



ЕВРОПА

**Европейский региональный комитет
Пятьдесят вторая сессия**

Копенгаген, 16–19 сентября 2002 г.

Пункт 3 предварительной повестки дня

EUR/RC52/Inf.Doc./3

26 июля 2002 г.

22486

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

**ОТЧЕТ РЕГИОНАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА ОБ ИСПОЛНЕНИИ
ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТА НА 2000–2001 ГГ.**

Настоящий отчет содержит подробный анализ фактических расходов в сопоставлении с бюджетными статьями. Приведенные данные основаны на финансовом отчете и ревизованных финансовых отчетах за период 1 января 2000 г. – 31 декабря 2001 г. (A55/25), представленных на рассмотрение Пятьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения. Этот документ следует читать вместе с отчетом Регионального директора о работе ВОЗ в Европейском регионе в 2000–2001 гг. (EUR/RC52/4).

Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение.....	1
Исходные данные	1
Двухлетие перемен	1
Структура настоящего документа.....	2
Финансовая информация.....	2
Уровень регулярного бюджета.....	2
Бюджет на 2000–2001 гг. по основным категориям расходов	3
Внебюджетные средства.....	3
Расходы на поддержку программ.....	4
Расходы.....	4
Расходы на деятельность в странах	7
Информация о кадровых ресурсах.....	9
Развитие кадровых ресурсов	9
Сведения о кадровом составе	9
Выводы	12

Введение

Исходные данные

1. С конца двухгодичного периода 1992–1993 гг. секретариат представляет Региональному комитету информационные документы, показывающие, каким образом расходовались средства, доверенные Региональному бюро, будь то из регулярного бюджета или из внебюджетных источников. Ранее отправным моментом служил региональный программный бюджет, который в течение многих двухгодичных периодов готовился на основе политики достижения здоровья для всех (ЗДВ), когда средства выделялись для решения региональных задач ЗДВ. Из-за различных структур глобального и регионального бюджетов часто было трудно сопоставить региональные отчеты (представляемые в информационных документах) с официальным финансовым отчетом Организации, который представляется Всемирной ассамблее здравоохранения в мае того года, который следует за окончанием двухгодичного периода.

Двухлетие перемен

2. Бюджетный период 2000–2001 гг. был двухлетием перемен. На сорок восьмой сессии Регионального комитета проект европейского программного бюджета на 2000–2001 гг. (документ EUR/RC48/8) был рассмотрен и одобрен в резолюции EUR/RC48/R9. Однако в период с сентября 1998 г. по январь 1999 г. процесс составления бюджета был радикально изменен.

3. Работа по составлению программного бюджета на 2000–2001 гг. была на заключительном этапе, когда новый Генеральный директор вступила в свою должность в июле 1998 г. Проект программных бюджетов уже был подготовлен для презентации на сессиях региональных комитетов в сентябре-октябре 1998 г. Эти бюджеты были составлены на основе старой структуры, характеризующейся шестью разделами ассигнований, 19 крупными программами и 52 конкретными программами (с некоторыми региональными различиями). Важнейшие компоненты региональных бюджетов, все еще основанных на старой структуре, были включены в вариант глобального бюджета, представленный на рассмотрение Исполнительного комитета в январе 1999 г. Раздел бюджета, посвященный работе штаб-квартиры ВОЗ, уже соответствовал происходящим в Женеве организационным преобразованиям. В период с января по май 1999 г. было решено, что региональные компоненты программного бюджета на 2000–2001 гг. должны также быть переориентированы с учетом девяти новых стратегических областей деятельности, для того чтобы гармонизированный бюджет мог быть представлен на утверждение Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 1999 г.

4. В начале двухгодичного периода 2000–2001 гг. штаб-квартира ВОЗ и некоторые из региональных бюро были реорганизованы таким образом, чтобы их структура соответствовала новым стратегическим приоритетам. Это означало необходимость критического пересмотра приоритетов, сокращения ряда программ, выделения большего количества кадровых и финансовых ресурсов для работы в приоритетных областях, а также перераспределения персонала, подразделений и программ в новые группировки. В течение двухгодичного периода организационная структура была еще более усовершенствована и приобрела форму 35 разделов работы. В штаб-квартире ВОЗ эти 35 разделов работы были сгруппированы в девять кластеров, каждый из которых возглавляет Исполнительный директор. Эта структура была сохранена в 2002–2003 гг., и будет – лишь минимальными модификациями – использована в двухгодичный период 2004–2005 гг.

