



ЕВРОПА

**Европейский региональный комитет
Шестидесятая сессия**

Москва, 13–16 сентября 2010 г.

Пункт 6(g) предварительной повестки дня

EUR/RC60/12 Add.1
(+EUR/RC60/Conf.Doc./6)
9 сентября 2010 г.
102445
ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

**Партнерства в области здравоохранения
в Европейском регионе ВОЗ**

Приложение 2 к документу EUR/RC60/12, озаглавленное “Европейская комиссия и Европейское региональное бюро ВОЗ: общее видение совместных действий в защиту здоровья” является результатом совместных усилий Секретариата ВОЗ и Европейской комиссии. Обе организации провели внутренние консультации в соответствии с собственными внутренними процедурами и требованиями, и в настоящее время конечные стадии этих консультаций завершены.

Прилагаемый документ “Европейская комиссия и Европейское региональное бюро ВОЗ: Совместная декларация” является окончательной версией Приложения 2. На шестидесятой сессии Европейского регионального комитета ВОЗ он будет подписан Комиссаром ЕС по вопросам здравоохранения и защиты прав потребителей и директором Европейского регионального бюро ВОЗ.

Приложение 2.

Европейская комиссия и Европейское региональное бюро ВОЗ: Совместная Декларация

Введение

Развитие ситуации за последние годы подчеркивает важность международного сотрудничества в области общественного здравоохранения. Глобализация, характеризующаяся ростом миграции и обмена товарами, услугами и информацией, с сопутствующим повышением рисков для здоровья и распространением нездоровых форм образа жизни, не говоря уже о последствиях экономического спада – все это убедительно демонстрирует необходимость международных действий. Европейская комиссия (ЕК) и региональный орган Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) являются сильными игроками на арене глобального здравоохранения, и сотрудничество между ними несет в себе потенциал для более совершенного и эффективного предоставления услуг здравоохранения для миллионов людей. Предназначение настоящей декларации – обозначить рамки дальнейшего развития сотрудничества в области общественного здравоохранения между Европейской комиссией и Европейским региональным бюро ВОЗ в целях всемерного повышения его эффективности.

Формальные взаимоотношения между Европейской комиссией и ВОЗ базируются на обмене официальными письмами, состоявшемся 14 декабря 2001 г. Он позволил укрепить существующие рамки и организационные механизмы сотрудничества между ВОЗ и Европейской комиссией, а также обозначить его задачи, приоритеты и основные области, конкретные мероприятия и практические пути их осуществления. За истекший с того времени период ВОЗ и Европейская комиссия сформировали, с той или иной долей успеха, организационные рабочие механизмы, объединяющие деятельность офисов Европейской комиссии и ВОЗ на глобальном, региональном и страновом уровнях.

На европейском уровне Европейское региональное бюро ВОЗ и Европейская комиссия также традиционно поддерживают прочное многолетнее сотрудничество, однако до настоящего времени формальных механизмов для этого не создано и конкретные условия совместной деятельности определяются на регулярных совещаниях старшего руководства.

В настоящее время, в начале периода работы Комиссии в новом составе и когда к своим обязанностям приступил новый директор Европейского регионального бюро ВОЗ, создался благоприятный момент для того, чтобы открыть новую фазу взаимоотношений между двумя организациями и поднять существующее сотрудничество на принципиально новый стратегический уровень.

Благоприятность момента связана также с вступлением в силу Лиссабонского договора. Мы уверены, что укрепление Европейского союза (ЕС), с его индивидуальным правовым статусом и усиленным внешним представительством, будет способствовать дальнейшему наращиванию сотрудничества между нашими организациями.

