



ВОЗ

ЕВРОПЕЙСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ БЮРО

EUR/01/5026040
E72949R

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ И ПИТАНИЯ ДЛЯ ГОРОДОВ И ПРИГОРОДНЫХ РАЙОНОВ

**Составные элементы действий на местном
уровне с целью укрепления социального
согласия и уменьшения неравенства
посредством осуществления принципа "местное
производство для местного потребления"**

SCHERFIGSVEJ 8
DK-2100 COPENHAGEN Ø
DENMARK

TEL.: +45 39 17 17 17
TELEFAX: +45 39 17 18 18
TELEX: 12000

E-MAIL: POSTMASTER@WHO.DK
WEB SITE: [HTTP://WWW.WHO.DK](http://WWW.WHO.DK)

Подготовлен
Программой по питанию и безопасности пищевых продуктов
Европейского регионального бюро ВОЗ
ЭТК, Нидерланды,
Центром ВОЗ по охране здоровья городов

РЕЗЮМЕ

Общей целью "Плана действий в области пищевых продуктов и питания для городов и пригородных районов" состоит в том, чтобы укрепить здоровье и улучшить качество жизни местных общин путем осуществления комплексной и всеобъемлющей политики в области пищевых продуктов и питания. К числу выгод от увеличения объема местного производства пищевых продуктов и их сбыта, особенно овощей и фруктов, относятся: экологические, социальные и прямые и косвенные экономические выгоды, а также выгоды для здоровья людей. "План действий" предназначен для всех, начиная от местных/муниципальных властей и кончая самим местным населением, кто заинтересован в достижении устойчивого развития путем осуществления крупномасштабных мер программного характера в области пищевых продуктов и питания. Крупномасштабные меры, направленные на обеспечение устойчивого производства и справедливого распределения пищевых продуктов, широкого доступа и увеличения потребления овощей и фруктов, являются конкретным путем достижения в XXI веке цели "здоровье для всех". Когда люди выращивают, покупают и съедают больше овощей и фруктов, это может снизить риск инфекционных заболеваний, таких как сердечно-сосудистые заболевания и некоторые виды рака, и одновременно способствовать оздоровлению окружающей среды и устойчивому развитию.

Общей проблемой для всего Региона является недостаточное наличие богатых микронутриентами овощей и фруктов и неравноправие в доступе к ним, особенно для уязвимых групп населения, что приводит к дефициту микронутриентов. Отсутствие наличия и доступа мешает увеличить потребление фруктов и овощей. Описанные в настоящем "Плане действий" меры, направленные на увеличение наличия пищевых продуктов и облегчение доступа к ним и на снижение продовольственной бедности (необеспеченности продовольствием), также позволят обеспечить большее равноправие, добиться большей устойчивости местной экономики, улучшить положение уязвимых групп населения, уменьшить количество и снизить остроту социальных проблем и проблем здравоохранения и содействовать социальной справедливости, одновременно являясь мерами по профилактике дефицита микронутриентов и снижению распространенности сердечно-сосудистых и раковых заболеваний.

Хотя в настоящем документе – "Плане действий в области пищевых продуктов и питания для городов и пригородных районов" – представлены определенные общие связующие элементы, в нем также содержатся возможные варианты и остается место для творчества и учета местных условий.

© Всемирная организация здравоохранения – 2003 г.

Европейское региональное бюро ВОЗ оставляет за собой все права, связанные с настоящим документом. Тем не менее его можно свободно рецензировать, реферировать, воспроизводить или переводить на любой другой язык при условии, что при этом будет сделана ссылка на исходный документ (не разрешается лишь продажа документа либо иное его использование в коммерческих целях). Что касается использования эмблемы ВОЗ, то разрешение на это должно быть получено от Европейского регионального бюро ВОЗ. Любой перевод должен включать следующие слова: *Переводчик настоящего документа несет ответственность за точность перевода*. Региональное бюро будет признательно, если ему будут представлены три экземпляра любого перевода данного документа. Всю ответственность за любые взгляды, выраженные авторами в данном документе, несут сами авторы.



СОДЕРЖАНИЕ

1.	Введение	
2.	Необходимость принятия мер в Европе	4
2.1	Структура питания и здоровье городского населения.....	4
2.2	Наличие продукции местного производства	6
2.3	Уменьшение неравноправия в доступе к здоровой пище из овощей и фруктов	9
3.	Разработка планов действий в области пищевых продуктов питания на уровне местных общин.....	12
3.1	Комплексный подход: пищевые продукты, здоровье и городская окружающая среда.....	12
3.2	Определение местных заинтересованных партнеров	15
3.3	Советы местных общин по пищевым продуктам и питанию	16
3.4	Анализ местной ситуации/ситуации в муниципальном образовании: проблемы и положительные стороны	
3.5	Семинары с участием многих заинтересованных партнеров: выработка политики и конкретные действия.....	19
4.	Что мешает действовать	
4.1	Что мешает увеличить наличие пищевых продуктов местного производства.....	20
4.2	Что мешает расширить равноправный доступ	22
4.3	Что мешает увеличить потребление овощей и фруктов.....	22
5.	Возможности для действия на местном уровне.....	
5.1	Увеличивать наличие пищевых продуктов местного производства: местные/муниципальные власти могут содействовать расширению местного производства пищевых продуктов	24
5.2	Увеличивать доступ и уменьшать неравноправие для уязвимых групп	27
5.3	Увеличивать потребление здоровой пищи посредством действий на уровне местного населения.....	31
6.	Роль Европейского регионального бюро ВОЗ.....	36
7.	Партнеры в стране и на международном уровне.....	38
	Приложение 1: Глоссарий терминов.....	40
	Приложение 2: Неполный перечень потенциальных источников поддержки	42

1. ВВЕДЕНИЕ

Общей целью плана действий в области пищевых продуктов и питания для городов является укрепление здоровья и улучшение качества жизни в местных общинах посредством осуществления комплексной всеобъемлющей политики в области пищевых продуктов и питания. К числу выгод от увеличения объема местного производства пищевых продуктов и их сбыта, особенно овощей и фруктов, относятся: экологические, социальные и прямые и косвенные экономические выгоды, а также выгоды для здоровья людей. "План действий" предназначен для всех, начиная от местных/муниципальных властей и кончая самим местным населением, кто заинтересован в достижении устойчивого развития путем осуществления крупномасштабных мер программного характера в области пищевых продуктов и питания.

Для увеличения **наличия** овощей и фруктов местного производства, местные/муниципальные власти могут:

- предоставить землю для увеличения производства;
- признать *дополнительные выгоды* от использования пустырей для выращивания пищевых продуктов в городах или вокруг них;
помочь восстановить доверие потребителей к пищевым продуктам местного производства;
- содействовать развитию местного производства пищевых продуктов для того, чтобы помочь уменьшить бедность и неравенство;
- укреплять структуры технического обеспечения и службы распространения научно-технических знаний;
- пересмотреть законодательные положения, мешающие развитию городского и пригородного садоводства и огородничества;
стимулировать предоставление кредитов и банковских ссуд для поддержки новых коммерческих предприятий.

В целях расширения **доступа** к овощам и фруктам местного производства, особенно для уязвимых групп населения:

- производители могут устанавливать более тесные связи с потребителями, например, организовать колхозные рынки;
с развитием крупных торговых центров не должны закрываться небольшие местные магазины;
розничные торговцы могут улучшить доступ к свежим овощам и фруктам местного производства, которые продаются по приемлемым ценам;
 - улучшать инфраструктуру, необходимую для облегчения доступа, как то: автобусное сообщение и доставку продуктов на дом для тех, кто не в состоянии регулярно добираться до магазинов;
 - заниматься решением вопросов продовольственной безопасности в конкретных районах и в конкретных уязвимых группах населения.
-

Для содействия росту потребления овощей и фруктов местного производства:

- поощрять участие местного населения путем проведения кампаний;
 - привлекать школы и помогать детям в приобретении навыков и умений и в получении информации о системах обеспечения пищевыми продуктами;
 - инициативы, предпринимаемые НПО среди местного населения, могут уменьшить необеспеченность продовольствием среди уязвимых групп, например, лиц преклонного возраста;
- привлекать отделы укрепления здоровья, службы здравоохранения и местные/муниципальные органы и учреждения;
- следует поощрять учреждения общественного питания к тому, чтобы они закупали продукты местного производства и разрабатывали стратегии, направленные на увеличение их потребления;
- взаимодействовать со средствами массовой информации в целях обеспечения сбыта местных овощей и фруктов;
- восстанавливать доверие к местным пищевым продуктам, утраченное вследствие опасений, связанных с загрязнением почвы и воздуха.

Крупномасштабные меры, направленные на обеспечение устойчивого производства и справедливого распределения пищевых продуктов, широкого доступа и увеличения потребления овощей и фруктов, являются конкретным путем достижения в XXI веке цели "здоровье для всех". Когда люди выращивают, покупают и съедают больше овощей и фруктов, это может снизить риск неинфекционных заболеваний, таких как сердечно-сосудистые заболевания и некоторые виды рака, и одновременно способствовать оздоровлению окружающей среды и устойчивому развитию.

ВОЗ рекомендует потреблять *более* пяти порций овощей и фруктов в день (>400 грамм), не считая картофеля. Для того чтобы достичь этой цели, местные общины сами должны выявлять свои проблемы и определять, какие действия необходимы для их решения. Долгосрочные устойчивые решения могут быть достигнуты с большей вероятностью при сочетании широкого участия местного населения, широкого привлечения всех секторов и поддержки местных органов власти. Ключевая роль в содействии установлению партнерских отношений между государственным и частным секторами и гражданским обществом в целях увеличения производства и доступа к овощам и фруктам местного производства и их потребления принадлежит муниципалитетам.

В процессе увеличения наличия и доступа к овощам и фруктам и их потребления местные власти и муниципалитеты могут создать:

- Выгоды для здоровья людей: укрепление физического и психического здоровья и ощущение благополучия.
- Социальные выгоды: решение проблемы досуга, повышение сплоченности местной общины и вовлечение в жизнь общества.
- Прямые экономические выгоды: получение доходов, занятость местного населения и развитие малых предприятий, связанных с производством, переработкой, сбытом и розничной торговлей.

- Косвенные экономические выгоды: просвещение, отдых, использование не полностью используемых ресурсов (крыш домов, обочин дорог, воды); экономическое разнообразие/стабильность; изменения в хозяйственной ценности земли и возможные эффекты мультипликации, такие как привлечение новых коммерческих предприятий, например, по обслуживанию вводимых факторов производства или рестораны, местные магазины и рынки.
- Экологические выгоды: решение проблемы отходов (можно избежать расходов на удаление отходов), улучшение водоснабжения и сбережение водных ресурсов, улучшение качества воздуха, постепенные улучшения в балансе двуокси углерода, биологического разнообразия, энергосбережение за счет местного производства.

Хотя в настоящем документе – "Плане действий в области пищевых продуктов и питания для городов и пригородных районов" – представлены определенные общие связующие элементы, в нем также содержатся возможные варианты и остается место для творчества и учета местных условий. Очевидно, что существуют большие различия между городами, областями и 51 государством-членом Европейского региона ВОЗ, а также внутри них. Однако города и страны могут многому научиться друг у друга как по оси север-юг, так и по оси восток-запад. Общей отправной точкой является потребность в оценке условий на уровне местной общины относительно увеличения производства, улучшения доступа к овощам и фруктам и увеличения их потребления. После того, как будет завершен анализ ситуации, или "составление карты местного сообщества", можно разрабатывать план действий на местном уровне для удовлетворения потребностей местного населения.

Общей проблемой является недостаточное наличие богатых микронутриентами овощей и фруктов и неравноправие в доступе к ним, особенно для уязвимых групп населения. Отсутствие наличия и доступа создает препятствия для увеличения потребления.

Меры, предпринимаемые с целью увеличения наличия пищевых продуктов и облегчения доступа к ним и снижения продовольственной бедности¹ (продовольственной необеспеченности), также позволят обеспечить большее равноправие, добиться большей устойчивости местной экономики, улучшить положение уязвимых групп населения, уменьшить количество и снизить остроту социальных проблем и проблем здравоохранения и содействовать социальной справедливости.

Действия требуют участия граждан, общественных организаций, предприятий розничной и оптовой торговли, производителей пищевых продуктов и местных властей и политиков. В некоторых регионах Европы в настоящее время осуществляются местная "Повестка дня XXI века", программы "Здоровые города" и местные планы действий по гигиене окружающей среды. Эти инициативы дают возможность решать проблемы, связанные с продовольственной необеспеченностью, одновременно помогая создавать устойчиво развивающиеся местные общины.

¹ Определение продовольственной бедности, данное британской НПО "Састейн": продовольственная бедность означает недостаточный доступ к здоровому рациону питания. Продовольственная бедность может быть вызвана отсутствием финансовых средств, отсутствием местного снабжения или отсутствием транспорта для получения доступа к набору подходящих продуктов питания. Ликвидация продовольственной бедности и создание устойчивых запасов продовольствия – это два основных элемента любой программы продовольственной безопасности.

2. НЕОБХОДИМОСТЬ ПРИНЯТИЯ МЕР В ЕВРОПЕ

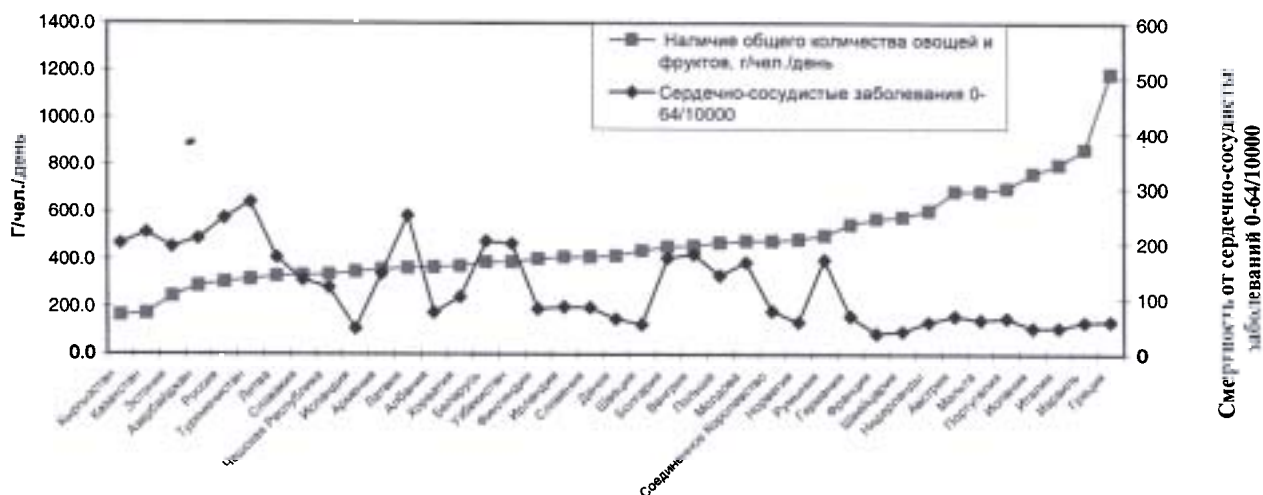
2.1 Структура питания и здоровье городского населения

С рационом питания, в котором мало овощей и фруктов, связан повышенный риск сердечных заболеваний. Кроме того, согласно оценкам, за счет увеличения суточного потребления овощей, фруктов и пищевых волокон можно предупредить 30–40% некоторых раковых заболеваний (1). Помимо сердечных заболеваний и рака, с низким потреблением овощей и фруктов также связаны дефициты микронутриентов, гипертензия, анемия, преждевременные роды, рождение маловесных детей, ожирение, диабет и цереброваскулярные заболевания (2).