Структура настоящего документа

5. Несмотря на то, что 2000–2001 гг. были двухлетием преобразований, когда бюджетная и управленческая реформа еще не была закончена, именно в этот период была заложена основа для новых процессов планирования, мониторинга и оценки. Данный информационный документ соответствует поэтому новой структуре бюджета, что облегчит проведение сравнений с будущими двухгодичными периодами.

6. В соответствии с процессом продолжающегося реформирования и с целью обеспечения скоординированной отчетности в унифицированном виде, информация, представленная в настоящем документе, основана на следующих документах, недавно обсужденных на Пятдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.

- *Финансовый отчет и ревизованные финансовые отчеты за период 1 января 2000 г. – 31 декабря 2001 г. и отчет Внешнего ревизора Всемирной ассамблее здравоохранения (A55/25 и A55/25 Add.1).*
- *Кадровые ресурсы: ежегодный доклад, 2001 г. (A55/30).*

7. В данном документе вначале рассматривается финансовая информация, а затем информация, относящаяся к кадровым ресурсам. Хотя информация и основана на документах, представленных Всемирной ассамблее здравоохранения, некоторые таблицы были расширены и содержат дополнительные подробности (которые не могли быть включены в глобальные отчеты) по Европейскому региону.

Финансовая информация

Уровень регулярного бюджета

8. В сентябре 1998 г. Региональный комитет одобрил регулярный бюджет на 2000–2001 гг. на уровне 49 490 000 долл. США, что представляло нулевой рост в сравнении с периодом 1998–1999 гг. Впоследствии в результате внутрирегионального перечисления средств в соответствии с резолюцией WHA51.31 регулярный бюджет был увеличен на 2 209 000 долл. США, и сумма ассигнований из регулярного бюджета составила 51 699 000 долл. США. В этой сумме не отражены такие факторы, как инфляция и корректировка колебаний валютных курсов.

9. Ввиду неопределенности ситуации с выплатой обязательных взносов государствами-членами, Генеральный директор приняла решение установить рабочие ассигнования для всех регионов на уровне 99%, тем самым снизив бюджет Европейского региона до 51 182 000 долл. США.¹ Ввиду относительно низкого уровня инфляции и увеличения покупательной способности датской кроны по сравнению с долларом США², бюджет был дополнительно уменьшен на более чем 2 млн. долл. США. В результате этих изменений – наряду с другими незначительными коррективами – действительный объем ассигнований на 2000–2001 гг. для Европейского региона составил 49 225 000 долл. США.

¹ Обязательные взносы: по состоянию на 1 апреля 2002 г. европейские государства-члены должны выплачивать 340,7 млн. долл. США (40% от общей суммы взносов). Из общей суммы подлежащих выплате обязательных взносов было получено 332,3 млн. долл. США (показатель сбора, равный 98%), в то время как 8,4 млн. долл. США остались невыплаченными. Тридцать три государства-члена заплатили полностью, семь выплатили свой взнос частично и 11 не внесли никакого взноса за 2000–2001 гг.

² Бюджетный обменный курс: 7,01 дат. кр. за 1 долл. США. Средний обменный курс в период исполнения бюджета: 8,18 дат. кр. за 1 долл. США.

Бюджет на 2000–2001 гг. по основным категориям расходов

10. Фактические ассигнования в размере 49 225 000 долл. США были распределены по основным категориям расходов, как это показано в табл. 1.

Таблица 1. Ассигнования из регулярного бюджета по основным категориям расходов, 2000–2001 гг. (в тысячах долл. США)

Основная категория расходов	Сумма (в тыс. долл. США)
Региональный комитет (руководящие органы)	446
Заработная плата	26 433
Повышение квалификации и подготовка персонала	204
Командировки	880
Общие службы	4 929
Межстрановые мероприятия	8 839
Программы работы в странах	7 494
ИТОГО	49 225

11. В 2000–2001 гг. ассигнования на деятельность в странах были увеличены до 2 млн. долл. США, что соответствовало положениям резолюции EUR/RC48/R9, указывающей, что дополнительные средства, полученные за счет выполнения резолюции WHA51.31, должны быть направлены на деятельность в странах. В двухгодичном периоде 2000–2001 гг. эти средства были распределены равномерно между шестью странами с низким уровнем доходов (Азербайджан, Армения, Босния и Герцеговина, Кыргызстан, Республика Молдова, Таджикистан).

