые города могут адаптировать и использовать в своей работе, направленной на охрану и улучшение здоровья и благополучия всех жителей. В Декларации рассматриваются планы и приоритеты пятого этапа (2009–2013 гг.) развития европейской сети ВОЗ “Здоровые города” и национальных сетей здоровых городов в Европейском регионе и определяются механизмы, с помощью которых региональные и национальные правительства и ВОЗ могут способствовать наиболее плодотворной их реализации.

<p>Запросы относительно публикаций Европейского регионального бюро ВОЗ следует направлять по адресу: Publications WHO Regional Office for Europe Scherfigsvej 8 DK-2100 Copenhagen Ø, Denmark</p> <p>Кроме того, запросы на документацию, информацию по вопросам здравоохранения или разрешение на цитирование или перевод документов ВОЗ можно заполнить в онлайн-режиме на сайте Регионального бюро: http://www.euro.who.int/PubRequest?language=Russian.</p>

© Всемирная организация здравоохранения, 2009 г.

Все права защищены. Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения охотно удовлетворяет запросы о разрешении на перепечатку или перевод своих публикаций частично или полностью.

Обозначения, используемые в настоящей публикации, и приводимые в ней материалы не отражают какого бы то ни было мнения Всемирной организации здравоохранения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района или их органов власти или относительно делимитации их границ. Пунктирные линии на географических картах обозначают приблизительные границы, относительно которых полное согласие пока не достигнуто.

Упоминание тех или иных компаний или продуктов отдельных изготовителей не означает, что Всемирная организация здравоохранения поддерживает или рекомендует их, отдавая им предпочтение по сравнению с другими компаниями или продуктами аналогичного характера, не упомянутыми в тексте. За исключением случаев, когда имеют место ошибки и пропуски, названия патентованных продуктов выделяются начальными прописными буквами.

Всемирная организация здравоохранения приняла все разумные меры предосторожности для проверки информации, содержащейся в настоящей публикации. Тем не менее, опубликованные материалы распространяются без какой-либо явно выраженной или подразумеваемой гарантии их правильности. Ответственность за интерпретацию и использование материалов ложится на пользователей. Всемирная организация здравоохранения ни при каких обстоятельствах не несет ответственности за ущерб, связанный с использованием этих материалов. Мнения, выраженные в данной публикации авторами, редакторами или группами экспертов, необязательно отражают решения или официальную политику Всемирной организации здравоохранения.

Мы, мэры и ведущие политики европейских городов, собравшиеся на международной конференции по здоровым городам (Загреб, 2008 г.) накануне пятого этапа движения “Здоровые города” (который будет служить стимулом и руководством для нашей работы в следующие пять лет), единогласно заявляем следующее.

Ценности и принципы деятельности

1. Мы полностью одобряем, разделяем и понимаем позицию ВОЗ в отношении здоровья, которая определяется как: “обладание наивысшим достижимым уровнем здоровья является одним из основных прав всякого человека без различия расы, религии, политических убеждений, экономического или социального положения”. Здоровье – это обязательное условие для благосостояния и хорошего качества жизни. Оно является исходным показателем для измерения прогресса на пути к снижению бедности, содействию социальной сплоченности и ликвидации дискриминации. Хорошее здоровье – это важнейшая предпосылка для устойчивого экономического роста.
2. Мы признаем, что действия наших городов в интересах здоровья не ограничиваются предоставлением высококачественной и доступной медицинской помощи, а также охватывают профилактические меры, меры по укреплению здоровья и систематическую работу по устранению неравенства в отношении здоровья, уменьшению факторов риска неинфекционных заболеваний и травм и улучшению социальных, экономических и средовых детерминант здоровья.
3. Мы понимаем, что нам отведена важнейшая лидерская роль в обеспечении наиболее высокого уровня политической приверженности усилению и расширению наших действий по улучшению и охране здоровья наших жителей с помощью: наших общественных структур, помогающих повышать общую информированность о глубинных причинах нездоровья горожан и продвигать принципы, ценности и подходы движения “Здоровые города” для устранения этих причин; нашего потенциала в плане объединения всех заинтересованных сторон и стимулирования их деятельности, направленной на улучшение здоровья; а также нашего воздействия на все сектора, с тем чтобы они включали в свои стратегии вопросы, относящиеся к охране здоровья населения.
4. Мы подтверждаем нашу приверженность принципам и ценностям движения “Здоровые города”, относящимся к справедливости, расширению прав и возможностей, партнерству, солидарности и устойчивому развитию (см. вставку 1); а также подходам, определенным и согласованным в ранее принятых декларациях и политических заявлениях по здоровым городам (1988–2008 гг.), включающих и отражающих – с учетом местных условий – соответствующие конвенции, декларации, хартии, стратегии и планы действий ВОЗ, Организации Объединенных Наций и Европейского союза относительно укрепления здоровья, профилактики неинфекционных заболеваний, справедливости, политики охраны общественного здоровья и гигиены окружающей среды. Эти документы включают следующие:
 - Афинская декларация по здоровым городам (1998 г.)
 - Action for Equity in Europe: Mayors’ Statement of the WHO European Healthy Cities Network in Phase III (1998–2002) (2000)

- Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака (2003 г.)
- Белфастская декларация по здоровым городам: сила действий на местном уровне (2003 г.)
- Designing Healthier and Safer Cities: the Challenge of Healthy Urban Planning – Mayors’ and Political Leaders’ Statement of the WHO European Healthy Cities Network and the Network of European National Healthy Cities Networks (2005)
- *Здоровье для всех: основы политики для Европейского региона ВОЗ, обновление – 2005 г.* (Европейское региональное бюро ВОЗ, 2005 г.)
- Курс на оздоровление. Европейская стратегия профилактики и борьбы с неинфекционными заболеваниями (Европейское региональное бюро ВОЗ, 2006 г.)
- Европейская хартия по борьбе с ожирением (Европейское региональное бюро ВОЗ, 2006 г.)
- *Health in all policies: prospects and potentials* (Ståhl T et al., eds. Helsinki, Ministry of Social Affairs and Health, Finland, 2006)
- Aalborg+10 – Inspiring Futures (2006)
- Таллиннская хартия: Системы здравоохранения для здоровья и благосостояния (Европейское региональное бюро ВОЗ, 2008 г.)
- *Prevention and control of noncommunicable diseases: implementation of the global strategy. Report by the Secretariat* (WHO, 2008)
- *Closing the gap in a generation: health equity through action on the social determinants of health* (Commission on Social Determinants of Health, 2008)

Вставка 1. Принципы и ценности здоровых городов

- **Справедливость:** принятие мер по устранению несправедливости в отношении здоровья и по удовлетворению потребностей уязвимых и социально незащищенных групп населения; с другой стороны, несправедливость – это несправедливое неравенство в отношении здоровья, в основе которого лежат предупреждаемые причины нездоровья. Право на здоровье имеют все люди независимо от их расы, религии, сексуальной ориентации, возраста, инвалидности или социально-экономического положения.
- **Участие в принятии решений и расширение прав и возможностей:** обеспечение индивидуальных и коллективных прав граждан участвовать в принятии решений, которые касаются их здоровья, оказываемой им медицинской помощи и их благополучия. Другие составляющие этого принципа включают: развитие возможностей и навыков, а также формирование позитивного мышления, что создает лучшие условия для независимой жизни людей.
- **Работа в партнерстве:** создание эффективных многосекторальных стратегических партнерств в целях внедрения интегрированных подходов и обеспечения устойчивого улучшения здоровья населения.
- **Солидарность и дружба:** работа в духе мира, дружбы и солидарности на основе принципов развития контактов и связей, взаимного уважения и понимания социальных и культурных различий, характеризующих города, участвующие в движении “Здоровые города”.
- **Устойчивое развитие:** принятие мер для обеспечения того, чтобы экономическое развитие – и все поддерживающие его инфраструктуры, включая транспортные системы, – было устойчивым с экологической и социальной точек зрения, иными словами, это должно быть развитие, при котором удовлетворяются потребности настоящего времени, но не ставится под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои потребности.

5. Мы приветствуем движение “Здоровые города” как динамическую концепцию, которая развивалась и во времена мира, и времена войн и которая постоянно корректировалась с учетом изменяющихся социальных, демографических и эпидемиологических условий, технологического прогресса и новых научных данных. Новые подходы к решению проблем были разработаны с учетом стратегий и приоритетов ВОЗ как на глобальном уровне, так и на уровне Европейского региона. В последние 20 лет это движение выполняет роль уникальной многострановой инициативы по охране здоровья на местном уровне, в рамках которой не только анализируются возникающие угрозы для общественного здоровья и их последствия для жизни городов, но и разрабатываются ответные меры.