ВОЗ рекомендует ежедневно потреблять *более* пяти порций (более 400 г) овощей и фруктов (2). Сюда не входит картофель, который должен потребляться сверх этого количества. Как показано на рис. 1, наличие овощей и фруктов в Европейском регионе колеблется в широких пределах. На рис. 1 не только представлены данные о наличии в странах овощей и фруктов, но и приводится сравнение этих данных со статистикой преждевременной смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, взятой из базы данных ВОЗ. Очень высока преждевременная смертность от сердечно-сосудистых заболеваний в России – 250/10 000 (продолжительность жизни у мужчин в 1997 г. была всего 58 лет), что связано обратно пропорциональной зависимостью с низким наличием овощей и фруктов. В противоположность России, в Греции, где наличие овощей и фруктов самое высокое (1200 г/день), преждевременная смертность от сердечно-сосудистых заболеваний самая низкая (50/10 000).

Однако причина преждевременной смертности от сердечно-сосудистых заболеваний сложнее. Кроме рациона питания, важными факторами риска являются также курение, стресс, чрезмерное потребление алкоголя. Может быть и много других неизвестных факторов. Неясно, каков относительный риск каждого из известных факторов риска, да и риски различаются между собой в зависимости от окружающей среды. Пищевые факторы риска включают в себя потребление рационов питания, богатых насыщенными жирами и бедных овощами и фруктами.

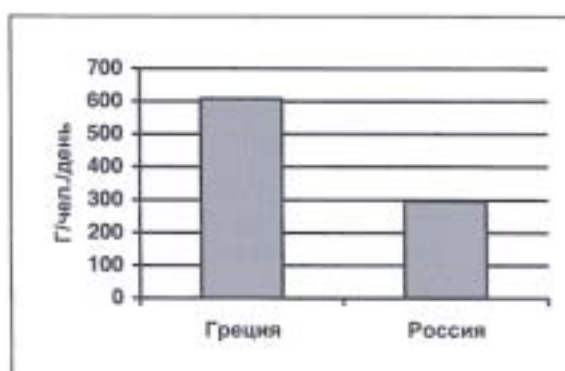
Рисунок 1. Наличие в странах овощей и фруктов в сопоставлении с преждевременной смертностью от сердечно-сосудистых заболеваний в 1993 г.



Данные национальных обследований бюджетов домашних хозяйств показывают, что в Греции имеется в наличии в два раза больше фруктов и овощей (600 г), чем в России (всего 300 г) (см. рис. 2). Такое низкое наличие наверняка снижает количество овощей и фруктов, потребляемых в Москве и Санкт-Петербурге, по сравнению с Афинами.

Потребление овощей и фруктов зависит от ряда практических вопросов, связанных с доступом. Например, в Афинах в большинстве кварталов свежие овощи и фрукты легко купить на уличных базарах, где продают свою продукцию крестьяне, огородники и мелкие земельные собственники. Это является примером того, как можно улучшить доступ, и демонстрирует, как важно сохранять местные магазины и уличные базары. К сожалению, даже в греческих городах потребление овощей снижается, утрачиваются навыки, и поэтому нужно принимать меры к тому, чтобы остановить эту тенденцию.

Рисунок 2. Данные обследования бюджетов домашних хозяйств (ОБД) о наличии овощей и фруктов в Греции и в России



Источник: DAFNE, COST 99, *Methodology for the exploitation of HBS Food Data and Results on Food Availability in 5 European Countries* (Методология использования данных о потреблении пищевых продуктов из ОБД и результаты по наличию пищевых продуктов в пяти европейских странах) Ed.: Trichopoulou, A., & Lagiou, P, DAFNE 1, Athens, 1991, и Российский институт питания, обследования бюджетов домашних хозяйств, 1991 г.

Повышенное потребление овощей и фруктов защищает от сердечно-сосудистых и раковых заболеваний (табл. 1). В овощах и фруктах содержатся такие антиоксиданты, как каротеноиды, витамин С, витамин Е и селен. Кроме того, там содержатся пищевые волокна, дитиолонны, изотиоцианаты, индолы, полифенолы, ингибиторы протеазы, растительные стеринны, лимонен и многие другие вещества. Совершенно очевидно, что овощи и фрукты содержат множество различных веществ, многие из которых пока еще даже не открыты, не говоря уже о понимании того, как они оказывают свое защитное действие.

Таблица 1. Выгоды для здоровья, связанные с потреблением овощей и фруктов

Пищевые продукты	Фитонутриент	Потенциальное защитное действие
Томаты	Ликопин	От сердечных заболеваний и рака предстательной железы
Морковь	Бета-каротин	От злокачественных изменений в легких
Брокколи, капуста, капуста брюссельская	Изотиоцианаты	От рака легких
Яблоки, виноград, лук, чай	Кверцетин	От сердечных заболеваний и раковых изменений в клетках
Клубника и виноград	Эллаговая кислота	От загрязнения табачным дымом
Апельсины и грейпфрут	Терпены	От язв и кариеса зубов

Источник: *Recent advances in Phytochemistry: Functionality of Volume 31*; 1997 – Т. Johns & J. Romeo, Plenum Press and *Antioxidants – the case for fruit and vegetables in the diet*; Rice Evans, C. & Miller, N. J.: British Food Journal, 97: 9: 1995, pp. 35 – 40

Исследования показывают, что пищевые и непищевые вещества (табл. 1) при потреблении их в виде витаминных таблеток или при добавлении их в пищу будут с меньшей вероятностью оказывать такое же защитное действие, как при их потреблении в виде овощей и фруктов. Более того, чем ближе овощи и фрукты выращиваются к потребителю, тем лучше. Свежая продукция местного производства имеет больше вероятности того, что в ней будет выше содержание антиоксидантов по сравнению с продукцией, хранившейся или перевозившейся длительное время, в течение которого могут ухудшиться и вкус, и пищевая ценность (3). Во время хранения снижается содержание витамина С. Во время перевозки при каждом толчке тары кислород может скорее проникнуть внутрь продукта, если продукт будет поврежден, и ускоряется процесс старения. При грубом обращении, попадании яркого света и/или воздействии воздуха также разрушаются витамины А, В и Е. Если будет увеличено выращивание местной продукции, то богатые микронутриентами овощи и фрукты смогут помочь уменьшить как необеспеченность продовольствием, так и дефицит микронутриентов.

2.2 Наличие продукции местного производства

Пищевые продукты производятся в месте их потребления по трем основным причинам: коммерческой, в целях отдыха или как средство существования. Исторически производство продуктов питания в городах и вблизи городов являлось неотъемлемой частью выживания. Системы производства продовольствия возле городов имели жизненное значение и были одним из ключевых элементов, обеспечивших величие городов. В XIX веке в Париже значительная часть потребляемых городами овощей и салатов производилась путем переработки городских отходов и отходов (4). Однако, производство продуктов питания в городах и пригородных районах в Западной Европе было в значительной мере свернуто, если не считать любительского огородничества.

В противоположность этому в странах Центральной и Восточной Европы и в бывших советских республиках при снижении крупномасштабного массового производства продукции колхозами произошло увеличение нетоварного производства

продуктов питания, т.е. для собственного пропитания (рамка 1). К нетоварному сельскохозяйственному производству люди традиционно прибегают во времена социальных потрясений, экономических трудностей или войны для того, чтобы обеспечить продовольственную безопасность и выживание и получить дополнительный доход. Это явление наблюдалось в большинстве стран во время Второй мировой войны, когда, например, Британию призвали "копать для победы", а в более недавнее время – в Сараево во время войны в Боснии (5).

Рамка 1. Факты о городском земледелии

- В 1993 г., согласно оценкам, в городских районах производилось примерно 15-20 % мирового объема продовольствия. Утверждается, что в городское земледелие вовлечено около 80% некоторых российских городов.
- В России горожане производят 88 % потребляемого ими картофеля. Эта значительная доля производится на участках земли от 0,2 до 0,5 га, что в совокупности составляет лишь 4% общей площади сельскохозяйственных угодий в России.
- В Польше на 8 тысячах огородах, принадлежащих "служащим" городских советов, в 1997 г. было произведено 500 тысяч тонн овощей и фруктов.
- До 28% доходов граждан в городах бывшей советской республики Грузии приходится на продукты питания домашнего производства.
- В Западной Европе существует примерно 30 миллионов огородников и садоводов-любителей. Общая экономическая стоимость городского производства овощей и фруктов оценивается примерно в 500 миллионов долларов США в год.
- В 1998 г. 47% населения Болгарии самостоятельно обеспечивали себя фруктами и овощами, а 90% городских семей заготавливали на зиму какие-либо консервированные овощи и фрукты.
- Согласно оценкам, полученным проектом "Городской урожай" в Лондоне, около 18% рекомендуемого ВОЗ количества потребления овощей и фруктов могло бы быть произведено в Лондоне.
- В Румынии доля домашних продуктов питания в общем потреблении семьями за период 1989-1994 гг. возросла с 25% до 37%.

Источники:

de Zeeuw, H., *The Promotion of Urban Agriculture: What Cities can do*, Presentation to the International Healthy Cities Conference (Athens, 22 June 1998). ("Содействие городскому земледелию: что могут сделать города. Доклад на международной конференции здоровых городов, Афины, 22 июня 1998 г.).
UNDP Project Description, *Household Agriculture Programme*, Sofia, 1998. (Описание проекта ПРООН "Программа домашнего сельского хозяйства, София, 1998 г.)
Economic Research Service (1997). Russian food consumption: emerging demand for quality, Newly Independent States and Baltic Update. Agriculture and Trade Report, Economic Research Service WRS-97-S1. 28 March. (Служба экономических исследований (1997 г.). Потребление пищевых продуктов в России: зарождающийся спрос на качество. Новые данные по СНГ и Прибалтике. Доклад о сельском хозяйстве и торговле).
World Health Organization Regional Office for Europe, *WHO Regional Nutrition Programme Advisory Group* : report on a WHO meeting, Copenhagen, Denmark 26 August 1998.
(Европейское региональное бюро ВОЗ. Консультативная группа программы ЕРБ ВОЗ по питанию: отчет о совещании ВОЗ, Копенгаген, 26 августа 1998 г.).
SUSTAIN, *City Harvest-The feasibility of growing more food in London*. London, SUSTAIN, 1999.
(Проект "Городской урожай". Реальность увеличения производства пищевых продуктов в Лондоне).

В отличие от натурального нетоварного сельского хозяйства, современное сельское хозяйство и коммерческая система обеспечения продуктами питания нацелены на круглогодичное обеспечение фасованными пищевыми продуктами, подвергшимися значительной переработке. Легкость перевозки, консистенция и стандартизация стали преобладать над такими факторами, как питательные свойства, благополучие животных, рациональное использование ресурсов, разнообразие, региональное разнообразие и даже вкус. Пищевые продукты могут перемещаться на тысячи километров, прежде чем будут потреблены: иногда это явление называют "пищевые километры" (рамка 2). Это приводит к чрезмерному использованию ископаемых видов топлива, шумовому загрязнению и загрязнению воздушной среды и вызывает необходимость излишней упаковки, добавления искусственных красителей и консервантов (числа E), а также приводит к утрате свежести и здоровых качеств, особенно у овощей и фруктов, которые наиболее подвержены повреждениям и порче.

Рамка 2. Сбыт апельсинов и связанные с ним "пищевые километры"

Черная смородина из Германии и апельсины из Бразилии

Свыше 90% из 55 миллионов тонн апельсинового сока, потребляемого во всем мире, приходится на промышленно развитые страны Севера: США, Европу и Японию. Более 80 % потребляемого в Европе апельсинового сока привозится из Бразилии. Исследование, проведенное Вуппертальским институтом в Германии, показало, что на каждую потребленную тонну бразильского апельсинового сока было израсходовано не менее 25 тонн материалов, в том числе 22 тонны воды и 0,1 тонны топлива. Всего для обеспечения годового потребления апельсинового сока в Западной Германии требуется занимать площадь примерно 150 тысяч гектаров земли. Вуппертальским исследованием было установлено, что сок из черной смородины местного производства содержит столько же витаминов, как и импортный апельсиновый сок, но требует использования гораздо меньших ресурсов, так как производится без больших количеств пестицидов или воды для ирригации и не требует больших объемов перевозок.

Источник: *Food Miles*, Safe Alliance, 1994.

Уровень урбанизации в Европе составляет 80%, а в странах Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ) – 66%. Прогнозируется, что к 2015 г. в городах будут жить свыше 90% европейцев. Огромная численность горожан в сочетании с глобализацией потребует эксплуатации природных ресурсов. Для того, чтобы предотвратить экологический ущерб вследствие урбанизации, нужны рост торговли пищевыми продуктами и глобализация и такая политика в области пищевых продуктов, которая способствует устойчивому развитию.

Все города могут добиваться большей самообеспеченности пищевыми продуктами. Для этого нужно, чтобы больше продуктов производилось в местах их потребления. Однако было нереалистично ставить цели полной самообеспеченности. Всегда будет сохраняться значительная зависимость городов от привозных продуктов отечественного производства и импортных: из дальних мест будут импортироваться такие основные продукты, как кофе и чай, крупномасштабным всегда будет производство зерновых. И все же в условиях Европы увеличение местного производства овощей и фруктов имеет особенно большое значение для повышения обеспеченности питанием и укрепления здоровья городского населения. Дополнительным преимуществом этого является улучшение самодостаточности городов и стимулирование экономического роста в местных масштабах.