12. Как видно из таблицы, расходы на заработную плату составляют 54% от общего регулярного бюджета. Разбивка бюджета на 2000–2001 гг. не отличается сколь-либо существенно от разбивки на 1998–1999 гг., за исключением увеличения ассигнований на деятельность в странах до 2 млн. долл. США.

Внебюджетные средства

13. Технические программы получают все большую поддержку со стороны внебюджетных источников. Это не удивительно, если учесть ограниченность средств из регулярного бюджета, имеющихся для осуществления программ. В Европейском региональном бюро ВОЗ внебюджетные средства подразделяются на две категории. Они очень различны по своему типу и обеспечиваются различными механизмами получения донорских пожертвований, а также различаются по характеру их использования: средства для устойчивого развития программ в технических областях и средства для оказания гуманитарной помощи. Рассматривая другие источники средств Регионального бюро, две эти категории следует анализировать отдельно.

14. В отличие от регулярного бюджета баланс внебюджетных средств может переходить из одного двухгодичного периода в другой. Поэтому средства, полученные в какой-либо двухгодичный период, необязательно равны имеющимся средствам или расширенным средствам.

15. В табл. 2 показаны наличие внебюджетных средств по обеим категориям за четыре двухгодичных периода.

Таблица 2. Наличие внебюджетных ресурсов в 1994–2001 гг.
(в млн. долл. США)

	Ассигнованные ресурсы 1994–1995	Ассигнованные ресурсы 1996–1997	Ассигнованные ресурсы 1998–1999	Ассигнованные ресурсы 2000–2001
Технические области	39,8	37,1	48,4	68,0
Чрезвычайная и гуманитарная помощь	54,6	28,3	27,4	35,2
ИТОГО	94,4	65,4	75,8	103,2

16. Как видно из таблицы, после пика, имевшего место в 1994–1995 гг., уровень средств, используемых для оказания чрезвычайной и гуманитарной помощи, снизился, в то время как средства, расходуемые в технических областях, показывают последовательную тенденцию к увеличению.

17. До настоящего времени все еще наблюдается определенное нежелание составлять подробные планы относительно внебюджетных ресурсов, что объясняется неопределенностью их получения в период подготовки бюджета.³ Этот подход был характерен и для двухгодичного периода 2000–2001 гг., когда при подготовке бюджета предполагалось, что объем средств из других источников составит 32 911 000 долл. США – цифра, которая, как будет показано, оказалась далека от фактической.

Расходы на поддержку программ

18. В соответствии с положениями резолюции WHA34.17 эта статья расходов используется применительно к мероприятиям, финансируемым из внебюджетных источников. На данный момент сборы для покрытия расходов на поддержание программ составляют 13%, за исключением проектов оказания гуманитарной помощи, где этот сбор равен только 6%. Этот сбор предназначен для частичного возмещения затрат на поддержку и услуги, предоставляемые в связи с проведением проектов, финансируемых из всех других внебюджетных источников. Следует отметить, что, хотя сборы на поддержку программ и изымаются в текущем двухгодичном периоде, полученная сумма (за вычетом небольшой доли, удерживаемой штаб-квартирой ВОЗ в виде комиссионного сбора за проведение финансовых операций) становится доступной для Регионального бюро только в следующем финансовом периоде. Эти средства главным образом используются для предоставления административной и иных видов поддержки, необходимой для осуществления внебюджетных мероприятий.

19. В 2000–2001 гг. общая сумма, которой Региональное бюро располагало из средств, полученных за счет сборов на поддержку программ, была равна 10,1 млн. долл. США. Из этой суммы 6,4 млн. долл. США были перенесены из двухгодичного периода 1998–1999 гг.

Расходы

20. В табл. 3 показаны расходы по разделам работы, проводимой за счет регулярного бюджета и других источников.

³ Просьба, однако, принять к сведению, что на 2004–2005 гг. был подготовлен подробный план поступления средств из других источников. Согласно оценке Регионального бюро, общий объем внебюджетных средств составит 115 млн. долл. США (см. документ EUR/RC52/12), при этом ориентировочно 12,5 млн. долл. США будут предназначены для оказания чрезвычайной и гуманитарной помощи.