Новые задачи и вызовы

6. На основании накопленных знаний и опыта мы будем разрабатывать наиболее эффективные пути решения новых и продолжающихся проблем и вызовов, связанных с:
- мерами по уменьшению неравенства в отношении здоровья и социального отчуждения, а также по предотвращению и устранению тех или иных конкретных угроз для здоровья людей, особенно для здоровья таких уязвимых групп, как дети, пожилые и мигранты. Мы признаем, что неравенство в отношении здоровья не только унижает человеческое достоинство, но и угрожает социальной стабильности и экономическому развитию;
 - растущим бременем неинфекционных и хронических болезней, травматизма и насилия, которые приводят к преждевременной смертности, инвалидности, страданиям и огромным экономическим потерям и которые могут быть предотвращены посредством инвестирования в действия и условия, поддерживающие здоровый образ жизни и благополучие людей;
 - возникающими угрозами для общественного здоровья, включая изменение климата с его последствиями для здоровья людей, а также для городской среды обитания и жизненно важных городских инфраструктур;
 - изменением здоровья наших жителей под влиянием антропогенной среды и новых технологий, а также необходимостью всестороннего учета интересов здоровья и устойчивого развития в процессе планирования, поддержания, улучшения и управления жизнью наших городов и городских кварталов и внедрения новых технологий.

Доклад Комиссии по социальным детерминантам здоровья

7. С оптимизмом и убеждением мы принимаем фактические данные и рекомендации, содержащиеся в докладе Комиссии по социальным детерминантам здоровья “Ликвидировать разрыв в течение жизни одного поколения. Соблюдение

принципа справедливости в здравоохранении путем воздействия на социальные детерминанты здоровья” (ВОЗ, 2008 г.). В частности, мы приветствуем рекомендацию о том, чтобы поставить интересы здоровья и справедливости в отношении здоровья в центр любых действий, относящихся к городскому управлению и планированию. Мы гордимся тем, что уже на самом раннем этапе здоровые города признали большое значение социальных детерминантов здоровья и поместили во главу повестки дня действия, направленные на их улучшение. Новые фактические данные, которые были представлены вышеуказанной Комиссией (см. вставку 2), не только служат для нас источником вдохновения и прочной основой для действий в интересах здоровья и повышения справедливости в отношении здоровья на местном уровне на пятом этапе движения “Здоровые города” (см. пункт 8), но и дают нам возможность внести вклад в национальные и глобальные усилия по устранению социальной несправедливости.

Вставка 2. Комиссия по социальным детерминантам здоровья: основополагающие рекомендации и принципы действий

- Улучшение условий повседневной жизни, т.е. условий, в которых люди рождаются, растут, живут, работают и старятся.
- Преодоление несправедливого распределения власти, денег и ресурсов – структурных детерминант повседневной жизни – на глобальном, национальном, региональном и местном уровнях.
- Измерение масштаба проблемы, оценка последствий действий, расширение базы знаний, развитие кадровых ресурсов, прошедших подготовку по вопросам социальных детерминант здоровья, повышение информированности общества об этих детерминантах.

Обязательства и приоритеты пятого этапа развития европейской сети здоровых городов

8. Настоящим мы обязуемся укреплять политическую приверженность и солидарность в отношении здоровья и достижения справедливости в здравоохранении во всех местных стратегиях в качестве всеобъемлющей цели пятого этапа развития под эгидой ВОЗ европейской сети “Здоровые города” (2009–2013 гг.) и постановляем, что наши приоритетные действия в течение этого этапа будут направлены на то, чтобы:
 - сделать **здоровье, справедливость в отношении здоровья, социальную справедливость и устойчивое развитие** ключевыми ценностями в нашей концепции развития городов, а также внедрять соответствующие процессы, позволяющие проводить оценку влияния на здоровье и обеспечивать развитие потенциала, необходимого для того, чтобы все сектора могли вносить максимально возможный вклад в достижение этой цели;
 - содействовать осуществлению **нравственного руководства** с помощью основанных на ценностях стратегий и программ и при поддержке надежных механизмов, обеспечивающих прозрачность и подотчетность;

- использовать наше **общественное лидерство** для объединения усилий стратегических партнеров и заинтересованных сторон и улучшения коммуникации между ними, а также для объединения организационных ресурсов в целях улучшения бытовых, социальных, экономических и средовых условий, оказывающих неблагоприятное влияние на физическое и психическое здоровье людей и их благополучие;
 - **служить примером**, пропагандировать и активно содействовать повышению здоровья и справедливости в отношении здоровья во всех местных стратегиях и планах действий, инициируемых государственным, корпоративным и добровольным секторами;
 - **продвигать интегрированные и систематические подходы и действия** – с постановкой, когда это целесообразно, конкретных задач и измеримых целевых показателей – для проведения таких институциональных изменений и преобразований в здравоохранении, которые способствуют усилению междисциплинарной и межсекторальной работы.
9. Мы обязуемся сконцентрировать наши усилия на реализации основных приоритетов пятого этапа развития европейской сети ВОЗ “Здоровые города” (см. вставку 3), поддерживаемой ВОЗ и сотрудничающими учреждениями, а также обмениваться знаниями и опытом на пользу всех городов как Европы, так и за ее пределами.