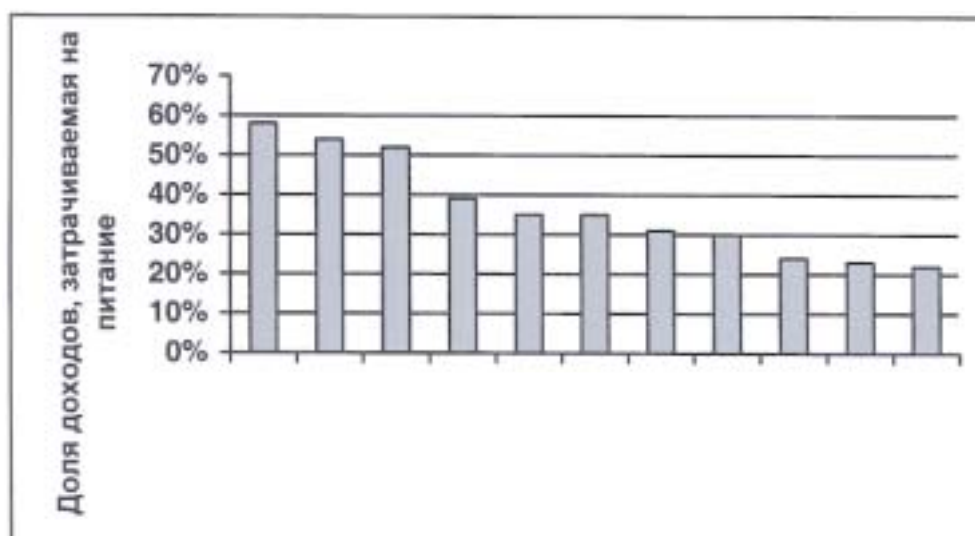
2.3 Уменьшение неравноправия в доступе к здоровой пище из овощей и фруктов

Низкое потребление фруктов и овощей приписывают неравноправному доступу к ним для бедных слоев населения. Продовольственная бедность (недостаточный доступ к здоровому рациону питания) может быть вызвана недостатком финансовых средств, недостатком местного снабжения, отсутствием транспорта или отсутствием времени. Кроме того, на доступ к овощам и фруктам конкретное влияние могут оказывать и другие факторы:

- у людей не хватает денег;
- ценовая политика может не облегчать продажу доступных по цене овощей и фруктов;
- супермаркеты, торгующие по сниженным ценам, имеют в продаже главным образом непортящиеся товары с длительным сроком хранения;
- супермаркеты строятся на окраинах городов;
- могут закрываться местные магазины и уличные базары;
- отсутствуют уличные базары, продовольственные кооперативы и системы местного снабжения;
- отсутствие мобильности (нет машины, маленькие дети, физические дефекты, неразвитость общественного транспорта);
- транспортные ограничения в городах сужают доступ к магазинам и рынкам;
- люди преклонного возраста не могут ходить в супермаркеты или по супермаркетам;
- относительная громоздкость и вес овощей и фруктов;
- некоторые пищевые продукты неприемлемы с точки зрения культурной традиции, особенно для этнических меньшинств.

Как в Западной, так и в Восточной Европе растет бедность и нехватка денег на покупку здоровой пищи. Доля доходов, затрачиваемых на питание, в странах ЦВЕ намного выше, чем в Европейском союзе (рис. 3), и, таким образом, если не выработать и не осуществлять политики по предупреждению продовольственной бедности, она может усилиться еще больше.

Рисунок 3. Доля доходов, затрачиваемая на питание в странах-кандидатах на вступление в ЕС в сравнении со средним показателем по ЕС



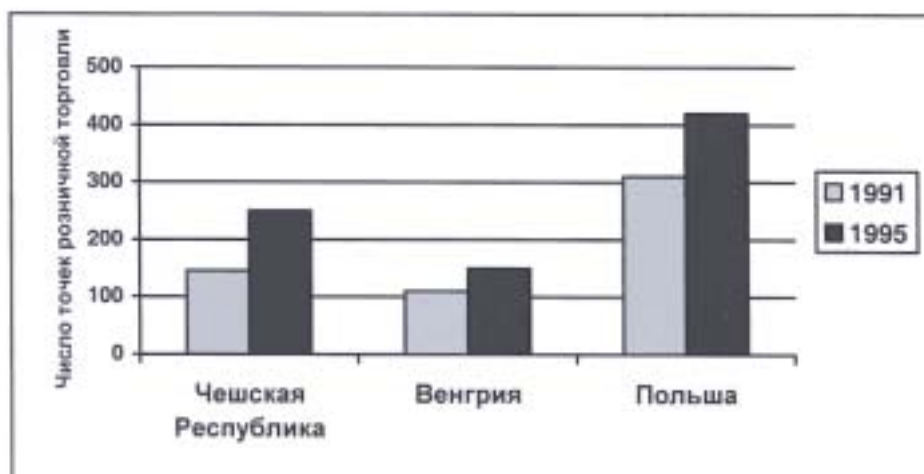
Источник: OECD 1996 and Agriculture Situation and Prospects in CSEE-summary report 1999 (ОЭСР 1996 г. и сводный доклад, 1999 г. "Положение в сельском хозяйстве и перспективы в странах ЦВЕ").

Бедность связана с возрастающим риском ожирения (6,7). Выбор пищевых продуктов у малообеспеченных групп населения ограничен потребностью находить недорогие источники энергии. Овощи и фрукты дают относительно немного энергии, поэтому уязвимые семьи, чтобы удовлетворить свои первоочередные потребности, а именно потребности в энергии, могут покупать дешевые калории в виде жирных продуктов (таких как колбасные изделия, пироги и жиры) или сладостей и консервов. Такие пищевые продукты с высокой энергетической плотностью обычно не имеют плотности микронутриентов по сравнению с овощами и фруктами. По этой причине бедные люди могут страдать ожирением и дефицитом микронутриентов. Наиболее подвержены этому уязвимые группы, такие как люди преклонного возраста.

Согласно оценкам, к 2020 г. пятую часть населения ЕС будут составлять лица в возрасте старше 65 лет, и большинство населения будет проживать в городах. Лица старшего возраста подвержены большему риску сердечно-сосудистых заболеваний, диабета, рака, остеопороза и артрита. Этот риск возрастает, если они потребляют мало овощей и фруктов. Кроме того, связанные со старением проблемы уменьшения подвижности создают проблемы доступа, если нет соответствующего транспортного сообщения. К тому же проблемы доступа для лиц старшего возраста создает увеличение числа супермаркетов, отсутствие местных магазинов и тот факт, что даже относительно небольшие количества овощей и фруктов тяжело носить.

Специалисты предсказывают расширение в странах Центральной и Восточной Европы сети супермаркетов и гипермаркетов (очень больших комплексов, включающих супермаркеты и обычно расположенных за пределами города и окруженных огромными автостоянками) такими темпами, которых не знала Европа (рис. 4).

Рисунок 4. Рост числа супермаркетов в Центральной Европе в 1995 г. по сравнению с 1991 г.



Источник: Eurometer 1997.

В 1997 г. в Венгрии было свыше 5 тысяч супер- и гипермаркетов, а в Польше число гипермаркетов возросло с всего семи в 1995 г. до 70 в 2000 г. Такое расширение сети супер- и гипермаркетов может привести к неравноправному доступу, если будет сопровождаться одновременным исчезновением местных магазинов и уличных базаров. Для того, чтобы сделать возможным и достижимым выбор здоровых пищевых продуктов, очень важно обеспечить легкий доступ к ближайшему магазину и услуги по доставке продуктов на дом по доступным ценам.

Увеличение местного производства пищевых продуктов и их распределения может обеспечить более легкий доступ к ним для уязвимых групп населения. Стоимость местных продуктов может быть ниже благодаря экономии за счет снижения перевозок, складского хранения, сокращения числа посредников, уменьшения операций переработки и упаковки. Кроме этого, в малообеспеченных группах населения питание составляет одну из самых больших статей расходов домашнего хозяйства (рис. 3). Поэтому любая экономия на продуктах выражается в росте семейного дохода, который в таком случае можно потратить на расходы, не связанные с питанием, и на улучшение условий жизни. Кроме того, что малообеспеченные группы будут тратить меньше на питание, они, вероятно, смогут получить возможность выращивать собственные овощи и фрукты. По некоторым оценкам, в бедных странах от 10 до 40% доходов домашних хозяйств могут поступать от собственного производства и переработки пищевых продуктов (8). Для уменьшения необеспеченности продовольствием требуются иная политика и иные планы действий, в зависимости от умений и навыков местного населения.

3. РАЗРАБОТКА ПЛАНОВ ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ И ПИТАНИЯ НА УРОВНЕ МЕСТНЫХ ОБЩИН

3.1 Комплексный подход: пищевые продукты, здоровье и городская окружающая среда

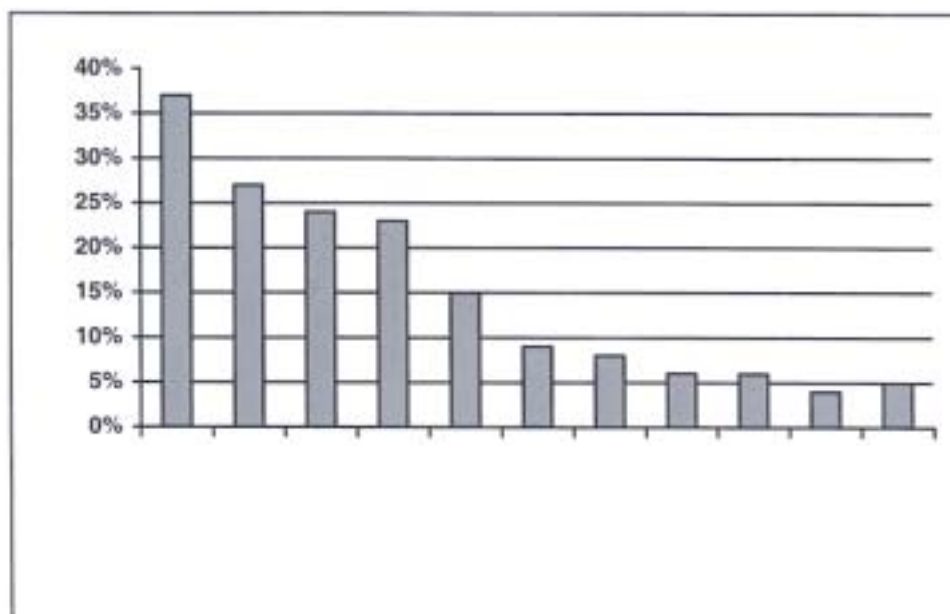
Стратегии, которые нужны для осуществления желаемых перемен в структуре питания и окружающей среде, часто бывают взаимодополняющими, и поэтому при их сочетании они могут обеспечить эффективные с точки зрения затрат и устойчивые сдвиги в положении районов, не имеющих продуктов питания в достаточном количестве. Местные проекты, нацеленные на увеличение наличия овощей и фруктов местного производства, доступа к ним и их потребления, помогают усилить взаимозависимость между горожанами и сельскими жителями и тем самым укрепить их социальное единство.

Города вырабатывают огромные количества отходов, и эти отходы обычно перевозятся как можно дальше от города и с как можно меньшими затратами. Городские и пригородные садоводческие предприятия обладают потенциалом по переработке органических отходов, ливневых стоков и очищенных бытовых сточных вод для использования в производстве пищевых продуктов. Городские органические отходы (твердые и жидкие) представляют собой ценный ресурс, благодаря которому можно сберечь ограниченные запасы воды. Кроме того, если фрукты и овощи будут выращиваться и перерабатываться в местах их потребления, можно уменьшить потребление энергии для упаковки и транспортировки пищевых продуктов.

Современные тенденции в урбанизации в сочетании с ростом глобализации торговли пищевыми продуктами будут оказывать огромное влияние на устойчивость системы обеспечения пищевыми продуктами. В предстоящие 10 лет около 10% населения ЕС и почти четверть населения Центральной Европы переедет из сельской местности в города. В Центральной Европе в 1999 г. доля населения, живущего в сельских районах и занятая в сельском хозяйстве, была намного выше (в среднем 22,5%), чем в ЕС (5,5%) (рис. 5). Поэтому воздействие стремительной урбанизации будет скорее всего крайне болезненным как для сельского населения, остающегося в деревне, так и для тех, кто перебирается в города в поисках работы. Перед специалистами по городскому планированию встанут невиданные доселе задачи. Градостроители должны будут проектировать соответствующие инфраструктуры для защиты уязвимых категорий от необеспеченности продовольствием.

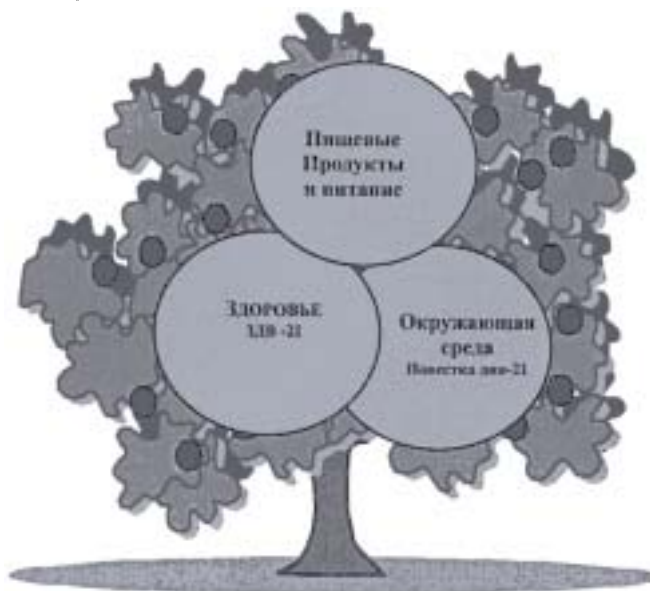
Уменьшить стресс, вызываемый быстрой урбанизацией и ростом глобальной торговли пищевыми продуктами, может помочь принятие более комплексного подхода к разработке планов в области пищевых продуктов и охраны окружающей среды (рис. 6). Разработчикам планов следует использовать опыт и навыки местного населения, а городским властям добиваться того, чтобы имелось соответствующее законодательство, финансовые, технические и вспомогательные структуры.

Рисунок 5. Доля населения, занятого в сельском хозяйстве в 10 странах Центральной Европы, по сравнению с ЕС



Источник: Agriculture Situation and Prospects in CSEE - summary report 1999 ("Положение в сельском хозяйстве и перспективы в странах ЦВЕ" – сводный доклад).

Рисунок 6. Комплексный подход к охране здоровья, пищевым продуктам и городской окружающей среде



Выращивание, покупка и потребление надлежащих продуктов питания могут снизить риск основных заболеваний и одновременно содействовать устойчивой окружающей среде

Уже имеются положительные примеры, такие как инициативы, связанные с выращиванием пищевых продуктов в городах и пригородах. В Швеции новые дома проектируются с приспособлениями для приготовления компоста, а находящиеся в муниципальной собственности городские фермы, использующие этот компост, не только помогают снизить воздействие отходов на окружающую среду, но и способствуют укреплению социального единства и росту местной экономики.