Таблица 3. Расходы по разделам работы, 2000–2001 г., регулярный бюджет и другие источники (в тысячах долл. США)

Код	Раздел работы	Регулярный бюджет	Другие источники	Итого
CSR	Эпиднадзор за инфекционными болезнями	434	476	910
CPC	Профилактика, ликвидация и борьба с инфекционными болезнями	347		347
CRD	Научные исследования и разработки по инфекционным болезням			
MAL	Малярия	32	258	290
TUB	Туберкулез	43	906	949
NCD	Эпиднадзор, профилактика и лечение неинфекционных болезней	660	2	662
TOB	Табак	880	2 420	3 300
HPR	Укрепление здоровья	1 089	1 079	2 168
DPR	Профилактика инвалидности/травм и реабилитация			
MNH	Охрана психического здоровья и токсикомания	1 042	694	1 736
CAH	Здоровье детей и подростков	521	734	1 255
RHR	Исследования и разработка программ в области репродуктивного здоровья	662	337	999
MPS	Обеспечение безопасной беременности			
WMH	Здоровье женщин	16	11	27
HIV	ВИЧ/СПИД	479	876	1 355
HSD	Устойчивое развитие	40	161	201
NUT	Питание	367		367
PHE	Здоровье и окружающая среда	4 614	9 590	14 204
FOS	Безопасность пищевых продуктов			
ENA	Готовность к чрезвычайным ситуациям и ответные действия	768	392	1 160
EDM	Основные лекарственные средства: доступность, качество и рациональное использование	586	1 059	1 645
IVD	Иммунизация и разработка вакцин	407	5 641	6 048
BCT	Безопасность крови и клиническая технология	547	207	754
GPE	Фактические данные для политики здравоохранения	3 504	4 416	7 920
IMD	Управление и распространение медико-санитарной информации	3 681	57	3 738
RPC	Политика в области научных исследований и содействие им	417	85	502
OSD	Организация служб здравоохранения	2 461	1 904	4 365
GBS	Руководящие органы	603	202	805
REC	Мобилизация ресурсов, внешнее сотрудничество и партнерство	3 176	793	3 969
BMR	Бюджет и реформа управления	1 128		1 128
HRS	Развитие кадровых ресурсов	1 873	35	1 908
FNS	Финансовое руководство (управление)	1 274	10	1 284
IIS	Службы информатики и инфраструктуры	7 996	1 762	9 758
DGO	Бюро Генерального директора и региональных директоров (включая бюро ревизии, контроля и юрисконсульта)	1 184	171	1 355
DDP	Программа развития, находящаяся в ведении Генерального директора и Регионального директора	900		900
	Промежуточный итог	41 731	34 278	76 009
COO	Мероприятия в странах	7 494	39 168	46 662
	ИТОГО	49 225	73 446	122 671

21. В табл. 4 показан в подробной разбивке бюджет программы развития, находящейся в ведении Регионального директора. Как можно видеть, средства были распределены среди большого числа программ, при этом значительные средства из этого источника были направлены на работу в следующих областях:

- реформирование Регионального бюро: в частности, финансирование краткосрочного найма персонала для безотлагательного решения новых приоритетных задач в области фактических данных;

- осуществление программы сохранения здоровья в пожилом возрасте: для обеспечения ее устойчивости на данный двухгодичный период, прежде чем будет рассмотрен вопрос о будущем этой программы;
- инициатива по развитию Пакта о стабильности;
- семинар и дальнейшая подготовка сотрудников по координации и связям в поддержку стратегии Регионального бюро по укреплению своих страновых бюро и усиление ее осуществления в странах.

Таблица 4. Распределение средств из программы развития, находящейся в ведении Регионального директора, 2000–2001 гг. (в долл. США)