Мы проводим совместную работу по широкому кругу направлений и по разным темам во многих странах. Однако в свете проблем и задач, стоящих сегодня перед Европой, имеется безусловная необходимость в наращивании наших усилий и дальнейшем развитии взаимодополняемости и синергий, а также в распространении полезных эффектов от наших вмешательств на все население Европейского региона. Мы должны

работать вместе, чтобы обеспечить как можно более оперативное распространение результатов научных исследований, данных и информации, что дает возможность проводить оценки и сравнения для оптимального формирования и реализации политики. Наша совместная деятельность должна быть также направлена на предоставление консультативной и технической помощи и наращивание институционально-кадрового потенциала, на всестороннюю и постоянную поддержку, содействие и координацию усилий государств – членов Европейского региона ВОЗ, а также на помощь в налаживании прочных связей местных и национальных структур и программ с европейскими и глобальными структурами и программами.

В этих целях и в рамках наших полномочий мы должны поддерживать и развивать наш стратегический диалог, техническое сотрудничество по вопросам здравоохранения и нашу совместную работу в странах. Признавая, что интересы здоровья должны отражаться в стратегиях всех секторов, мы будем стремиться распространять наше сотрудничество за пределы традиционных границ отрасли, налаживая партнерства со всеми секторами и заинтересованными структурами.

Ключевые задачи и проблемы

Здоровье – это основополагающая ценность, залог всего благополучия жителей Европы. Здравоохранение является важнейшим сектором европейской экономики, составляя около 10% от валового внутреннего продукта и обеспечивая рабочие места для около 10% европейских трудовых ресурсов. Охрана здоровья – это движущая сила инноваций. Вместе с тем, перед странами по всему Европейскому региону стоят сегодня серьезные проблемы, имеющие прямое отношение к здоровью людей – такие, как проявления глобализации, ближайшие и отдаленные последствия экономического кризиса для систем здравоохранения, демографические и социальные сдвиги, последствия изменения климата, а также стремительное научно-техническое развитие. Несмотря на обширный объем накопленных знаний, фактических данных и опыта работы по вопросам здоровья, общественного здравоохранения и систем здравоохранения, их полезное применение в реальной практике осуществляется по-прежнему медленно и неравномерно.

Остаются также нерешенные проблемы, касающиеся механизмов нашей совместной работы. Обзор нашего сотрудничества демонстрирует значительные позитивные взаимодействия в таких областях, как Европейская стратегия борьбы против табака, Европейская хартия по борьбе с ожирением, а также в работе в сфере окружающей среды и охраны здоровья и реализации инициатив по совместному сбору данных. Вместе с тем имеется актуальная потребность наращивать наши усилия и повышать их качество, особенно в отношении сотрудничества на уровне стран. Кроме того, необходимо устранять многочисленные имеющиеся случаи повторов и дублирования, например в отношении обмена данными и информацией, а также при реализации вмешательств по ключевым направлениям охраны здоровья.

Следует повышать уровень взаимодополняемости и синергии путем развития стратегического партнерства, и мы определили те ключевые области, где укрепление нашего сотрудничества может принести особую пользу странам и народам, населяющим Регион.

Инновации и здоровье

Сектор здравоохранения открыт для инноваций. Он обладает потенциалом для непрерывного претворения научных достижений в конкретную пользу для граждан и в рост эффективности систем здравоохранения в целом. Общеввропейское сотрудничество в этой области несет колоссальные дополнительные преимущества для инновационных процессов, позволяя нам учиться на конкретных примерах из различных стран Европы.

Следует отметить, что инновации, появляющиеся в какой-либо одной части Европы, распространяются по остальным странам Региона не настолько широко и быстро, как это может и должно происходить. В этой связи страны нуждаются в более весомой практической поддержке на европейском уровне для обмена полезной информацией в области здравоохранения. Европейская комиссия и Европейское региональное бюро ВОЗ объединят усилия для наращивания поддержки странам и содействия их совместным мероприятиям по выявлению, оценке и практическому внедрению моделей наилучшей практики и инноваций. Особое внимание будет уделено таким приоритетным направлениям, как электронное здравоохранение, пандемическая готовность и научное сотрудничество. Мы также будем всемерно содействовать объединению усилий европейского научного сообщества для совместного определения, продвижения и ресурсного обеспечения приоритетных направлений научных исследований в целях сохранения передовых позиций Европы в области научных изысканий по проблемам охраны здоровья.