Рамка 3. Городская ферма Аспё в г. Скёвде, Швеция

Муниципальное управление жилищного хозяйства шведского города Скёвде организовало рядом с тремя жилыми микрорайонами городскую ферму. На городской ферме выращивают коров, свиней, кур и имеются небольшие поля, засеянные зерновыми и другими культурами. Ферму часто посещают дети из детского сада и школьники, работать на ней может любой, кто пожелает. Дети могут помогать ухаживать за животными. Для руководства фермой нанят фермер, а для проведения учебных экскурсий по ферме и других мероприятий принят на работу воспитатель по внеклассной работе. Ферма получает небольшую прибыль.

Источник: *European Sustainable Cities. Report by the Expert group on the Urban Environment, 1996.*

Комплексная политика в области пищевых продуктов, охраны здоровья и окружающей среды может:

- создать возможность для трудоустройства местных жителей;
- стимулировать рост местной экономики;
- укрепить социальное единство;
- улучшить эстетику городской окружающей среды;
- расширить возможности для более активного образа жизни;
- улучшить психическое и психологическое здоровье;
- дать возможность использовать очищенные сточные воды и органические отходы для производства пищевых продуктов;
- обеспечить более тесную связь между потребителями и производителями;
- обеспечить возможность оздоровления окружающей среды.

Все эти преимущества приводят к более устойчивым системам обеспечения продовольствием, здравоохранения и охраны окружающей среды.

Во многих городах муниципальные власти, уделяющие внимание развитию местных общин, начинают увязывать существующие проекты в систему или создавать сети таких проектов, как, например, проекты в рамках "Местной повестки дня-21" (рамка 4), проекты НПО по снижению бедности, сети по обновлению городов, по развитию местных общин, "Здоровых городов". Там, где таких сетей нет, могут быть созданы альтернативные схемы.

Рамка 4. Совет по организации местного самоуправления, Великобритания

Отдел устойчивого развития Совета по организации местного самоуправления обеспечивает методическое руководство работой органов местного самоуправления в Соединенном Королевстве по достижению устойчивого развития. Он отвечает за руководство реализацией инициативы "Местная повестка дня 21 века" (МП-21) в стране и т.н. "Схемы экологического менеджмента и аудита" (СЭМА) для органов местного самоуправления от имени местных органов власти Соединенного Королевства. Работа по выполнению программ "Местная повестка дня-21" и СЭМА направлена на поощрение местного самоуправления к более устойчивым усилиям и действиям, но акценты в этих программах разные. "Местная повестка дня" больше касается работы в партнерстве с местным населением, а СЭМА больше нацелена на организацию внутреннего управления внутри местных органов власти.

Дополнительную информацию по этим вопросам можно получить на веб-сайте <http://www.lgmb.gov.uk>

3.2 Определение местных заинтересованных партнеров

Для успешной разработки и осуществления местных планов действий в области пищевых продуктов и питания требуется участие различных заинтересованных партнеров: местных/муниципальных органов, производителей пищевых продуктов, потребительских организаций, групп местного населения и экологического движения, школ, местных центров здоровья, предприятий розничной торговли, рынков, банков и органов контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов (рамка 5). Своя роль есть у каждого из них.

Рамка 5. Определение местных заинтересованных партнеров

На кого могут положительно или отрицательно влиять вопросы, требующие решения?
Кто те "безголосые", в чьих интересах может потребоваться предпринять особые усилия?
Кто является представителем тех, на кого могут влиять требующие решения вопросы?
Кто отвечает за намечаемые шаги?
Кто вероятнее всего будет заниматься мобилизацией поддержки или противодействия намечаемым шагам?
Кто способен поднять эффективность намечаемых шагов благодаря своему участию или снизить эту эффективность своим неучастием или прямым противодействием?
Кто может предоставить финансовые и технические ресурсы?
Чье поведение должно измениться для того, чтобы действия увенчались успехом?

Источник: World Bank, Sourcebook on Participation, 1997 (Всемирный банк, Справочник по вопросам участия).

Не нужно взваливать работу по достижению устойчивого будущего на плечи только тех, кто разрабатывает политику, и технических специалистов. Важнейшее значение имеет участие самого населения, как для того, чтобы найти устойчивые решения, так и для того, чтобы облегчить действия. И хотя обеспечение широкого участия местного

населения может быть задачей огромной сложности, поскольку для этого требуется много времени и средств, оно является важнейшей предпосылкой для достижения справедливых и устойчивых решений. Для того, чтобы найти устойчивые решения, требуются не только публичные дебаты, но и полноценное взаимодействие между лицами, определяющими политику, техническими и учебными учреждениями, деловыми кругами, группами местного населения и отдельными гражданами.

3.3 Советы местных общин по пищевым продуктам и питанию

Жизненно важное значение имеют советы по пищевым продуктам и питанию, в которых представлены местные/муниципальные органы власти, местные производители пищевых продуктов, предприятия розничной торговли, группы общественных интересов, занимающиеся вопросами охраны окружающей среды, продовольственной бедности или развития общества. Они не только помогают разрабатывать планы и контролировать их осуществление, но и составляют основу для обмена информацией и диалога в местном сообществе (рис. 7). Советы местных общин по пищевым продуктам и питанию также служат базой для определения целей и необходимых действий, контроля за осуществлением проектов на уровне местных общин и координации исследований. Кроме этого, широкая межотраслевая коалиция может обеспечить ценную информацию об устойчивом ведении сельского хозяйства, городском планировании, развитии общества, обращении с отходами, безопасности пищевых продуктов, политики в области питания и охраны здоровья. (дополнительную информацию можно найти в документе Европейского регионального бюро ВОЗ "Обеспеченность городов пищевыми продуктами и питанием: подходы к обеспечению питанием местного населения на основе широкого участия заинтересованных сторон").

Рисунок 7. Межотраслевой характер советов местных общин по пищевым продуктам и питанию



Одной из целей такого совета является консультирование и активная поддержка местных систем производства и сбыта пищевых продуктов на базе местных общин в целях содействия экономическому росту при одновременном улучшении физического и психического здоровья людей и оздоровлении окружающей среды (см. рамку 6). Эта цель может быть достигнута путем создания и укрепления сетей организаций и учреждений, связанных с "Повесткой дня-21", местными планами действий по гигиене окружающей среды, сетями городов здоровья, проектами обновления городов и т.п.

Рамка 6. Совет по продовольственной политике г. Торонто

Назначение Совета по продовольственной политике г. Торонто состоит в том, чтобы добиваться создания справедливой и экологически устойчивой системы продовольственного обеспечения для всех жителей города Торонто.

Задачи

Уменьшить голод и потребности в благотворительной системе распределения пищевых продуктов.

Увеличить доступ к достаточным, питательным, доступным по цене, безопасным и индивидуально приемлемым пищевым продуктам.

Содействовать созданию справедливых систем производства и распределения пищевых продуктов, которые были бы рациональны с точки зрения питательной ценности и охраны окружающей среды.

Достижение этих целей означает необходимость разработки таких программно-стратегических мер в области пищевых продуктов, которые обеспечивают наличие, доступность, приемлемость пищевых продуктов по цене и по качественным параметрам и их производство на устойчивой основе. Совет по продовольственной политике г. Торонто занимается следующими вопросами:

Работа с группами местного населения по проблемам доступа к пищевым продуктам местного характера, обмен информацией, помощь в мобилизации средств, а также разработка проектов, координация действий, консультирование и определение направлений исследований на основе текущих проблем на уровне местных общин.

Рассмотрение программно-стратегических мер и практических действий центрального правительства, частного сектора и других государственных ведомств и консультирование Управления здравоохранения и Городского совета по вопросам социальной, экономической и санитарно-гигиенической политики, касающимся производства, переработки, наличия, стоимости пищевых продуктов и выработки отходов в системе продовольственного обеспечения в пределах города и за его пределами.

Работа с другими организациями по обеспечению полезными учебными материалами, иллюстрирующими зависимость между существующей политикой и действиями отдельных граждан, государства и промышленности, влияющими на систему продовольственного обеспечения.

Выполнение ведущей роли в проведении программных исследований системы продовольственного обеспечения, изучении показателей состояния здоровья и действий, которые предпринимаются в других местных сообществах в Северной Америке и во всем мире и могут быть применимы к Торонто.

Сбор и обобщение информации от имеющихся организаций, занимающихся вопросами, связанными с пищевыми продуктами, и доведение этой информации до населения через средства массовой информации, а также до соответствующих лиц, определяющих политику.

За дополнительной информацией можно обратиться в Совет по продовольственной политике Торонто по следующему адресу: Toronto Food Policy Council, 277 Victoria Street, Suite 203, Toronto, Ontario M5B 1W1 Canada tel: (416) 392-1107 Fax: 392-1357 E-mail: lmmarks@city.toronto.on.ca; Website: http://www.city.toronto.on.ca/health/tfpc_index.htm

3.4 Анализ местной ситуации/ситуации в муниципальном образовании: проблемы и положительные стороны

Общей исходной точкой является необходимость оценить сложившуюся в местном сообществе обстановку относительно улучшения производства и потребления здоровых пищевых продуктов и доступа к ним, особенно к овощам и фруктам. После того, как будет проведен анализ ситуации, или "составление карты местной общины", можно разрабатывать местный план действий, специально предназначенный для удовлетворения потребностей общины (9).

Часто выявляется проблема неудовлетворительного наличия и неравноправного доступа к здоровым пищевым продуктам, таким как овощи и фрукты, для уязвимых групп населения. Как неудовлетворительное наличие, так и неудовлетворительный доступ создают препятствия на пути увеличения потребления овощей и фруктов. Поэтому для увеличения потребления овощей и фруктов лучше всего не ограничиваться одним санитарно-гигиеническим просвещением, а оценить, какие структурные изменения нужны для поддержки осуществления крупномасштабных программных мер. Все действия должны повышать равноправие, способствовать устойчивому развитию на местном уровне, улучшать положение уязвимых групп, снижать остроту и уменьшать количество социальных проблем и проблем здоровья, уменьшать бедность.

При подготовке плана действий нужны данные, позволяющие выяснить, какие проблемы создают существующие системы продовольственного обеспечения, и определить, что и как можно изменить.

Рамка 7. Процесс планирования

1 этап. Начало работы: установление партнерских отношений

1. Определить сферу и цель процесса планирования, планируемые цели и задачи (пересмотреть или разработать новые планы).
2. Разобраться в проблемах пищевых продуктов и питания и повысить осведомленность о них.
3. Получить одобрение местного совета, создать группу заинтересованных партнеров и рабочую группу.
4. Установить необходимые партнерские отношения с основными действующими лицами.
5. Создать условия для участия местного населения.

2 этап. Изучение вашей местной общины: анализ ситуации

1. Определить сферу анализа и вопросы, требующие изучения.
2. Определить приоритеты в сфере продовольственного обеспечения, здравоохранения и охраны окружающей среды.
3. Провести оценку воздействия на состояние окружающей среды и здоровья.
4. На основе анализа ситуации установить приоритеты.

3 этап. Взгляд вперед: общее видение

1. Выработать общее видение для всей местной общины, основанное на существующих положительных и отрицательных сторонах ситуации, имеющихся возможностях и тенденциях.
2. Определить ключевые принципы и ценности здоровой и устойчивой общины.
3. Вовлечь в процесс местное население.

4 этап. Достижение организованности: планирование действий

1. Определить процесс планирования действий и рамки плана действий.
2. Поставить стратегические цели.
3. Установить плановые показатели.
4. Выбрать конкретные стратегии и программы выполнения плана.

5 этап. Действие: осуществление и контроль

1. Создать полноценные структуры и связующие звенья между разными этапами плана.
2. Установить процедуры внутреннего аудита и контроля.

6 этап. Получение обратной связи: оценка

1. Выбрать показатели, которые можно использовать для измерения степени прогресса.
2. Измерить эффективность исполнения и достигнутый прогресс и составить отчет об этом.
3. Узнать мнение местной общины.

Источник: Адаптировано из проекта ВОЗ/программы "Здоровые города" "К новому процессу планирования: руководство по переориентации планирования городского развития на цели "Местной повестки дня-21 ". 1998 г.

3.5 Семинары с участием многих заинтересованных партнеров: выработка политики и конкретные действия

На основе анализа ситуации можно организовать семинары с участием многих заинтересованных партнеров для обмена мнениями и инициирования интерактивных процессов выработки политики и планирования проекта. Цель семинаров с участием многих заинтересованных партнеров состоит в том, чтобы прийти к общему видению ситуации и заложить основу для консенсуса среди участников с разной подготовкой и опытом работы и нередко с противоположными интересами.

Эти процессы планирования должны в результате завершиться:

- программными крупномасштабными мероприятиями и планами действий, которые содействуют увеличению производства овощей и фруктов и созданию "экологически чистых" систем распределения и которые интегрированы в планы развития, имеющиеся у соответствующих органов управления;
- формулировкой совместно с местными производителями, потребителями и другими заинтересованными партнерами конкретных проектов, которые будут осуществляться, в том числе формулировкой конкретных действий, которые могут быть предприняты различными заинтересованными партнерами.

4. ЧТО МЕШАЕТ ДЕЙСТВОВАТЬ

4.1 Что мешает увеличить наличие пищевых продуктов местного производства

Конфликт с существующей политикой

Лица, ответственные за планирование городского развития, могут не видеть выгод, которые дает садоводство, и поэтому могут рассматривать его как деятельность, противоречащую существующей политике, в которой принимают во внимание только видимые угрозы здоровью. Опасение загрязнения пищевых продуктов и болезней с течением времени получило свое формальное отражение в законодательстве. Во многих городах городское земледелие по-прежнему имеет статус "незаконного", и местные руководители часто облагают его налогами. Такое предвзятое отношение, сохраняющееся еще и потому, что лица, определяющие политику и ответственные за планирование развития городов, имеют ограниченный доступ к научной информации о городском садоводстве и о событиях в экологии, привело к излишним и вредным юридическим ограничениям. Эти ограничения часто отмечаются среди наиболее важных препятствий на пути развития городского земледелия.

