



Всемирная организация
здравоохранения

Европейское региональное бюро

Краткий обзор стратегического руководства:
общегосударственный подход

Кыргызстан: Координационный совет по общественному здравоохранению

Краткий обзор ситуации в Кыргызстане: Координационный совет по общественному здравоохранению (КСОЗ)

Координацию на высоком уровне в интересах здоровья и благополучия в Кыргызстане осуществляет **Координационный совет по общественному здравоохранению (КСОЗ)**. КСОЗ является основным межсекторальным механизмом в сфере общественного здравоохранения в стране. Он был создан в 2014 г. в целях поддержки реализации Стратегии охраны и укрепления здоровья населения Кыргызстана до 2020 г. («Здоровье–2020»). Совет возглавляет вице-премьер-министр, ответственный за социальные вопросы. Совет привлекает к участию в процессах, связанных с политикой в области здравоохранения, законодательством и финансированием, соответствующие министерства и заинтересованные стороны, включая парламент.

С самого момента своего создания КСОЗ испытывал ряд трудностей оперативного характера, но в 2017 г. правительство приняло меры для их устранения путем слияния КСОЗ со Страновым координационным механизмом (СКМ) Глобального фонда. Это способствовало укреплению потенциала комитета и повышению эффективности его работы. Дальнейшую поддержку в этом направлении обеспечила оптимизация работы других комитетов.

Поправки, внесенные в мандат КСОЗ, способствовали дальнейшему укреплению его роли в качестве ведущего органа, занимающегося координацией деятельности в области общественного здравоохранения, усилению управленческой функции в отношении финансирования в секторе здравоохранения и расширению полномочий по принятию решений.

КСОЗ с пересмотренным мандатом провел заседание под руководством и председательством вице-преьера в мае 2018 г. во время совместного ежегодного обзора (CEO). Впервые на заседании комитета была представлена администрация президента, а также присутствовали представители парламента, доноров и организаций местного уровня и гражданского общества. Надзорная роль КСОЗ чрезвычайно важна; использование этого механизма высокого уровня для поддержки общесекторального подхода (ОСП) и процесса CEO имеет большое значение для координации деятельности доноров и должно продолжаться и впредь.



Руководство в интересах здоровья и благополучия

Руководство в интересах здоровья и благополучия следует понимать как управление «общинами, целыми странами или даже группами стран в стремлении к здоровью как неотъемлемому элементу благополучия с помощью общегосударственных и основанных на принципе участия всего общества подходов». Руководство в интересах здоровья и благополучия является основным структурным элементом надлежащего руководства; оно опирается на систему ценностей, которые рассматривают здоровье как право человека, глобальное общественное благо, компонент благополучия и вопрос социальной справедливости.

Оно использует опыт сферы здравоохранения, накопленный в результате многосекторальных и межсекторальных действий, проведения государственной политики, учитывающей интересы здоровья, и учета интересов здоровья во всех стратегиях. Основанные на принципе участия всего общества, общегосударственные и учитывающие интересы здоровья во всех стратегиях подходы к здравоохранению требуют внедрения упорядоченных много- и межсекторальных структур и процессов руководства, которые могут способствовать осуществлению практических действий и поддерживать их. Эти структуры и процессы выходят за рамки политического цикла и включают в себя механизмы обеспечения согласованности и подотчетности, формирование нормативно-правовой базы, использование инструментов финансирования и совместных действий, а также укрепление потенциала внутри и за пределами государственных структур.

Что такое общегосударственный подход?

Термин «общегосударственный» относится к распределению руководящих функций как по вертикали – между уровнями государственного управления и сферами руководства, так и по горизонтали – между секторами. Общегосударственная деятельность носит многоуровневый характер, охватывая действия и структуры власти на местном и глобальном уровнях, а также все чаще включая в себя группы, не входящие в состав правительства.

Учет интересов здоровья во всех стратегиях — это один из примеров общегосударственного подхода, задача которого заключается в том, чтобы сделать руководство в интересах здоровья и благополучия приоритетным направлением не только в секторе здравоохранения. Учитывая влияние других секторов на здравоохранение и влияние здравоохранения на другие секторы, этот процесс является двусторонним.

Каким образом общегосударственный подход может укрепить здоровье и благополучие?

Общегосударственный подход к здоровью и благополучию означает приверженность здоровью и благополучию на всех уровнях государственного управления, включая наивысший. Эта приверженность должна иметь последовательный характер как по вертикали – на всех уровнях государственного управления от национального до субнационального и местного, так и по горизонтали – между всеми секторами государственного управления. Многие из сложных проблем общественного здравоохранения XXI века выходят за границы отдельных секторов и требуют многосекторальных и межсекторальных действий. Общегосударственный подход обеспечивает в том числе наличие политической воли и обязательную координацию и согласованность действий – две основные задачи, необходимые для эффективного осуществления многосекторальных и межсекторальных действий.



Координационный совет по общественному здравоохранению: этапы пути

В настоящее время КСОЗ выполняет функции координационного механизма высокого уровня в сфере общественного здравоохранения Кыргызстана. С момента его создания важнейшую роль в успехах КСОЗ играло руководство со стороны вице-премьер-министра и министра здравоохранения. Тем не менее для того, чтобы КСОЗ стал тем эффективным общегосударственным механизмом управления, которым он является сегодня, потребовалось преодолеть первоначальные проблемы, выявленные ВОЗ и упомянутые выше. Эти проблемы включали в себя:

- большое число дублирующих друг друга межсекторальных комитетов и механизмов в сфере здравоохранения;
- недостаточно четкое представление некоторых заинтересованных сторон о дополнительных преимуществах КСОЗ;
- сравнительно нерегулярный график заседаний КСОЗ и отсутствие межсекторального подхода в обсуждаемых темах;
- недостаточный потенциал секретариата КСОЗ;

- текущие вопросы, касающиеся изыскания Министерством здравоохранения ресурсов, в том числе для поддержки КСОЗ, и финансирования системы здравоохранения.