Вставка 3. Основные приоритеты пятого этапа европейской сети здоровых городов

Выбор основных приоритетов позволяет сконцентрировать усилия на решении тех задач, относящихся к охране здоровья в городах, которые актуальны для всех городов Европы. Особое внимание уделяется вопросам, которые представляют наибольший интерес для тех или иных конкретных городов и/или относятся к инновационным и эффективным мерам общественного здравоохранения. Здоровые города стимулируют и поддерживают экспериментальную работу с новыми идеями, разрабатывая для этой цели соответствующие концепции и реализуя их в различных организационных контекстах.

1. Благоприятная и поддерживающая среда обитания

Здоровый город – это город равных возможностей, где все жители получают поддержку и внимание и могут удовлетворять свои разнообразные потребности и ожидания.

2. Здоровый образ жизни

Здоровый город обеспечивает возможности и условия, которые стимулируют, способствуют и поддерживают здоровый образ жизни всех социальных и возрастных групп населения.

3. Окружающая среда и дизайн городов, благоприятные для здоровья

Здоровый город обеспечивает такую природную и антропогенную среду, которая стимулирует, способствует и поддерживает здоровье, отдых, благополучие, безопасность, социальные взаимодействия, мобильность, чувство гордости и культурную идентичность всех жителей, а также доступна для них и удовлетворяет их потребности.

Партнерство

10. Города не могут действовать в одиночку. В рамках Европейского региона ВОЗ национальные и региональные правительства должны играть ключевую роль в оздоровлении городов. Именно от них во многом зависят темпы и устойчивость процесса модернизации, разностороннее экономическое развитие и характер развития городов. Города также обеспечивают финансовые и законодательные структуры, необходимые для охраны здоровья и для улучшения его детерминант. Поэтому мы призываем:

Национальные и региональные правительства в Европейском регионе ВОЗ:

- признать важность того, чтобы в национальной политике здравоохранения **всемерно учитывались местные особенности**, а также тот факт, что города могут внести значительный вклад в разработку и реализацию национальных стратегий здравоохранения, в достижение справедливости в отношении здоровья и в устойчивое развитие;
- использовать в своих национальных стратегиях здравоохранения **накопленный в городах опыт и знания** при анализе состояния здравоохранения на местном уровне и в работе по его улучшению на основе межсекторального сотрудничества и участия всех заинтересованных сторон;
- изыскивать пути и способы привлечения **дополнительных ресурсов** и создания дополнительных правовых механизмов, когда это уместно, для поддержки стратегий, направленных на обеспечение справедливости в отношении здоровья и на содействие устойчивому развитию;
- **оказывать национальным сетям здоровых городов поддержку** в выполнении ими таких функций, как координация усилий и развитие потенциала;
- поощрять включение представителей **органов местного самоуправления** в делегации государств-членов, принимающие участие в совещаниях руководящих органов ВОЗ и в других соответствующих международных форумах.

Европейское региональное бюро ВОЗ:

- обеспечивать стратегическое управление и техническую поддержку в деятельности, направленной на достижение целей пятого этапа (2009–2013 гг.) развития Европейской сети здоровых городов;
- стимулировать, содействовать и координировать развитие потенциала и расширение связей и сотрудничества в рамках движения “Здоровые города” во **всех государствах-членах Европейского региона**, особенно в тех из них, которые пока не принимали в нем участия;
- поддерживать и поощрять на **местном уровне соответствующие действия**, а также признать, что органы местного самоуправления играют существенную роль во всех соответствующих стратегических и технических областях деятельности ВОЗ;
- стимулировать большее вовлечение представителей других профессий и дисциплин в выполнение повестки дня движения “Здоровые города”; признавая их важнейший вклад в здоровье и благополучие населения.

Мы, мэры и ведущие политические представители европейских городов, собравшиеся на международной конференции по здоровым городам (Загреб, 18 октября 2008 г.), убеждены в том, что наша приверженность ценностям, принципам и действиям, обозначенным в Загребской декларации по здоровым городам, позволит добиться изменений, которые существенно улучшат здоровье и благополучие наших граждан, а также значительно уменьшат социальную несправедливость, которая уносит так много жизней и является причиной огромных человеческих страданий в Европе и за ее пределами.