Риски, передаваемые с пищевыми продуктами

В Европе в программных дискуссиях о влиянии сельского хозяйства на здоровье преобладают вопросы безопасности пищевых продуктов, хотя в количественном отношении бремя алиментарно-зависимых заболеваний тяжелее. Все в большей степени производство и розничная продажа пищевых продуктов воспринимаются в Европе как источник риска для общества. Потребители проявляют все больше и больше беспокойства и уже не испытывают доверия к пищевым продуктам, которыми они снабжаются. Нужны широкомасштабные программные меры в области пищевых продуктов, чтобы снизить распространенность заболеваний пищевого происхождения. К числу основных рисков для здоровья, которые связаны с производством и переработкой овощей и фруктов в городах и пригородных районах, относятся:

- заражение культур болезнетворными микроорганизмами (например, бактерии, простейшие, вирусы или гельминты) в результате полива водой из загрязненных водотоков или недостаточно очищенными сточными водами или же попадания твердых органических отходов;
- заболевания людей, передаваемые от переносчиков болезней, которых притягивают сельскохозяйственные работы;
- заболевания людей, связанные с антисанитарными условиями переработки после уборки урожая, сбыта, розничной продажи и домашнего приготовления;
- загрязнение культур и/или питьевой воды остатками агрохимикатов;
- загрязнение культур вследствие поглощения ими тяжелых металлов из загрязненных почв, воздуха или воды;
- угрозы профессиональных заболеваний работников предприятий по производству и переработке пищевых продуктов.

Заболевания пищевого происхождения представляют собой серьезную проблему в Европе. Потребители все больше озабочены микробиологической безопасностью (*Campylobacter*, *Salmonella*, *E.coli* и *Listeria*), химической безопасностью (загрязнение остатками пестицидов, нитратами и тяжелыми металлами), их тревожат генетически модифицированные продукты, новые продукты и новые технологии переработки. Доверие потребителей пострадало из-за сообщений о резистентности к антибиотикам, болезни "бешеных коров" (губчатой энцефалопатии КРС), панике вокруг диоксинов, ящуре у животных.

Многие из вышеперечисленных заболеваний пищевого происхождения связаны с пищевыми продуктами массового производства. С некоторыми из этих угроз можно было бы бороться успешнее и даже уменьшить их, если бы больше пищевых продуктов производилось поближе к потребителю. Было бы легче искоренить заболевания пищевого происхождения или снизить степень их распространенности и тяжести, если бы была правильно налажена их профилактика и борьба с ними. Одним из примеров, взятых из опыта ВОЗ, является внедрение т.н. "здоровых крестьянских рынков". В некоторых странах Центральной и Восточной Европы продажа пищевых продуктов местного производства вносит существенный вклад в обеспечение наличия овощей и фруктов и является вполне реальным средством получения дополнительного заработка, поэтому местные рынки должны быть сохранены во что бы то ни стало.

Отсутствие информации

Хотя домашнее огородничество градостроителям и ответственным за развитие городов известно, важная роль, которую могут играть садоводческие хозяйства в оздоровлении как экономики, так и окружающей среды, может остаться незамеченной. Их потенциал утерян, и на выращивание продовольственных культур в городах часто смотрят как на пережиток сельских традиций и на маргинальное занятие, едва ли имеющее какое-либо экономическое значение.

Отсутствие юридической защиты

Производство пищевых продуктов в городе может осуществляться во дворах, на площадках школ, больниц, тюрем или на собственных или арендованных участках земли в пригородных районах. В Западной Европе пищевые продукты могут производиться в значительной степени в коммерческих целях или в целях отдыха, тогда как в Центральной и Восточной Европе и в новых независимых государствах движущей силой может быть стремление обеспечить пропитание и продовольственную безопасность. Использование земли может быть непостоянным или негарантированным, а права пользователя могут быть минимальными. Городских овощеводов и садоводов могут согнать с занимаемых участков из-за каких-либо других работ на этой земле и не предоставить никакой помощи в переходе на новое место. Это неизбежно увеличивает неравенство и бедность тех, для кого садоводство и огородничество является источником заработка или пропитания, и ухудшает качество жизни, благополучие и подрывает социальное согласие среди тех, кто находит в саду или парке место для отдыха и проведения досуга.

Отсутствие инфраструктуры

Доступ к таким ресурсам, как городские органические отходы и сточные воды, для городских или пригородных овощеводов и садоводов обычно бывает ограничен из-за существующих государственных нормативов и экономической политики, которые ориентированы на крупномасштабные работы по удалению и утилизации отходов. Вторичное использование городских отходов часто бывает ограничено из-за структуры цен, которая благоприятна для организации крупных свалок. Если центральное

правительство или местные органы власти не введут соответствующих механизмов (налогообложение, дотации и т.п.), муниципалитетам будет трудно найти деньги на использование экологически безвредных систем обращения с отходами. Для правильного использования твердых органических отходов, ливневого стока и сточных вод в целях выращивания продовольственных культур требуется техническая помощь специалистов-профессионалов, которые постоянно следят за безопасностью продуктов.

Отсутствие научных исследований

Научные исследования с целью разработки новых технологий, пригодных для ограниченных пространств и основанных на принципах экологически безопасного земледелия и повторного использования городских ресурсов, выполняются редко. Ввиду отсутствия научных данных городским и пригородным садоводам и огородникам редко предоставляются услуги по распространению научно-технических знаний, такие как обучение, техническая помощь, и расширению их возможностей, такие как банковские кредиты и доступ к инфраструктурам материально-технического обеспечения.

Что мешает расширить равноправный доступ

Во многих случаях над принципом равноправного распределения доминирует философия количества, и это может представлять помеху для развития устойчивого распределения на местном уровне. Некоторые секторы пищевой промышленности построены на прибылях от "добавленной стоимости" переработки, фасовки и сбыта. Эти секторы могут направлять усилия на поиск новых прибыльных рынков, не задумываясь о потенциальных негативных последствиях для окружающей среды, местного населения и социального неравенства.

Точно так же, как различаются акценты в производстве пищевых продуктов между странами Центральной и Восточной Европы с одной стороны и Западной Европы с другой (источник существования в противоположность коммерческим или рекреационным целям), так же различаются и структура потребления и потребитель. Горожане в Западной Европе являются преимущественно покупателями переработанных продуктов "с добавленной стоимостью" и полностью отчуждены от производства пищевых продуктов. В Центральной и Восточной Европе и в Новых Независимых Государствах, напротив, примерно 66% городских семей производят продукты питания (рамка 1). По всей вероятности, такое нетоварное земледелие уступит место западным образцам развития (расширение супермаркетов, стандартизация продуктов и т.д.). Это означает, что люди в странах ЦВЕ, по-видимому, станут больше зависеть от систем распределения пищевых продуктов на рыночной основе. Для бедных это представляет проблему, когда они из-за недостатка денег и средств не способны пробиться в эту систему.

Перед лицом экспоненциального увеличения численности городских жителей специалистам, занимающимся проблемой развития городов, нужно подумать об альтернативных системах распределения пищевых продуктов, а не исходить из того, что рыночные системы удовлетворят все потребности, особенно потребности тех, у кого не хватает средств, и других уязвимых групп населения.

4.3 Что мешает увеличить потребление овощей и фруктов

Как отмечалось во втором разделе, большинство людей в Европе, особенно бедные и неимущие, не потребляют фруктов и овощей в достаточном количестве. Почему именно так происходит, еще предстоит изучить. Однако, различие в ситуации в странах

Средиземноморья и Севера показывает, что ключевыми факторами увеличения потребления являются доступ и наличие. Может потребоваться преодолеть многие препятствия:

- многие общины, возможно, утратили доверие к пищевым продуктам местного происхождения из-за страхов, связанных с загрязнением почвы и воздуха;
вопрос вкуса: детям в особенности может не нравиться вкус овощей;
- большинство научно-исследовательских работ сосредоточены на удлинении срока сохранности непортящихся пищевых продуктов "с добавленной стоимостью" вместо того, чтобы заниматься скоропортящимися продуктами;
сейчас многие потребители предпочитают пищевые продукты, которые подвергаются переработке, фасуются и продаются в супермаркетах;
- лица, ответственные за планирование развития городов, воспринимают проекты выращивания и распределения пищевых продуктов как малозначительные и непрогрессивные;
- представления местного населения о том, что приемлемо для него с точки зрения культуры;
- в конечном итоге, люди, особенно уязвимые категории, утрачивают навыки приготовления пищи и просто не получают удовольствия от потребления овощей и фруктов;
- стоимость: свежие овощи и фрукты могут стоить слишком дорого;
- овощей и фруктов может не быть в наличии, или они могут быть недоступными;
- когда люди больше времени находятся на работе и меньше времени дома, это создает потребность в пищевых полуфабрикатах для быстрого приготовления, которые позволяют экономить время, а также потребность в детских учреждениях.

Отрицательное влияние полуфабрикатов быстрого приготовления, которые обычно богаты насыщенными жирами, больше не компенсируется высокими уровнями физической активности, что ведет к повышению распространенности ожирения.

В подростковом возрасте влияние питания на здоровье носит особенно выраженный характер. В периоды ускоренного роста подростки имеют повышенную потребность в энергии. Многие из них, особенно из малообеспеченных семей, выбирают относительно дешевые источники энергии, такие как большие количества жира и сахара, что потенциально приводит к дефициту микронутриентов, ожирению и кариесу зубов. Появляется все больше доказательств того, что неудовлетворительное питание вследствие неравенства доходов приводит к неравенству в состоянии здоровья. Европейской Сетью школ, способствующих укреплению здоровья, совместно с Европейским региональным бюро и Комиссией ЕС выпущено учебное пособие для учителей. Кроме этого, широкомасштабное обследование, регулярно проводимое почти в 30 странах, включает результаты обследования, касающиеся пищевых привычек подростков и их отношения к внешнему виду их тела.

К счастью, есть множество примеров, показывающих, что помехи и препятствия можно преодолеть и что действия могут приводить к успеху. Эти примеры будут рассмотрены в разделе 5.

5. ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ДЕЙСТВИЯ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

5.1 Увеличивать наличие пищевых продуктов местного производства: местные/муниципальные власти могут содействовать расширению местного производства пищевых продуктов

Органы власти могут содействовать выращиванию пищевых продуктов в городах для того, чтобы тем самым улучшить питание людей, улучшить городскую окружающую среду, создать рабочие места и источники доходов. Ввиду нехватки денег горожане, например, в странах Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ) и ННГ выступили с собственными инициативами по производству здоровой пищи местного происхождения (рамка 8). Многие города в странах ЦВЕ и ННГ, возможно, нашли ключ к современному устойчивому решению проблемы. Можно утверждать, что на территории Европейского региона ВОЗ есть чему поучиться Востоку у Запада, а Западу у Востока. Запад может поучиться на примере новаторских инициатив в странах ЦВЕ, а Восток может извлечь урок из ошибок, допущенных Западом, и не повторять их.

Рамка 8. Выращивание овощей на крышах домов: Санкт-Петербург, Россия

В последнее десятилетие россияне испытывают нехватку основных пищевых продуктов.



Выращивание овощей на крышах домов рассматривается как совершенно новая идея в производстве овощей для горожан, у которых нет доступа к земле за городом. Выращивание овощей на крышах обладает огромным потенциалом. Всего лишь в одном районе Санкт-Петербурга можно выращивать 2000 тонн овощей. В настоящее время в городе имеется около 15 огородов, устроенных на крышах домов.

При технической помощи организации "Забота об образовании в борьбе против голода" (англ. сокращенное название ЕСНО) были разработаны способы мелких грядок, при которых критически важным для выращивания растений является правильный состав почв. Были проведены независимые анализы овощей, выращенных на крышах, на содержание тяжелых металлов, и оказалось, что уровни содержания загрязняющих веществ в них ниже, чем в овощах, которые продаются на рынке.

Местные/муниципальные органы власти могут предоставить землю для выращивания продовольственных культур

В городах могут быть отведены места для городского земледелия и участки под огороды. Кроме этого, подобные планы могут включать в себя: право городских овощеводов на получение новых участков в случае изменения в землепользовании, новые схемы застройки должны предусматривать места для домашних и общинных огородов

(рамка 9), фруктовых садов, небольших любительских огородов и коммерческих инициатив. Можно сдавать в аренду огородникам свободную землю, находящуюся в ведении местных властей, а самовольное использование земли можно легализовать путем выдачи временных разрешений. Тем самым были бы созданы материальные стимулы для расчистки свободных участков, которые зачастую имеют неэстетичный вид. Такие стимулы можно было предоставить школам, больницам, военным городкам и другим землевладельцам, чтобы способствовать производству на их землях продуктов питания. Местные/муниципальные органы могли бы сыграть определенную роль в предоставлении кредитов малым предприятиям (занимающимся приготовлением компоста, переработкой и розничной продажей выращенных здесь же продуктов). Кредит мог бы быть предоставлен на том условии, что будут применяться экологически безвредные технологии производства при соблюдении нормативов по безопасности пищевых продуктов.

Рамка 9. Городское планирование и участки земли под огороды: опыт Стокгольма, Швеция

В 1975 г. городское управление по делам имущества г. Стокгольма приняло основные принципы отведения земельных участков:

- в планы городов будут включаться огороды и сады для обработки в порядке проведения досуга;
- все новые жилые районы будут включать территории для разведения огородов и садов;
- будет проведено благоустройство территории вокруг выделяемых под огороды земельных участков путем насаждения кустарников и деревьев, а также улучшения обустройства улиц (входов, вывесок и указателей, рекламных щитов);
- сады станут более доступными для населения;
- планировка будет более свободная и приятная, менее прямоугольная;
- будут удовлетворяться потребности садоводов и огородников в информации и обучении.

В 1993 г. в районе Большого Стокгольма местными властями было выделено более 8000 земельных участков, и тем не менее в списке очередности еще было более 7000 фамилий.

Источник: Timothy Greenhow, Urban Agriculture: Can Planners Make a Difference, Cities Feeding People, CFP Report Series Report 12, www.idrc.ca/cfp/rep12_e.html, September 1998.

Многие лица, ответственные за городское планирование, признают дополнительные выгоды от отведения пустырей под выращивание продовольственных культур

Как уже отмечалось в резюме, выгоды от активизации местного производства пищевых продуктов внушительны:

выгоды для здоровья: улучшение физического и психического здоровья и повышение ощущения благополучия;

социальные выгоды: досуг, социальное согласие среди местного населения и вовлечение людей в жизнь общества;

прямые экономические выгоды: извлечение доходов, занятость местного населения, развитие малых предприятий и производство овощей и фруктов для местного потребления;

- косвенные экономические выгоды: просвещение, возможности для отдыха, обращение с отходами (возможность избежать расходов на вывоз отходов), использование недостаточно используемых ресурсов (крыш зданий, обочин дорог, водоемов), экономическое разнообразие/стабильность, изменения в экономической ценности земли и возможные эффекты мультипликации, такие как привлечение новых предприятий, например, оказание услуг по предоставлению вводимых ресурсов производства или рестораны, местные магазины и рынки;

природоохранные выгоды: улучшение водоснабжения и более рациональное использование водных ресурсов, улучшение качества воздуха, постепенные улучшения в балансе двуокси углерода, биоразнообразии и энергосбережение благодаря местному производству.

