



**Всемирная организация  
здравоохранения**

**Европейское региональное бюро**

## **Использование новых форм фактических данных для отражения основных ценностей политики Здоровье-2020**

Количественные данные остаются центральным элементом отчетности в области здравоохранения. Однако для того, чтобы полностью понять *причины* возникновения тех или иных тенденций, количественные данные необходимо подкрепить информацией качественного характера.

В *Докладе о состоянии здравоохранения в Европе* за 2015 г. было подробно описано, как Европейское региональное бюро ВОЗ начинает решать задачу измерения показателей и подготовки отчетности в отношении некоторых из ключевых ценностей Здоровья-2020, в первую очередь в отношении благополучия населения. С тех пор Региональное бюро изучило ряд новых концепций и разработало стратегии отчетности для отслеживания прогресса в реализации политики Здоровье-2020.

Новые типы фактических данных, используемые в настоящее время, редко поступают из сектора здравоохранения; в их получении помогают вспомогательные дисциплины, такие как медицинская культурология и общественные науки, и методы, дающие представление об опыте отдельных лиц или местных сообществ, например фокус-группы и опросы. Без этих методов невозможно изучение новых понятий, закрепленных в политике Здоровье-2020, таких как повышение жизнестойкости местных сообществ, расширение прав и возможностей граждан и подход, охватывающий все этапы жизни.

### **Жизнестойкость местных сообществ**

Жизнестойкость местного сообщества – это его способность сопротивляться проблемам и восстанавливаться в случае наступления неблагоприятных ситуаций без использования нездоровых механизмов адаптации. Жизнестойкость – сложное понятие, которое охватывает взаимодействие между отдельными людьми, семьями, группами и окружающей средой, поэтому эффективная оценка должна проводиться с участием местных сообществ, сталкивающихся с проблемами, создающими неблагоприятные условия, такими как экономический кризис, психологический стресс, травма, трагические события, угрозы и другие существенные источники стресса. Качественные подходы позволяют исследователям сосредоточиться на субъективных ощущениях, интерпретациях и переживаниях участников и за счет этого позволяют понять, почему люди ведут себя тем или иным образом.

### **Расширение прав и возможностей местных сообществ**

Расширение прав и возможностей местных сообществ – это предоставление людям более полного контроля над решениями, которые влияют на их здоровье и жизнь. Такой подход имеет широкий спектр потенциальных преимуществ. Приоритетный учет этого аспекта при выработке политики может обеспечить целый ряд положительных результатов, связанных со здоровьем, таких как улучшение личных

качеств и повышение стрессоустойчивости, более эффективное использование медико-санитарных услуг, сокращение неравенств в доступе к ресурсам и усовершенствованная реализация стратегий. Однако, поскольку расширение прав и возможностей местных сообществ сложно измерить и обеспечить, необходимо использовать смешанный подход, чтобы достичь более глубокого понимания того, за счет какой социальной и политической динамики обеспечивается расширение.

### **Подход, охватывающий все этапы жизни**

Все этапы жизни человека – это определяемая социально-культурными параметрами последовательность возрастных групп, через которую, как правило, человек проходит от рождения до смерти. Признавая, что на показатели здоровья на протяжении всей жизни человека влияет сложный комплекс биологических, культурных, психологических и социальных факторов и факторов риска, подход, охватывающий все этапы жизни, предусматривает вмешательства, которые являются своевременными и подходящими для соответствующего этапа жизни и приводят к положительным эффектам для всего населения на протяжении всего жизненного пути.

Уделение внимания ключевым этапам жизни, таким как беременность и раннее детство, позволяет получить устойчивые долгосрочные преимущества. Однако для учета полного спектра культурных, социальных и других факторов, влияющих на здоровье и благополучие населения на протяжении всей жизни, требуется проведение значительного объема подготовительной работы, в том числе с применением качественных подходов, основанных на описательных исследованиях.