Безопасность общественного здоровья

Европейская комиссия и Европейское региональное бюро ВОЗ объединят усилия, направленные на постепенное создание единообразной и эффективной системы надзора и оповещения, с использованием стандартных определений случаев, методов сбора и анализа данных, а также системы обеспечения качества. Мы будем всячески содействовать присоединению стран к общим информационным платформам по эпидемическому анализу и реагированию, что будет способствовать оперативным и эффективным противоэпидемическим действиям в масштабе Региона. Мы будем оказывать поддержку всем европейским странам в повышении уровня готовности и наращивании потенциала реагирования, включая меры по решению вопросов, связанных с изменением климата. Европейская комиссия и Европейский центр профилактики и контроля заболеваний в сотрудничестве с Европейским региональным бюро ВОЗ будут оказывать помощь европейским странам в проведении оценки и совершенствовании своих систем реагирования, а также по вопросам коммуникации в связи с важнейшими событиями в области общественного здравоохранения. Угрозы, связанные с устойчивостью возбудителей к антимикробным средствам и, особенно, множественная лекарственная устойчивость требуют наращивания и улучшения координации усилий в масштабе всего Европейского региона и за его пределами.

Модернизация и интеграция информационной системы по общественному здравоохранению

Для проведения политики и принятия решений в области здравоохранения в Европе важнейшее значение имеют информация и фактические данные. Межстрановые сравнения дают уникальный материал в дополнение к собственным усилиям стран и зарекомендовали свою высокую эффективность в определении приоритетных направлений для принятия мер в области общественного здравоохранения как на Европейском, так и на страновом уровнях. Необходима совместная работа для создания

общей основы информации и фактических данных в целях обеспечения эффективности и оптимального использования ресурсов.

Пользователи информации здравоохранения надеются получать сопоставимые сведения по вопросам здравоохранения на европейском уровне вне зависимости от источника информации. Различные ответы на один и тот же вопрос подрывают одновременно доверие как к Комиссии, так и к ВОЗ. Работа в партнерстве, направленная на объединенный сбор и предоставление информации также снижает нагрузку на страны и позволяет оптимальным образом использовать ограниченные ресурсы. Поэтому мы будем укреплять наше сотрудничество по созданию единой, интегрированной европейской системы информации здравоохранения. Эта работа будет опираться на существующее сотрудничество, включая расширение сфер совместного сбора данных, совместный анализ проблем здравоохранения, а также генерирование и распространение знаний в поддержку политики здравоохранения.

Инвестирование в здравоохранение

Все европейские страны, в той или иной степени, стоят перед необходимостью решения основных проблем, включая рост затрат на здравоохранение в связи с общей тенденцией старения населения и потребностью в увеличении заботы о здоровье, нездоровым образом жизни и ростом хронических заболеваний, а также ростом затрат на инновации в медицинских технологиях. Более того, европейские страны продолжают находиться под воздействием текущего экономического кризиса, который оказывает в настоящее время и будет оказывать в последующем значительное и длительное влияние на состояние государственных финансов и, следовательно, на возможности стран по финансированию здравоохранения.

Поэтому сегодня, как никогда ранее, важно добиваться максимальной отдачи, в плане улучшения показателей здоровья, от вложенных средств. В нынешних условиях, когда нельзя ожидать реального повышения объемов финансирования здравоохранения, крайне важно проводить выявление, оценку и распространение информации о наиболее экономически эффективных методиках и технологиях, а также об устаревших подходах, и таким образом помогать государственным органам оптимизировать распределение средств здравоохранения с целью защиты принципов солидарности, универсальности и равенства доступа к службам здравоохранения.

Поэтому мы будем совместно помогать заинтересованным странам добиваться наиболее эффективного использования имеющихся у них ресурсов, распространяя фактические данные и опыт наилучшей практики о том, как обеспечить защиту бюджета здравоохранения, получить максимальную отдачу от инвестиций в здравоохранение и другие сферы в плане улучшения показателей здоровья, а также ориентировать государственные вложения на наиболее эффективные вмешательства. Таким образом мы надеемся обеспечить не только защиту здоровья людей, но и готовность сообществ и экономики к оптимальному использованию возможностей нового экономического подъема, как только он даст о себе знать.