Повышая уровень производства пищевых продуктов, города получают возможность пускать в хозяйственный оборот органические отходы (рамка 10) и очищенные бытовые сточные воды (сточные воды без туалетного смыва). Органические отходы могут сильно загрязнять окружающую среду, если вывозить их на свалки, но этого не происходит, если свалки обустроены и организованы правильно. Если закладывать органические отходы в компост, они служат источником ценных питательных веществ и могут использоваться в качестве удобрения, если используемые при этом отходы не загрязнены повышенными концентрациями тяжелых металлов, соединений хлора или болезнетворными бактериями. Очищенные надлежащим образом бытовые сточные воды могут использоваться для полива растений вместо ценной питьевой воды (10).

Рамка 10. Переработанные органические отходы, г. Вестерос, Швеция

Примером служит многоквартирный жилой дом (69 квартир) в городе Вестерос. Разделение отходов начинается на кухнях, которые спроектированы так, чтобы в них было место для установки нескольких контейнеров для отходов. Из всех биологических отходов в контейнерах с теплоизоляцией приготавливается компост. В каждом подъезде у входа имеется комната для компоста. Во дворе есть специальный угол для компоста, где компостный материал вызревает перед использованием на огородных участках этого дома. В результате закладки компоста и разделения отходов местная санитарная служба собирает у этого дома только 40% того количества отходов, которое она собирает у других похожих домов.

Источник: *European Sustainable Cities, Report by the Expert group on the Urban Environment, 1996*

Городские власти могут сыграть определенную роль в восстановлении доверия к пищевым продуктам местного производства

Городские власти могут предоставить техническую помощь, необходимую для анализа почвы и воды, может быть выполнена оценка риска загрязнения и проведено восстановление загрязненных почв, могут быть применены "технологии производства с минимальным риском", и обо всем этом может быть доведено до сведения населения (рамка 11). Неэффективность стратегий оценки и предупреждения/снижения риска может приводить к тому, что существенные угрозы останутся незамеченными, и поэтому не будут приняты соответствующие меры по предупреждению и снижению риска. С другой стороны, угрозы могут быть преувеличены, а это приводит к излишним мерам предосторожности и использованию дефицитных ресурсов для борьбы с незначительным риском. Прежде, чем добиваться соблюдения нормативов по безопасности окружающей среды и пищевых продуктов, которые существуют сейчас или будут приняты в будущем, их нужно всесторонне

оценить. Нормативы могут налагать излишние ограничения и создавать у потребителей недоверие к качеству местных продуктов из-за страха загрязнения.

Рамка 11. Загрязненная почва в огородах и садах: Копенгаген, Дания

Многие садово-огородные участки в Копенгагене расположены на месте бывших свалок и промышленных площадок. Учитывая возможный риск загрязнения, Управление охраны окружающей среды Копенгагена провело широкое исследование по установлению относительных уровней загрязнения в многочисленных точках, организовало анализ почв, а также анализ крови владельцев участков с целью выявления следов тяжелых металлов. В 1997 году была опубликована брошюра "Загрязнение почвы садов и огородов: как избежать вредных эффектов", в которой даются советы владельцам участков о том, как выращивать продовольственные культуры и организовывать отдых на своих потенциально загрязненных землях. В ВОЗ был подготовлен адаптированный перевод этой брошюры на английский язык, который можно получить в отделе питания и продовольственной безопасности Европейского бюро ВОЗ по адресу: WHO Regional Office for Europe, Programme for Nutrition and Food Security, Scherfigsvej 8, DK-2100

Источник: WHO Regional Office for Europe, Programme for Nutrition and Food Security, Scherfigsvej 8, DK-2100

Чересчур строгое применение законодательства о безопасности пищевых продуктов в стремлении обеспечить снабжение более безопасными продуктами и тем самым защитить потребителя может иметь вредные последствия для местных инициатив по производству и распределению пищевых продуктов. Гарантировать безопасность пищевых продуктов и снизить наиболее серьезные риски можно путем тщательного анализа степени существующего риска и указания рекомендуемых приемов и методов производства. Можно создать действенные системы контроля качества городской продукции, а для существующих проблем всегда можно найти решение.

Многие в Центральной Европе предпочитают покупать свои, национальные продукты, возможно, потому, что местные продукты дешевле западных аналогов или же потому, что они просто удобнее и вкуснее. Почти 40% потребителей в Польше и Болгарии доверяют отечественным продуктам, тогда как в Чешской Республике, Словакии и Венгрии среди потребителей такого доверия по-прежнему пока нет. Нужны дополнительные усилия по восстановлению доверия потребителей к пищевым продуктам местного производства.

5.2 Увеличивать доступ и уменьшать неравенство для уязвимых групп

Местные/муниципальные власти могут помочь уменьшить продовольственную бедность

Хотя проблемы, влияющие на продовольственную бедность, различаются в разных общинах, органы власти могут играть важную роль в решении этих проблем. Например, власти могут:

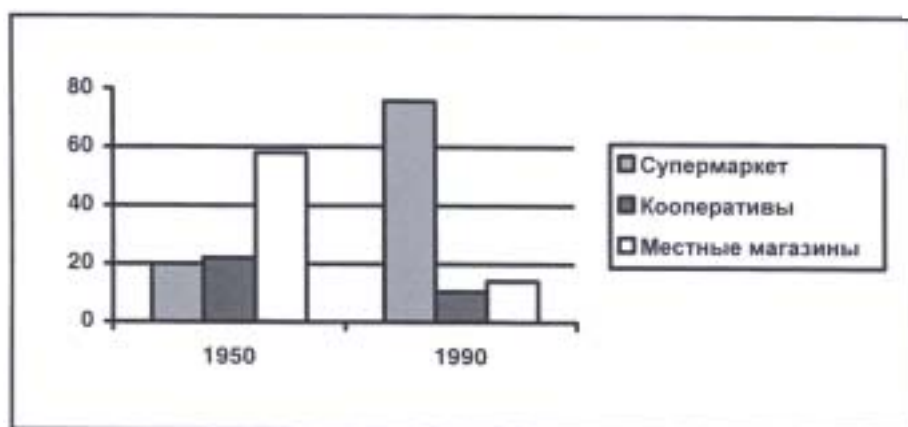
- поддержать инициативы, направленные на улучшение доступа к приемлемым по цене овощам и фруктам;
- планировать развитие торговых точек таким образом, чтобы уменьшить необходимость в поездках;
- поддержать улучшение системы общественного транспорта;

снизить стоимость овощей и фруктов;
регулировать рост загородных супермаркетов.

Местные/муниципальные власти могут поощрять развитие местных магазинов и другие новаторские инициативы

Во многих городах местные магазины закрылись или ограничили ассортимент своих продуктов непортящимися товарами с длительными сроками хранения. В Соединенном Королевстве в период 1976–1987 гг. количество местных продовольственных магазинов резко сократилось, более 44 тысяч магазинов закрылись (рис. 8).

Рисунок 8. Относительная доля рынка, принадлежавшая бакалейно-гастрономическим магазинам в Соединенном Королевстве в 1950 г. и в 1990 г. (в тысячах)



Источник: *Off our Trolleys?* IPPR, 1995.

В попытке повернуть вспять отрицательные тенденции семидесятых и восьмидесятых годов сегодня в Западной Европе опробуются такие альтернативные подходы, как сельское хозяйство с опорой на местное население, схемы меновых сделок на местном уровне, продовольственные кооперативы и системы доставки продуктов на дом. Системы (см. рамку 12), приближающие местных производителей к их потребителям, должны поощряться финансовыми, техническими и правовыми стимулами.

Общины могут работать с местными производителями как партнеры

Производители, владельцы мелких участков земли и садоводческие компании все чаще успешно устанавливают плодотворные связи с городскими общинами. Местные производители имеют возможность стимулировать потребности общины и откликаться на них и могут играть уникальную роль в образовании и организации отдыха в общине. Школьные экскурсии, предоставление ночлега и завтрака, трудовые отпуска, обучение навыкам садоводства и проведение вечерних занятий также могут внести большее разнообразие в экономическую жизнь сельских районов.

Рамка 12. Успешный бизнес в местной общине

Де Кринг: сельское хозяйство с опорой на местное население в Нидерландах



В 1989 г. на окраине города Вагенинген было создано садоводческое хозяйство. Здесь выращиваются овощи, фрукты и цветы по биодинамическим принципам. Решения о выращиваемой культуре принимаются совместно фермером и потребителями. Все культуры выращиваются в разных кругах диаметром 25 метров, и каждый круг разделен примерно на 15 частей.

Жителям Вагенингена предлагается покупать определенную часть

продукции примерно за 300 долларов США в год. Каждый житель при этом получает право собрать урожай с части такого "круга", в котором выращиваются разнообразные культуры. Фермер отвечает за возделывание культур вплоть до уборки урожая. Потребители сами решают, когда и что им убирать, хотя фермер в ежемесячных бюллетенях объявляет о сроках уборки урожая каждой культуры. Потребители отмечали, что им приятен вкус продуктов, выращенных на основе органики и собранных без каких-либо хлопот по посеву и прополке, и что им нравится приводить своих детей, чтобы те больше узнали о культурах и способах их возделывания.

Местные/муниципальные власти могут помочь в увеличении числа рынков производителей

Еще одной тенденцией в Европе является рост магазинов от ферм, в которых фермеры продают в основном собственную продукцию непосредственно потребителям. Для некоторых фермеров в Дании это единственный источник доходов, и фермерские организации проводят курсы по организации работы фермерских магазинов. Аналогичным образом в Финляндии, где всегда пользовались поддержкой фермерские рынки (рамка 13), фермеров теперь обучают принципам организации и управления небольшими системами производства пищевых продуктов и ведется изучение новых методов сбыта и рекламной деятельности.

Рамка 13. Фермерский рынок в Куопио, Финляндия



Обычным делом в Финляндии являются местные рынки. На этих рынках продается главным образом местная продукция, включая дикорастущие грибы и ягоды во время их сезона. В зимние месяцы значительная часть пищевых продуктов привозится из других стран, но на ярлыках обычно указывается место происхождения. Муниципалитет предоставляет землю и техническую помощь.

(Дополнительную информацию о "рынках здоровых продуктов" можно получить в ВОЗ).

Партнерские отношения с розничными торговцами могут улучшить доступ к овощам и фруктам местного производства

Революция супермаркетов принесла с собой много преимуществ, но и поставила некоторые неожиданные проблемы. Тем не менее, уроки, полученные на Западе, показывают, что городские власти могут влиять на политику супермаркетов. Например, в США местные власти с успехом поощряют супермаркеты к тому, чтобы они распространяли сферу своей деятельности и на бедные районы крупных городов, пропагандируют идею местных супермаркетов, в которых продается местная продукция. Доброе сотрудничество между супермаркетами и секторами здравоохранения и общественных организаций как в США, так и в Европе ведет к росту продаж овощей и фруктов.

Значительно улучшить доступ покупателей к овощам и фруктам могут многие услуги, предоставляемые супермаркетами:

- увеличение разнообразия свежих овощей и фруктов, имеющих в продаже;
- предоставление инвалидных колясок и помощь в передвижении;
- наличие небольших пакетов по умеренной цене;
- нефасованные и доступные по цене овощи и фрукты, продаваемые поштучно для малых домашних хозяйств;
- бесплатная доставка на автобусе до супермаркета и обратно;
- карточки или марки "верного покупателя", которые дают право на скидки при покупке овощей и фруктов, и
- услуги по доставке товаров на дом.

Предприятия розничной торговли, особенно сети супермаркетов, являются доминирующей силой в формировании предпочтений и спроса на товары. Крупные сети розничной торговли часто строят огромные центральные грузовые терминалы, куда поступают продукты со всего мира. Оттуда грузовики доставляют их в магазины, которые входят в состав этой торговой сети. Одним из следствий такого положения является то, что у магазинов нет заинтересованности иметь запас местных продуктов. В некоторых городах делаются попытки повернуть вспять эту тенденцию. Например, в супермаркетах города Миккели, Финляндия, продаются пищевые продукты, выращенные и переработанные тут же, в этой местности, которые рекламируются специальными табличками на полках магазина: "продукты из провинции".

Учитывая экспоненциальный рост числа супермаркетов в Центральной и Восточной Европе в сочетании с агрессивным стилем их рекламной деятельности, можно с уверенностью предположить, что они будут оказывать большое влияние на структуру потребления. Городским и местным властям следовало бы попытаться провести работу с этими торговыми сетями, чтобы выработать новую стратегию укрепления здоровья. Хорошие примеры рекламных кампаний, пропагандирующих здоровый выбор продуктов и пользу овощей и фруктов, уже имеются (рамка 14).

Рамка 14. Проект СУПЕР



Исследования, проведенные в Ливерпуле и Валенсии, показали, что некоторые супермаркеты предлагают более здоровый выбор продуктов, предоставляют больше информации о питании и имеют запас более разнообразных овощей и фруктов.

Результаты этих исследований в Ливерпуле и Валенсии стимулировали замысел европейского проекта (проекта СУПЕР, охватывающего города Хорсенс, Амадора, Эйндховен и Реннс) по обмену идеями и информацией в пределах данного района о покупке товаров в магазинах и о выборе пищевых продуктов. В ходе проекта изучалось, приводят ли наличие здоровой пищи, стимулы к изменению пищевых привычек и доступ к разумным советам о питании к поддающимся измерению изменениям. Центральным местом для осуществления мер вмешательства был супермаркет.

5.3 Увеличивать потребление здоровой пищи посредством действий на уровне местного населения

Граждане определяют наиболее нужные действия для улучшения ситуации на местах

Достижение устойчивого будущего – это вопрос не только межсекторального сотрудничества, государственной политики или привлечения экспертов. Для того, чтобы найти ответы и облегчить действия, чрезвычайно важно обеспечить участие местного населения. При выявлении ограничений и жизнеспособных решений в деле удовлетворения продовольственных потребностей местного населения очень важны дебаты среди общественности (рамка 15).

Рамка 15. Средства составления карты местной общины: Англия

НПО "Састейн" совместно с Фондом новой экономики и "Оксфам" (Соединенное Королевство) проводят апробацию нового подхода к пониманию продовольственной бедности и динамики экономических аспектов производства и потребления пищевых продуктов в Соединенном Королевстве. Проект предполагает проведение пилотных исследований с применением методов широкого участия, таких как "составление карты местной общины", чтобы помочь людям понять свою местную продовольственную базу и ее экономические основы. Партнерами в пилотных исследованиях выступают городской совет Лестера, городской совет Ковентри и совет Брайтона и Хоува.

За дополнительной информацией обращайтесь в НПО "Састейн" – союз за более качественные пищевые продукты и эффективное ведение сельского хозяйства, <http://www.sustainweb.org>.

