



Всемирная организация
здравоохранения

Европейское региональное бюро

ЕВРОПЕЙСКИЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ШЕСТЬДЕСЯТ ТРЕТЬЯ СЕССИЯ

Чешме, Измир, Турция, 16–19 сентября 2013 г.



© IZKA/Tamer Hartevioğlu

Подготовка проекта программного бюджета на 2016–2017 гг.



**Всемирная организация
здравоохранения**

Европейское региональное бюро

Европейский региональный комитет
Шестьдесят третья сессия

EUR/RC63/20

Чешме, Измир, Турция, 16–19 сентября 2013 г.

15 августа 2013 г.

Пункт 5(h) предварительной повестки дня

131851

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

Подготовка проекта программного бюджета на 2016–2017 гг.

В данном документе представлен подготовленный штаб-квартирой ВОЗ для рассмотрения региональными комитетами отчет о подготовке проекта программного бюджета на 2016–2017 гг. в свете уроков, извлеченных в процессе оперативного планирования для программного бюджета на 2014–2015 г.

Подготовка Предлагаемого программного бюджета на 2016–2017 гг.

Контекст

1. Двенадцатая общая программа работы на 2014-2019 гг. и Программный бюджет на 2014-2015 гг. стали первым шагом в непрерывном процессе программных и управленческих реформ в ВОЗ. В Двенадцатой общей программе работы для Организации установлены приоритеты в области лидерства, категории работы и ожидаемые результаты. Программный бюджет на 2014-2015 гг. конкретизировал это, определив промежуточные результаты, которые должны быть достигнуты, и установив роли, функции и итоги деятельности на каждом уровне Организации.

2. Хотя Программный бюджет на 2014-2015 гг. знаменует существенный шаг вперед, он является переходным бюджетом. Необходимы дальнейшие улучшения. Особое внимание при подготовке Предлагаемого программного бюджета на 2016-2017 гг. следует уделить двум областям: (а) планированию снизу вверх на основе приоритетов стран и (б) стандартизированному подходу к проведению калькуляции промежуточных результатов. Решение этих двух аспектов повлечет изменение парадигмы в планировании и составлении бюджета Организации.

3. В этом документе представлена обновленная информация о промежуточных мерах, которые были приняты для улучшения положения в связи с этими двумя слабыми местами в ходе оперативного планирования Программного бюджета на 2014-2015 гг.; в нем также кратко сформулированы вопросы, требующие дальнейшего внимания в процессе подготовки Предлагаемого программного бюджета на 2016-2017 годы.

Оперативное планирование Программного бюджета на 2014-2015 гг.

4. После утверждения Ассамблеей здравоохранения в мае Программного бюджета на 2014-2015 гг.¹ был начат процесс координируемого оперативного планирования, с тем чтобы обеспечить согласованность деятельности на всех трех уровнях Организации для достижения результатов и итогов, указанных в Программном бюджете на 2014-2015 годы.

5. Первый шаг состоит в увязке оперативного планирования на двухгодичный период 2014-2015 гг. с приоритетами стран. С этой целью в каждом регионе был начат процесс страновых консультаций для установления сфокусированного набора приоритетных областей технического сотрудничества ВОЗ. Эти приоритетные области деятельности, в том числе конкретные результаты и итоги, определяются приоритетами в области лидерства и ожидаемыми результатами, которые намечены в Двенадцатой общей программе работы и Программном бюджете на 2014-2015 гг., а также политикой, стратегиями и инвестиционными приоритетами стран в области здравоохранения.

6. В настоящее время указанные странами приоритеты технического сотрудничества ВОЗ сводятся воедино и обсуждаются в рамках глобальных сетей по категориям и программам с целью обеспечить согласованность между всеми уровнями Организации

¹ См. резолюцию WHA66.2.

и увязку с приоритетами и результатами, указанными в Двенадцатой общей программе работы и Программном бюджете на 2014-2015 годы. С учетом поступивших пожеланий в отношении технического сотрудничества, а также установленных приоритетных направлений работы на глобальном и региональном уровнях каждый бюджетный центр составляет индивидуальный план работы с указанием своих потребностей в ресурсах в плане укомплектования кадров и деятельности.

7. После проведения обзоров в масштабах всей Организации проекты планов работы и потребности в ресурсах будут обобщены и представлены на ноябрьском совещании диалога по финансовым вопросам; будет также подготовлен анализ поступлений, которые имеются для осуществления Программного бюджета на 2014-2015 гг. наряду с указанием любых дефицитов финансирования.