Для решения этих проблем Кыргызстан:

- оптимизировал перечень тем, входящих в круг ведения КСОЗ, с тем чтобы сосредоточить внимание на решениях и резолюциях;
- объединил различные комитеты с дублирующими друг друга полномочиями в составе КСОЗ;
- укрепил потенциал секретариата КСОЗ;
- объединил КСОЗ и СКМ;
- расширил участие всех ветвей правительства в работе КСОЗ на высоком уровне.

Поддержка со стороны Европейского регионального бюро ВОЗ: оценка руководства в интересах здоровья и благополучия в Кыргызстане

В рамках программы «Руководство в интересах здоровья и благополучия» было осуществлено экспериментальное применение инструмента оценки руководства в интересах здоровья и благополучия, цель которого заключается в разработке и применении системного и систематического подхода к руководству в интересах здоровья и благополучия в отдельной стране. Отправной точкой для оценки руководства стала поддержка укрепления КСОЗ.

Оценка руководства проводилась посредством двухэтапного процесса, который длился с мая 2017 г. по май 2018 г. Первый этап представлял собой внутренний обзор существующей документации, а второй включал в себя полуструктурированные интервью с внутренними и внешними заинтересованными сторонами в стране.

Первичный конфиденциальный доклад с рекомендациями в отношении КСОЗ был представлен вице-премьер-министру Кыргызстана, а промежуточные выводы прозвучали в ходе симпозиума высокого уровня. Эти выводы также нашли отражение в разработке пересмотренной стратегии сектора здравоохранения, Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018–2040 гг. и миссии межведомственной стратегии MAPS Организации Объединенных Наций (интеграция, ускорение и поддержка в области политики), состоявшейся

в июне 2018 г. Миссии ВОЗ в области руководства и процессы оценки способствовали расширению потенциала Министерства здравоохранения в отношении координации многосекторальных и межсекторальных действий (потенциал ответственного подразделения был увеличен вдвое), что стало прямым результатом конфиденциального доклада, представленного вице-премьеру. Данный доклад также повлиял на принятие всеми органами местного самоуправления в стране обязательства создать в 2018 г. национальную сеть «Здоровые города» в целях укрепления здоровья и благополучия на местном уровне в условиях стремительной урбанизации, а также сокращения неравенства между городскими и сельскими районами.

Региональное бюро ВОЗ и страновой офис ВОЗ в Кыргызстане в прямом сотрудничестве с Министерством здравоохранения, канцелярией вице-премьер-министра, другими соответствующими секторами и международными и донорскими организациями работали над тем, чтобы КСОЗ мог эффективно действовать на благо Кыргызстана и осуществлять свои расширенные полномочия по координации всех донорских средств для сектора здравоохранения, привлечению других министерств к общегосударственному подходу и содействию многосекторальным и межсекторальным действиям в интересах здоровья и благополучия в стране.

Выводы по итогам оценки руководства

Выводы по итогам оценки руководства были посвящены пяти основным категориям проблем и препятствий в сфере руководства в Кыргызстане:

- многосекторальные и межсекторальные действия в интересах здоровья и благополучия;
- координация на высоком уровне в интересах здоровья и благополучия;
- системные вопросы руководства в интересах здоровья и благополучия;
- руководство в интересах здоровья и благополучия на местном уровне;

- координация деятельности ВОЗ, Организации Объединенных Наций и доноров в интересах здравоохранения и благополучия.

Используя свою координирующую роль, КСОЗ должен играть ключевую роль в изучении и преодолении проблем и препятствий во всех пяти категориях. В связи с этим осуществляемое правительством укрепление КСОЗ имеет решающее значение для развития системы руководства в интересах здоровья и благополучия в стране. Полное описание выводов включено в доклад об оценке руководства в Кыргызстане.

Настоящий краткий обзор является частью серии, в которой приведены примеры общегосударственных и основанных на принципе участия всего общества подходов в целях укрепления здоровья и благополучия для всех из опыта различных стран Европейского региона ВОЗ. Он представляет собой дополнение к серии многосекторальных и межсекторальных кратких обзоров Программы стратегического руководства в интересах здоровья Европейского регионального бюро ВОЗ, с которой можно ознакомиться по адресу: <http://www.euro.who.int/en/health-topics/health-policy/health-2020-the-european-policy-for-health-and-well-being/implementation-package/1.-introducing-health-2020-to-different-stakeholders-across-sectors/governance-for-health-sector-briefs-multi-and-intersectoral-action-for-better-health-and-well-being>.

Благодарности: Программе стратегического руководства в интересах здоровья, Европейское региональное бюро ВОЗ и Страновому офису ВОЗ в Кыргызстане.

© Всемирная организация здравоохранения 2019 г.

Все права защищены. Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения охотно удовлетворяет запросы о разрешении на перепечатку или перевод своих публикаций частично или полностью.

Всемирная организация здравоохранения Европейское региональное бюро

UN City, Marmorvej 51,
DK-2100 Copenhagen Ø, Denmark
Тел.: +45 45 33 70 00
Факс: +45 45 33 70 01
Эл. адрес: eupcrgov@who.int