Очень важна роль граждан, так как, в конечном счете, именно местные жители

- поддерживают местные магазины и рынки;
- добиваются улучшения общественного транспорта;
- создают продовольственные кооперативы;

выступают против предложений о строительстве слишком большого числа торговых центров в ущерб местным магазинам в жилых кварталах; рыночная экономика (на основе спроса и предложения) строится на теории, согласно которой спрос рождает предложение, и поэтому граждане должны предъявлять спрос!

Школа может включить выращивание, приготовление и потребление пищи в учебную программу в качестве тем, изучаемых в разных школьных предметах. По мере распространения ресторанов быстрого питания, пищевых полуфабрикатов быстрого приготовления и наличия в продаже готовых к употреблению продуктов появляются тревожные признаки того, что утрачиваются навыки, знания и культура, окружающие пищу. Обследование, проведенное в Соединенном Королевстве в 1993 г. (обследование Мори, проведенное для проекта "Начинайте готовить"), показало, что 93% детей в возрасте от 7 до 15 лет знали, как пользоваться компьютером, но только 38% могли приготовить картофель в мундире. Исключение из национальной школьной программы обязательных занятий по обучению основным навыкам (выращивание, приготовление пищи и правильное питание) еще больше ускорит утрату этих навыков. Некоторые школы предпринимают активные шаги по предотвращению утраты этих важнейших жизненных навыков, например, школы, входящие в Сеть школ, содействующих укреплению здоровья (рамка 16).

Рамка 16. Привлечение родителей к работе в школе, содействующей укреплению здоровья, в Польше



Учащиеся пожелали улучшить в своей школе туалеты и сантехнику, и тогда для сбора необходимых средств с помощью своих родителей они начали ухаживать за фруктовым садом и продавать яблоки местному населению.

Результаты групповых бесед по заданной теме с детьми в Дании показали, что родители не умеют готовить и поэтому не могут научить своих детей навыкам приготовления пищи. Вот почему важно обучать детей этим навыкам в школе. Это обучение также представляет собой интересное и практическое дополнение к таким разным предметам, как математика или история, или же дополняет темы, изучаемые на протяжении ряда лет, объединяя в себе естественные науки и экологические предметы (рамка 17). Выращивание и приготовление пищи может быть частью внеклассной работы по организации досуга детей или же может быть объединено с вечерними занятиями для взрослых в местной общине.

Рамка 17. Пришкольный участок в Архангельской области, Россия



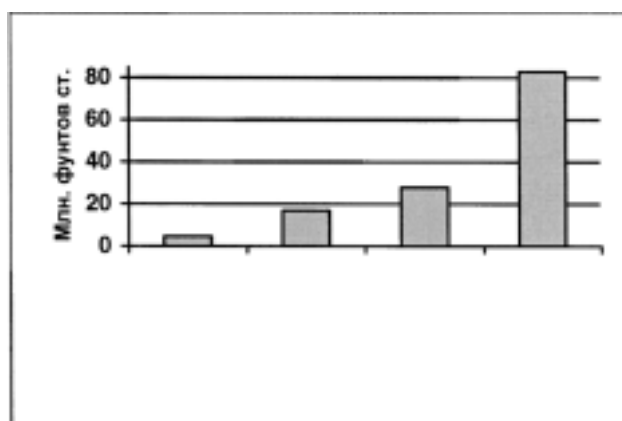
Дети учатся выращивать продовольственные культуры в Архангельской области, Россия. Во многих странах Восточной Европы детей по-прежнему обучают возделыванию, уборке урожая и консервированию пищевых продуктов в рамках обычной школьной программы. Необходимо сохранять, поддерживать и развивать такую практику, и этому доброму примеру могли бы последовать школы на Западе.

В странах Северной Европы и в Соединенном Королевстве школы проводят эксперименты, в рамках которых ученикам каждый день выдаются овощи или фрукты, чтобы тем самым попытаться увеличить потребление и дать детям возможность почувствовать наслаждение от вкуса свежих продуктов. В Северной Карелии (Финляндия) в школах ввели специальный день, когда все учащиеся отправляются собирать ягоды или грибы, которые школьная столовая зимой готовит для них.

Роль детей в формировании мнений

Не следует недооценивать способность детей задавать тон при формировании мнений, влиять на то, что покупают их семьи. К сожалению, значительная часть рекламы, нацеленной на молодежь, пропагандирует сладости, продукты для легкой закуски, полуфабрикаты быстрого приготовления и готовые продукты, но очень мало рекламных средств расходуется на пропаганду потребления овощей и фруктов (рис. 9). Такой вывод подтверждается и другими международными сравнительными исследованиями (11). Необходимо предпринять серьезные усилия для того, чтобы активизировать пропаганду потребления овощей и фруктов, спланировать яркие и привлекательные кампании и придумать броские лозунги, строящиеся на принципе "местное производство для местного потребления".

Рисунок 9. Относительные расходы на рекламу пищевых продуктов в Шотландии в 1991 г.



Источник: Scottish Diet Report 1993.

Важнейшая роль в формировании навыков своих сограждан принадлежит местной общине

Общины могут создавать товарищества и вырабатывать у людей навыки, необходимые для здорового питания, особенно посредством инициатив в области образования местного населения, таких как:

- курсы кулинарного искусства
- курсы "Здоровое питание при малых затратах"
- курсы по выращиванию овощей и фруктов на продажу, по менеджменту и организации сбыта.

Предприятиям общественного питания (в системе медицинского обслуживания, местных и муниципальных учреждениях) следует подумать о закупках местной продукции для увеличения потребления

Роль служб здравоохранения и других государственных органов в защите, поддержке и пропаганде здорового питания очень велика. Это особенно проявляется в тех случаях, когда они обеспечивают пищей большие количества людей через предприятия общественного питания (кафетерии местных органов власти и государственных служб, в школах и больницах, доставка горячих обедов на дом престарелым и инвалидам, военные столовые, питание заключенных в тюрьмах и т.п.). Важно, чтобы подаваемая там еда соответствовала целям, которые ставит перед собой местная община в области питания, и чтобы при этом практически подкреплялось все то, о чем говорится при обучении правильному выбору рациона питания и при его пропаганде. Положительные примеры есть, особенно в странах Северной Европы, таких как Швеция, Дания и Финляндия. В Финляндии овощи включены в стоимость питания, которое обеспечивают местные власти. Система общественного питания является прекрасным каналом влияния на структуру потребления пищи, так как в среднем каждый финн примерно 125 раз в году питается вне дома. За последние десять лет потребление овощей и фруктов в Финляндии выросло более чем в два раза.

Местные службы санитарно-гигиенического просвещения играют важную роль, содействуя росту потребления овощей и фруктов и поощряя участие местных общин

Службы санитарно-гигиенического просвещения и укрепления здоровья играют значительную роль путем поощрения выработки политики в области пищевых продуктов. В Дании были предприняты меры по поощрению детских яслей и садов, школ и групп продленного дня к тому, чтобы они вырабатывали стратегию в области питания. Аналогичным образом в Соединенном Королевстве существует сеть, которая называется "Группы действия в сфере школьного питания" (12), работу которой координирует Общество санитарного просвещения. В рамках этой сети родители, учителя, ученики и предприятия общественного питания совместно разрабатывают наиболее подходящую систему крупномасштабных мер в области пищевых продуктов. Одним санитарным просвещением пищевого поведения не изменить, и поэтому службы укрепления здоровья помогают расширять активное участие потребителей в выращивании, приготовлении и сбыте пищевых продуктов в целях облегчения изменений и улучшения пищевых привычек.

Проекты укрепления здоровья, связанные с питанием и пищевыми продуктами, дают и другие выгоды для здоровья людей, такие как более активный образ жизни. Регулярная физическая нагрузка может уменьшить частоту инсультов, сердечно-сосудистых заболеваний, повышенного кровяного давления и ожирения. Физическая активность для многих стала формой проведения досуга, но для того, чтобы записаться в

физкультурный центр или спортивный клуб, нужны деньги. Зато участие в местных проектах выращивания продовольственных культур может служить вполне доступным средством физической активности, особенно для лиц старшего возраста и для тех, кто не слишком интересуется спортом.

Горожане, особенно из неимущих слоев, в большей степени подвержены расстройствам психического здоровья. Значительная доля психических заболеваний приходится на состояния тревоги и депрессии. Участие в выращивании местных продовольственных культур (садово-огородная терапия) и их продаже может служить средством лечения психических расстройств путем увеличения физической нагрузки, снижения социальной изоляции и повышения самооценки и уверенности в себе (рамка 18).

Рамка 18. Садово-огородная терапия: Санкт-Петербург, Россия



На снимке: огород на приподнятых грядках для садово-огородной терапии. Эти грядки были устроены в Санкт-Петербургском центре протезирования летом 1996 г. Цель проекта состоит в том, чтобы обеспечить возможности восстановления трудоспособности и трудоустройства методами садово-огородной терапии, применяемыми для обучения новым трудовым навыкам людей с ограниченной трудоспособностью.

НПО поддерживают проекты устойчивого развития местных общин в интересах уязвимых групп населения

Инициативы, связанные с пищевыми продуктами, уязвимыми категориями населения и развитием общин, позволяют оптимально использовать ресурсы и создавать "добавочную стоимость" посредством нахождения аналогичных решений для разных проблем. Существуют различные базы данных, в которых содержатся примеры новаторских инициатив. Например, НПО "Састейн" и Управление санитарного просвещения Соединенного Королевства создали базу данных, в которой содержится информация о целом ряде проектов и организаций, занимающихся проблемами пищевых продуктов и низкого уровня доходов на всей территории страны.

6. РОЛЬ ЕВРОПЕЙСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО БЮРО ВОЗ

6.1 Цель и задачи

Общая цель "Плана действий в области пищевых продуктов и питания для городов и пригородных районов" состоит в том, чтобы укрепить здоровье и улучшить качество жизни путем осуществления комплексного подхода к пищевым продуктам и питанию, окружающей среде и здоровью, особенно в местных общинах.

Главная задача плана действий состоит в поддержке разработки и осуществления местной политики, стратегий и программ в области пищевых продуктов и питания. Эта поддержка обеспечивается следующими мерами:

- пропагандой преимуществ местной политики в области пищевых продуктов и питания;
поощрением и усилением политической поддержки местных инициатив, в которых объединены в единый комплекс пищевые продукты и питание, охрана окружающей среды и здоровье населения;
- содействием распространению знаний о политике в области пищевых продуктов и питания;
- распространением методических рекомендаций по разработке политики (см. документ Европейского регионального бюро ВОЗ "'Обеспеченность городов пищевыми продуктами и питанием: подходы к обеспечению питанием местного населения на основе широкого участия заинтересованных сторон"');
обменом имеющимися знаниями, ситуационными исследованиями и практическим опытом;
определением стратегий и выявлением как отрицательных, так и положительных факторов при разработке всеобъемлющей местной политики и комплексных программ в области пищевых продуктов и питания;
поощрением, укреплением и развитием подхода к решению проблем на основе партнерства и содействием межсекторальным действиям;
стимулированием действий, направленных на инициирование программ в области пищевых продуктов и питания в различных условиях;
использованием международного сотрудничества для оказания поддержки в деле разработки местной политики, стратегии и программ в области пищевых продуктов и питания.

ВОЗ будет поощрять разработку планов действий в области пищевых продуктов и питания и обмен информацией между общинами на всей территории Европейского региона ВОЗ. ВОЗ будет помогать в мобилизации международных партнеров посредством международного сотрудничества и взаимодействия.

ВОЗ будет поддерживать местные планы действий через свои сети, в том числе через проект "Регионы здоровья" программы "Здоровые города", программу СИНДИ, проект "Школы укрепления здоровья" и планы действий по гигиене окружающей среды.

С помощью "Первого плана действий по пищевым продуктам и питанию для Европейского региона ВОЗ на 2000-2005 гг." ВОЗ намерена содействовать осуществлению национальных, региональных и местных планов действий.

ВОЗ будет давать консультации по вопросам разработки местных планов действий с учетом национальных и региональных особенностей. Одной из труднейших задач будет связать воедино местные, региональные и общенациональные инициативы, чтобы наглядно продемонстрировать концепцию "Пищевые продукты – связующее звено между действиями на местном и общенациональном уровне" (рис. 10).

Рисунок 10. Пищевые продукты – связующее звено между действиями на местном и общенациональном уровне: децентрализация роли советов по пищевым продуктам и питанию



Одна из главных целей совета по пищевым продуктам и питанию состоит в том, чтобы консультировать и активно поддерживать местные системы производства и распределения пищевых продуктов, основу для которых образует местная община. Ставится задача помимо улучшения физического и психического здоровья и оздоровления окружающей среды содействовать экономическому росту. Важной целью работы местных советов должно быть преобразование программ и задач общенационального уровня в конкретные крупномасштабные меры и общие направления действий на основе местных условий. Такие советы могут помочь придать горизонтальное измерение многочисленным секторам с вертикальной структурой, действующим в общине.

ВОЗ будет обновлять свою информацию о местных программных инициативах и рассчитывает подготовить серию монографий о ситуационных исследованиях, проведенных в Европе. Эти монографии продемонстрируют комплексную политику в области пищевых продуктов и питания в действии.

7. ПАРТНЕРЫ В СТРАНЕ И НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

(Более подробные данные содержатся в Приложении II).

Хотя база для плана действий в области пищевых продуктов и питания составляет местная община, нужно сотрудничество с международными, национальными и местными организациями, чтобы знать, какие типы проектов завершаются успехом. Программы Комиссии Европейского Союза "Городская окружающая среда" и "Сети устойчиво развивающихся городов" создают возможности для установления партнерских отношений и финансирования. Партнерские отношения с ЕС могли бы послужить важной платформой для оказания влияния на международную и национальную политику государств - членов ЕС. Группа экспертов Европейской комиссии по городской окружающей среде опубликовала книгу "Устойчиво развивающиеся европейские города", в которой подробно описываются различные варианты политики, направленной на обеспечение устойчивого развития городов.

Технический опыт и знания, а также документацию о проектах в своих областях деятельности предоставляют многие организации системы ООН. Программа развития ООН (ПРООН) совместно с "Сетью городского земледелия" (ТУАН) опубликовала книгу из серии "Городское земледелие: продовольствие, работа и устойчивое развитие городов" (4).

Комиссия ООН по населенным пунктам (КНП ООН) продемонстрировала свою поддержку в программе "Хабитат-II" и приняла "Инициативу по распространению прогрессивных методов", которая представляет собой базу данных о наиболее успешных примерах развития населенных пунктов. Массу информации о мелких фермерских хозяйствах, продаже продуктов питания на улицах и об устойчивом сельскохозяйственном производстве предоставляет на своем веб-сайте ФАО.