Неравенства в отношении здоровья

Неравенства в отношении здоровья между странами Европы и внутри стран и угроза обусловленного ими социального разобщения и негативных последствий для экономического развития – это реальная и серьезная проблема. Мы будем проводить совместную работу по таким направлениям, как совершенствование мониторинга неравенств в сфере здоровья (включая сбор более детальных, дезагрегированных

данных), повышение уровня осведомленности, содействие обмену информацией и знаниями между европейскими странами, выявление и распространение опыта наилучшей практики, а также оказание помощи в разработке специальных стратегий по решению конкретных проблем, актуальных для европейских стран. Мы также, по просьбе государств-членов, будем проводить мониторинг и оценку прогресса в реализации таких стратегий.

Укрепление сотрудничества на уровне стран в странах, не входящих в ЕС

Мы видим значительные потенциальные возможности и синергии в укреплении сотрудничества между делегациями ЕС в третьих странах и страновыми офисами ВОЗ. Конкретные возможности существуют в тех случаях, когда охрана здоровья является центральным вопросом в рамках внешней политики ЕС; эти принципы и соответствующие инструменты реализации политики будут реализовываться при тесном сотрудничестве между Европейской службой внешнего воздействия и ответственными службами Европейской комиссии при участии государств-членов ЕС в рамках сформированных механизмов. Такое сотрудничество может иметь разнообразные формы, включая, но не ограничиваясь такими видами деятельности, как обмен информацией, оценка результатов деятельности сектора здравоохранения, стратегический диалог с государственными органами страны пребывания, содействие в области координации доноров, определении потенциала и потребностей. Опыт показывает, что универсальных рецептов не бывает и нам необходимо адаптировать применяемые подходы к различным потребностям, имеющемуся потенциалу и стратегическим целям конкретных стран и регионов.

Путь вперед

Мы предпримем совместные усилия, направленные на выработку согласованных задач и приоритетов для нашего сотрудничества в Европейском регионе и на составление четких поэтапных планов (“дорожных карт”) совместных, взаимодополняющих действий на основе годовых программ работы каждой организации с соблюдением принципов subsidiarity и пропорциональности.

Обсуждение и контроль за реализацией этих дорожных карт будут проводиться посредством наших регулярных совещаний старшего руководства, которые будут проводиться в улучшенном формате, в большей мере ориентированном на конкретные действия и результаты. Мы разработаем программу информирования и кадрового обмена в целях более полного взаимного ознакомления наших сотрудников с мандатом, функциями, обязанностями, стратегиями, существующими трудностями и методами работы наших организаций.

Будет уделено особое внимание совместным координированным усилиям по внесению взаимодополняющего вклада в разработку европейской политики здравоохранения, которое будет осуществляться при полном сотрудничестве с государствами-членами. Мы будем развивать сотрудничество со всеми другими секторами, используя принцип “Учет интересов здоровья во всех стратегиях”. Будут предприняты усилия, направленные на оптимизацию нашего сотрудничества на уровне стран. Мы будем стремиться к укреплению взаимоотношений между нашими представительствами в странах, наращивая обмен информацией и добиваясь повышения актуальности и качества оценок ситуации в секторе здравоохранения, а также агитационно-разъяснительной работы и формулируемых для стран рекомендаций.

В рамках нашей общей приверженности принципам полной прозрачности и подотчетности мы планируем осуществлять мониторинг нашего сотрудничества – как по оперативным, так и по стратегическим показателям. Мы будем выявлять как эффективные, так и неудачные элементы и определим общие ключевые объективные показатели дополнительных полезных результатов, получаемых благодаря совместной деятельности, в противоположность индивидуальным, параллельным усилиям. Результаты работы в рамках нашего соглашения будут подвергнуты оценке в 2013 году и затем в 2015 году.