Усвоенные уроки

8. В ходе текущего процесса оперативного планирования был достигнут прогресс в решении выявленных проблем. Однако был получен ряд уроков, которые следует учесть при разработке Предлагаемого программного бюджета на 2016-2017 годы.

(i) Несмотря на неоднократные упоминания “приоритетов стран”, их единообразное определение отсутствует; в масштабах Организации не был принят общий подход к их формулированию. Во многих случаях стратегии ВОЗ в области сотрудничества со странами лишены необходимой детализации для формулирования двухгодичной программы работы. Кроме того, они не всегда обновлены и не обязательно соответствуют текущим национальным приоритетам в области здравоохранения.

(ii) Отсутствие всестороннего и общего подхода к установлению приоритетов в странах часто означает, что ограниченные ресурсы слишком расплывлены и распределяются без стратегической сфокусированности. В процессе сотрудничества ВОЗ со странами министерствам здравоохранения часто предоставляются небольшие гранты. Во многих случаях отсутствует четкая формулировка ясных итогов и ощутимых результатов. Уровень функционирования систем обеспечения подотчетности и финансового управления, как правило, не является оптимальным.

(iii) Даже при эффективном установлении приоритетов стран приоритеты технического сотрудничества часто не соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным в программном бюджете. Это связано с тем, что подробные консультации на страновом уровне проводятся после утверждения бюджета.

(iv) Процесс установления приоритетов в странах идет параллельно планированию в региональных бюро и штаб-квартире и не оказывает достаточного влияния на установление приоритетов в отношении таких региональных и глобальных итогов, как нормативы, стандарты и руководящие принципы, которые, в идеале, должны учитывать страновые потребности.

(v) Организация использует некоторые формы стандартной калькуляции, в частности применительно к расходам на персонал, однако отсутствие стандартизированного подхода к планированию и калькуляции расходов на промежуточные результаты и итоги на всех уровнях затрудняет сопоставление и оценку расходов на них с охватом всех трех уровней Организации.

(vi) В текущей системе составления бюджета расходы на техническое исполнение отделены от расходов на административные и управленческие функции. В результате административные и управленческие расходы рассматриваются либо как “отделенные” от расходов на техническое исполнение, либо как “дополняющие” эти расходы, и их характер не очень понятен. Стандартизированная калькуляция промежуточных результатов и итогов должна включать как расходы, непосредственно относимые к промежуточным результатам, так и косвенные расходы, например на программную координацию, административные цели, здания, безопасность, лидерство и руководство.

Временной график и последовательность

9. Указанные выше вопросы должны решаться в процессе разработки Предлагаемого программного бюджета на 2016-2017 годы. В частности, консультации со странами с целью определить сфокусированный набор приоритетных областей технического сотрудничества ВОЗ на основе приоритетов в области лидерства и ожидаемых результатов, указанных в Двенадцатой общей программе работы, а также на основе политики, стратегий и инвестиционных приоритетов стран в области здравоохранения следует проводить в начале процесса, а не к его окончанию, как это происходит сегодня. Для этого потребуются предпринять ряд шагов до проведения сессий региональных комитетов в 2014 г.:

- (i) организовать страновые консультации, чтобы определить приоритетные области технического сотрудничества, включая конкретные результаты и итоги;
- (ii) провести обзор приоритетов стран в области технического сотрудничества и сформулировать региональные и глобальные результаты и итоги, которые, в свою очередь, определяются приоритетами стран в области технического сотрудничества, а также глобальными и региональными потребностями; и
- (iii) завершить разработку бюджета на основе стандартизированного подхода к калькуляции промежуточных результатов и итогов.

10. В результате этого процесса будет подготовлен проект Предлагаемого программного бюджета на 2016-2017 гг., который будет представлен сессиям региональных комитетов в 2014 году.

11. Региональным комитетам предлагается обменяться опытом осуществления процесса оперативного планирования в связи с Программным бюджетом на 2014-2015 гг. и прокомментировать вопросы, поднятые в настоящем документе. На основе

замечаний региональных комитетов Исполнительному комитету на его Сто тридцать четвертой сессии в январе 2014 г. будет представлено более подробное описание процесса разработки Предлагаемого программного бюджета на 2016-2017 годы.

= = =