### **Принцип участия всего общества**

Принцип участия всего общества признаёт значение всех секторов общества для психического и физического здоровья граждан, а значит, и значение многосекторального сотрудничества для улучшения здоровья населения, включая взаимодействие с местными сообществами, частным сектором и гражданским обществом. Таким образом, принцип участия всего общества повышает жизнестойкость сообществ – их способность противостоять угрозам здоровью, безопасности и благополучию. Этот подход оказывает мобилизирующее влияние на местную и глобальную культуру и средства массовой информации, сельские и городские сообщества и все стратегически важные для здоровья секторы политики, такие как образование, транспорт, охрана окружающей среды и даже градостроительное проектирование.

К сожалению, измерить, в какой степени принцип участия всего общества реализуется на практике, оказалось чрезвычайно сложно как ввиду числа потенциальных участников, так и по причине того, что правительствам уделяется в большей степени попечительская роль, а ответственность за внедрение ложится на многочисленные заинтересованные стороны. Однако применение смешанных методов, предусматривающих использование качественных данных, поможет составить более полную картину состояния здоровья населения и его благополучия в XXI веке, а также предоставит Региональному бюро инструменты для поддержки государств-членов в достижении целевых ориентиров политики Здоровье-2020 и ЦУР, связанных со здоровьем, и повышении качества отчетности по ним.

## **Использование фактических данных в разработке политики здравоохранения**

Использование смешанных методов для расширения доказательной базы – это лишь половина дела; полученные фактические данные должны быть использованы при разработке политики здравоохранения и доведены до сведения всех заинтересованных сторон, включая широкую общественность. Только в этом случае возможно будет провести содержательное обсуждение значимости такой информации для местных сообществ, семей и отдельных граждан.

### **Европейская инициатива ВОЗ в области информации здравоохранения**

Для принятия продуманных мер в области общественного здравоохранения в XXI веке необходимо будет сделать информацию здравоохранения, научные исследования в области здравоохранения и применение знаний на практике неотъемлемыми элементами разработки политики здравоохранения. Этот процесс лежит в основе Плана действий в поддержку использования фактических данных, информации и научных исследований при выработке политики в Европейском регионе ВОЗ – первого в своем роде документа, принятого государствами-членами Региона в 2016 г. и реализуемого посредством Европейской инициативы ВОЗ в области информации здравоохранения (ЕИИЗ).

В рамках ЕИИЗ, осуществляемой совместно Европейским региональным бюро ВОЗ, государствами-членами Региона и европейскими институтами, координируется работа систем информации здравоохранения, научные исследования и применение знаний на практике по всему Европейскому региону. Инициатива также предусматривает оказание государствам-членам помощи в оценке их национальных систем информации здравоохранения и научных исследований и в разработке национальных стратегий.

### ***Сеть ВОЗ по вопросам использования данных научных исследований при формировании политики***

Формирование политики – это политический по своей сути процесс, в рамках которого данные научных исследований являются всего лишь одним (хотя и наиболее важным) фактором, оказывающим влияние на принятие решений; к другим факторам относятся убеждения, личные интересы, политические соображения, традиции, опыт прошлых лет и финансовые ограничения. Признавая этот факт, ВОЗ стремится обеспечить разработку политики в области здравоохранения *с учетом*, а не *на основе* фактических данных.

К сожалению, исследователи зачастую не обладают навыками или ресурсами, необходимыми для того, чтобы вести информационную работу с лицами, разрабатывающими политику. Поэтому для преодоления разрыва между исследовательской деятельностью и политикой ВОЗ создала Сеть по вопросам использования данных научных исследований при формировании политики (EVIPNet), которая функционирует под эгидой ЕИИЗ в качестве нейтрального и доверенного посредника между исследователями и разработчиками политики. Используя проверенные инструменты и механизмы, EVIPNet помогает заинтересованным сторонам оценивать, фильтровать и интерпретировать фактические данные, составлять содержательные заявления и доводить их до сведения конкретных целевых аудиторий.

С помощью таких инициатив, как ЕИИЗ и сеть EVIPNet, ВОЗ совместно с государствами-членами Европейского региона занимается выработкой комплексной, формируемой с учетом фактических данных программы «учета интересов здоровья во всех стратегиях» в рамках всего Региона (11).