Во всех странах Региона существует разветвленная система международных и национальных неправительственных организаций, имеющих опыт и обладающих компетентностью в описанных выше вопросах. Эти организации и сети организаций играют особую роль в информировании и мобилизации гражданского общества. Кроме того, они обладают четко определенным мандатом на то, чтобы выступать с анализом политики государства и лоббировать изменения в политике и ее реализацию.

Литература

- World Cancer Research Fund/American Institute for Cancer Research. *Food, nutrition and the prevention of cancer: a global perspective*, Washington, DC, World Cancer Research Fund/American Institute for Cancer Research; 1997.
2. WHO Technical Report Series, 797, 1990 (*Diet, nutrition, and the prevention of chronic diseases: Report of a WHO Study group*).
 3. Lobstein, T. & Longfield, J., *Improving diet and health through European Union food policies: A discussion paper prepared for the Health Education Authority*, London, Health Education Authority, 1999.
 4. UNDP Publication Series for Habitat II, Volume 1, 1996 (*Urban Agriculture: Food, Jobs and Sustainable Cities*).
 5. Curtis, P., *Urban Household Coping Strategies During War: Bosnia-Herzegovina, Disasters Volume 19: Number 1*, 1995.
 6. Sarlio-Lähteenkorva, S & Lahelma, E, The association of body mass index with social and economic disadvantage in women and men, *International Journal of Epidemiology* 1998;28:444-449.
 7. James, W.P.T., Nelson, M., Ralph, A. & Leather, S., The contribution of nutrition to inequalities in health. *BMJ* 1997;314:1545-9
 8. Smit, Jac, TUAN, Personal Correspondence, 1998.
 9. Pederson, R., *Urban Food and Nutrition Security - the possibility of using participatory approaches.*, WHO Regional Office for Europe.
 10. Rose, G.D., *Community-Based Technologies for Domestic Wastewater Treatment and Reuse: options for urban agriculture*. Cities Feeding People CFP REPORT SERIES, Report 27, 1999.
 11. A Spoonful of Sugar - Television Food Advertising Aimed at Children: An International Comparative Survey No. 24. Consumers International, 1996, <http://www.consumersinternational.org>
 12. *SNAG News*-The UK newsletter for School Nutrition Action Groups, Meat and Livestock Commission, Summer 1999.

Приложение 1. Глоссарий терминов

Доступ

Означает право доставать, использовать или получать необходимые пищевые продукты для здорового рациона питания по приемлемой цене.

Наличие

Относится к производству, физическому присутствию или предложению пищевых продуктов на рынке.

Продовольственная бедность

Продовольственная бедность означает недостаточный доступ к здоровому рациону питания. Продовольственная бедность может быть следствием отсутствия денежных средств, отсутствия местного снабжения или отсутствия транспорта для того, чтобы иметь доступ к набору подходящих пищевых продуктов. Ликвидация продовольственной бедности и создание устойчивых запасов продовольствия – это два основных элемента любой программы продовольственной безопасности.

Качество пищевых продуктов

Пищевой продукт, который удовлетворяет требованиям потребителя (и нормативным требованиям и рекомендациям) с точки зрения вкусовых ощущений, гигиеничности (безопасность пищевых продуктов), функциональных и пищевых характеристик и произведен или выращен способом, приемлемым в экологическом, этическом и культурном отношении.

Продовольственная безопасность

Означает, что все люди во всякое время имеют физический и экономический доступ к достаточному количеству пищевых продуктов для обеспечения активной, здоровой жизни. Эта концепция охватывает следующие принципы: производство и распределение пищевых продуктов носят устойчивый характер; производство и потребление пищевых продуктов основаны на справедливых, равноправных, нравственно и этически здоровых социальных ценностях и регулируются ими; гарантирована возможность приобретать пищевые продукты; пищевые продукты достаточны в питательном отношении и приемлемы в личном и культурном плане; люди получают (и потребляют) пищевые продукты таким способом, который утверждает фундаментальное человеческое достоинство.

Рабочее определение продовольственной безопасности, Ассоциация Всемирного дня продовольствия, Канада, 1995 г.

Пищевые продукты местного производства

Пищевые продукты, произведенные в непосредственной близости от места их продажи или потребления. Термин носит относительный характер: чем ближе производство к потреблению, тем более местными воспринимаются пищевые продукты с точки зрения их свежести и влияния на окружающую среду.

Устойчивое развитие

Устойчивое развитие – это развитие, удовлетворяющее потребности нынешнего поколения без ущерба для потребностей будущих поколений, или же это "позитивные социально-экономические изменения, не подрывающие экологической и социальной

систем, от которых зависит жизнь сообществ людей и общества в целом". (*"Наши города, наше будущее"*).

Уязвимые группы

Означает повышенный риск граждан, семей, социальных групп или целых сообществ подвергнуться отрицательному воздействию на психическое или физическое здоровье, т.е. экономически обездоленные, социально зависимые или социально отторгнутые группы. Уязвимость и способность к самообеспечению являются двумя противоположностями одного и того же спектра.

Приложение 2. Неполный перечень потенциальных источников поддержки

Межправительственные организации (МПО)

Кампания ЕС "Устойчиво развивающиеся города и поселки"

В 1993 г. в качестве средства самопомощи Комиссия ЕС совместно с группой экспертов по городской окружающей среде (группой, учрежденной Советом в 1991 г. после опубликования "Зеленой книги" Комиссии о городской окружающей среде) начала осуществление проекта "Устойчиво развивающиеся города". Основными целями проекта являются следующие:

- пропагандировать новые идеи об устойчивости развития в условиях городских населенных пунктов Европы;
- благоприятствовать широкому обмену мнениями;
- распространять прогрессивные методы устойчивого развития на уровне городов;
- выработать рекомендации для учреждений ЕС, национальных, провинциальных и местных органов власти;
- помогать в осуществлении пятой "Программы действий по охране окружающей среды" Европейского сообщества.

Адрес:

The European Sustainable Cities

& Towns Campaign,

Campaign Office

Rue de Trèves/Trierstraat 49-51

Box 3, B - 1040 Brussels.

website: www.sustainable-cities.org

ПРООН

В 1996 г. ТУАН и ПРООН опубликовали фундаментальный труд "Городское земледелие: продовольствие, занятость и устойчивое развитие городов". Книга основана на выводах исследовательских поездок в более чем двадцать стран, выполненных по заказу "Инициативы по городскому земледелию" ПРООН. Она содержит теоретическое обоснование возможностей и препятствий для городского земледелия и рассказывает об опыте городского земледелия в различных странах Азии, Африки и Латинской Америки.

Адрес:

UNDP

One UN Plaza

New York, 10017, USA.

Website: www.undp.org

База данных о прогрессивных подходах и методах Комиссии ООН по населенным пунктам (КНП ООН)

"Инициатива по прогрессивным подходам и методам", являющаяся составной частью Программы ООН по населенным пунктам, включала составление подборки наиболее успешных примеров развития населенных пунктов. Совместно с Фондом "Вместе" КНП ООН разработала базу данных с поисковым механизмом, позволяющим пользователю быстро и легко обращаться к базе данных. Она содержит информацию о конкретном примере, о ключевых сотрудниках для контактов и об учреждениях, непосредственно участвующих в реализации проектов.

За дополнительной информацией обращаться по адресу:

The Best Practices and Local Leadership Programme

UNCHS (Habitat)

P.O. Box 30030, Nairobi, Kenya
e-mail: bestpractices@unchs.org

Международные неправительственные организации (НПО)

ЭТК ("Экология, технология и культура") Нидерланды, программа "Городское земледелие"
В 1997 г. ЭТК Нидерланды выступила с инициативой создания Европейской группы поддержки по городскому земледелию (ЕГПГЗ) с целью облегчения обмена информацией/установления прямых связей и развития городского земледелия в Европе. Задачи ЕГПГЗ:

- стимулировать диалог по вопросам городского земледелия между городскими советами, гражданами, фермерами и другими заинтересованными партнерами на местном, региональном и европейском уровнях;
обсуждать текущие и будущие научные исследования и изменения в политике, связанные с устойчивым городским земледелием и развитием;
- обеспечивать информацией и поддерживать отдельных граждан или организации в их деятельности по развитию городского земледелия и включению вопросов городского земледелия в политику и планирование развития городов.

ЭТК Нидерланды издает ежеквартальный "Бюллетень по городскому земледелию в Европе", рассылаемый по электронной почте, а также публикуемый в Интернете (в настоящее время на странице "City Farmer").

За дополнительной информацией обращаться по адресу
ETCKastanjelaan 5
3833 AN Leusden
Netherlands
e-mail: office@etcnl.nl

ТУАН – Сеть по городскому земледелию (The Urban Agriculture Network)

НПО, расположенная в Вашингтоне, пропагандирующая развитие городского земледелия в странах с низким уровнем доходов населения, способствующая взаимодействию и сотрудничеству между ведомствами, занимающимися вопросами городского земледелия на местном, национальном и международном уровне. ТУАН предоставляет следующие услуги:

- ответы на вопросы;
- библиотека (крупнейшая в мире по городскому земледелию);
- проведение семинаров (по вопросам политики, управления, практическим аспектам работы);
- техническая помощь и оценка;
- земледелие в чрезвычайных ситуациях после стихийных бедствий;
- рекомендации по вопросам политики для национальных и международных организаций.

Адрес:
TUAN
1711 Lamont St. NW
Washington, D.C. 20010-260 USA
Email: 72144.3446@compuserve.com

Программа "Города кормят людей" Международного центра исследований в области развития (МЦИР)

Международный центр исследований в области развития поддерживает прикладные многопрофильные исследования в области продовольственной безопасности и политики городского развития в странах Юга. В рамках программы "Города кормят людей" МЦИР осуществляет различные проекты, связанные с производством пищевых продуктов в городских условиях и с рациональным обращением с отходами. Программа предусматривает следующие направления работы: укрепление продовольственной безопасности домашних хозяйств; содействие занятости и получению доходов; поддержка рационального обращения с отходами и использования незанятых участков земли; поддержка местного самоуправления, в частности, в интересах городской бедноты; содействие принятию более благоприятной политики и нормативной основы для землевладения, зонирования земель и планирования землепользования.

За дополнительной информацией обращаться по адресу:

Cities Feeding People
The International Development Research Centre (IDRC)
PO Box 8500, Ottawa
Ontario, Canada
Internet-site: www.idrc.ca/cfp

Международный научно-исследовательский институт продовольственной политики (МНИИПП) – программа научных исследований с участием многих стран в области проблем продовольственной безопасности и полноценного питания в городах

МНИИПП начал осуществление этой инициативы, возглавляемой Мари Руэль и Джеймсом Гарретом, в городах Гватемала, Аккра, Дакка, Мапуту и Каир.

За дополнительной информацией обращаться по адресу:

Information Program
International Food Policy Research Institute
1200 Seventeenth Street, NW
Washington D.C. 20036
USA
e-mail: IFPRI@CGNET.COM
Website: <http://www.cgiar.org/ifpri>

"Городской фермер" (City Farmer)

Некоммерческое общество "Городской фермер", основанное в 1978 г., содействует развитию городского земледелия и собирает ценную информацию в Интернете, которую трудно найти где-либо еще. Домашняя страница общества регулярно обновляется и содержит общие сведения о городском земледелии, статьи, объявления о конференциях, описание имеющихся возможностей и ресурсов и адреса других сайтов в Интернете, касающихся этой тематики.

Обращаться по адресу:

Mike Levenston
City Farmer
Canada's Office of Urban Agriculture
#801-318 Homer Str.
Vancouver, B.C. V6B 2V3
e-mail: cityfarm@unixg.ubc.ca
Internet: <http://www.cityfarmer.org>

"Устойчивость в местных масштабах" – Европейская служба информации о прогрессивных методах работы

Этим консорциумом разработано и ведется руководство по прогрессивным и устойчивым методам работы в сфере охраны окружающей среды, ядерной безопасности и защиты гражданского населения. Разработка выполнена при финансовой поддержке Европейской комиссии.

Веб-сайт: <http://cities21.com/europractice/>

Глобальный форум по устойчивой продовольственной безопасности и пищевой обеспеченности

Южная НПО, занимающаяся вопросами продовольственной безопасности городов.

Адрес:

Ágora-Associação para Prjetos de Combate à Fome

SGAN 905 Conjunto "B", Parte "A"

CEP 70.790-050 – Brasilia . DF Brasil

e-mail: agora@brnet.com.br

Национальные неправительственные организации

"САСТЕЙН"*

База данных НПО "Састейн" о проблемах малообеспеченных категорий населения содержит свыше ста примеров осуществляемых на местном уровне проектов по интегрированию вопросов продовольственного обеспечения, здравоохранения и охраны окружающей среды. "Састейн" в настоящее время осуществляет проект в ряде местных общин в Соединенном Королевстве, используя методы привлечения широкого круга участников, для того, чтобы добиться понимания людьми местной продовольственной базы.

Адрес:

SUSTAIN,

94 White Lion Street,

London, N1 9PF

e-mail sustain@compuserve.com

Ассоциация почвоведов

Ассоциация почвоведов более 50 лет занимается оказанием поддержки устойчивому сельскому хозяйству. Ассоциация почвоведов делает упор на глобальном подходе к развитию устойчивых систем производства и распределения пищевых продуктов и тесно взаимодействует с другими организациями, работающими в родственных областях. Члены Ассоциации получают журнал "Living Earth" ("Живая Земля"), в свое время удостоенный наград, в котором имеется раздел "Последние новости" о местном производстве и контактах с местными производителями пищевых продуктов, органических методах выращивания, устойчивом сельском хозяйстве и лесном хозяйстве.

Адреса:

Ассоциация почвоведов:

Soil Association

Bristol House

40–56 Victoria Street

Bristol

BS1 6BY

Контакты с местными производителями пищевых продуктов:

Tel 0117 929 2425

email lfl@soilassociation.org

* Англ. sustain – поддерживать, не давать прекратиться.

Комиссия по продовольствию

Комиссия по продовольствию – это общенациональная некоммерческая организация, ведущая кампанию за право на безопасные и здоровые пищевые продукты. Комиссия по продовольствию публикует журнал The Food Magazine ("Пищевые продукты"), который ее члены получают ежеквартально.

Адрес:

The Food Commission Ltd

94 White Lion Street

London N1 9PF

e-mail: foodcomm@compuserve.com

Муниципальные органы

Пищевые продукты и питание в деятельности местных органов власти

На этом австралийском веб-сайте представлены результаты исследований, которые были выполнены в 1995-1996 гг. с целью изучения деятельности местных органов власти в области пищевых продуктов и питания. Имеется "Программное заявление" городского совета г. Пенрит и совета Южного Сиднея в отношении систем продовольственного обеспечения и питания.

Веб-сайт: www.uow.edu.au/health/phn/LGfood/LGfood.html