Название программы	долл. США
Реформирование Регионального бюро – поддержка стратегий, проводимых различными отделами	121 292
Программа сохранения здоровья в пожилом возрасте	69 410
Инициатива по развитию Пакта о стабильности	53 507
Семинар для сотрудников по координации и связям с ВОЗ	51 461
Службы общественного информирования – корпоративный информационный пакет	44 999
Проект по борьбе с алкоголем, наркотиками и табаком в Центральноазиатских республиках	44 152
Оказание чрезвычайной помощи странам, граничащим с Афганистаном, и поддержка работы по предотвращению и предупреждению последствий актов терроризма против служб водоснабжения	43 074
Комитет по укреплению здоровья персонала	39 790
Процесс планирования, мониторинга и оценки в странах	39 205
Укрепление присутствия/функций ВОЗ в странах Центральной и Восточной Европы/новых независимых государствах	34 999
Бюро ВОЗ по повышению качества в области борьбы против неинфекционных болезней и патологий	34 972
Стратегия по внедрению гендерного подхода в работу технических программ Регионального бюро	34 461
Второй форум по вопросам будущего (2001 г.)	33 935
Проект по защите здоровья и благополучия детей в Румынии	32 076
Обзор географически распространенных центров Регионального бюро	30 723
Публикация ВОЗ <i>European food and health: The basis for action</i> (“Пищевые продукты и здоровье в Европейском регионе: основа для действий”)	30 000
Документирование фактических данных по европейским стратегиям улучшения репродуктивного здоровья	27 151
Внешний веб-сайт Регионального бюро	21 515
Веронская инициатива – видео- и телепродукты	20 000
Журнал <i>Entre Nous</i> , 2001 г.	18 100
Европейская обсерватория по системам здравоохранения	14 400
Редактирование публикации <i>Feeding and nutrition of infants and young children</i> (“Кормление и питание детей грудного и раннего возраста”)	13 496
Стамбульская конференция “Здоровье-21 в действии”, 8–12 октября 2000 г.	11 694
Совещание сети стран Центральной и Восточной Европы по вопросам ценообразования/возмещения расходов	9 589
Съемка фильма о чрезвычайной миссии в Косово, январь 2001 г.	9 550
Совещание экспертов по показателям “Здоровье-21”, Гаага, 2–3 марта 2000 г.	6 713
Стратегический план действий “Жизненный цикл”, 2000–2001 гг.	4 804
Европейский консультативный комитет по научным исследованиям в области здравоохранения, первое совещание (Копенгаген, 20–21 сентября 2001 г.)	3 132
Печатание дополнительных экземпляров публикации “Здоровье-21”	1 800
ИТОГО	900 000

22. Общее финансовое выполнение программ в 2000–2001 гг. (за счет как регулярного бюджета, так и других источников), в разбивке по категориям расходов, показано ниже в табл. 5. Следует отметить, что в таблице не проводится разделения на межстрановые и страновые ресурсы.

Таблица 5. Финансовое выполнение программ по категориям расходов и источнику средств, 2000–2001 гг. (в тысячах долл. США и в процентах)

Категория расходов	Регулярный бюджет	%	Другие источники	%	Итого	%
Заработная плата и обычные расходы на персонал	24 671	50	5 446	7	30 117	25
Сотрудники на условиях краткосрочных контрактов	7 463	15	19 756	27	27 219	22
Консультанты	343	1	2 640	3	2 983	2
Временные советники	1 492	3	3 310	5	4 802	4
Совещания и командировки	2 829	6	4 322	6	7 151	6
Контракты	4 154	8	15 511	21	19 665	16
Поставки и оборудование	3 178	6	9 332	13	12 510	10
Общие текущие расходы	3 797	8	4 417	6	8 214	7
Стипендии и др. виды учебной деятельности	1 298	3	2 875	4	4 173	3
Другие расходы, включая расходы на поддержку программ			5 837	8	5 837	5
ИТОГО	49 225	100	73 446	100	122 671	100

Расходы на деятельность в странах

23. Как показано в табл. 1, общие инвестиции из регулярного бюджета на деятельность в странах в 2000–2001 гг. составили приблизительно 7,5 млн. долл. США, в разбивке по двум категориям: 5 млн. долл. США было затрачено на мероприятия в странах, запланированные в рамках среднесрочных программ сотрудничества (СПС), а 2,5 млн. долл. США было выделено на покрытие текущих расходов бюро ВОЗ по координации и связям.

24. Разбивка бюджета и расходов по отдельным странам показана в табл. 6.

Таблица 6. Сводная информация по бюджету и расходам по странам/территориям, 2000–2001 гг. (в тысячах долл. США)

Страна/территория	Регулярный бюджет		Среднесрочная программа ^a			Другие источники	Общие расходы
	Действующий бюджет	Расходы	Действующий бюджет	Расходы	%	Расходы	Расходы
Азербайджан	519	384	463	384	83	529	913
Албания	179	110	130	110	85	2 041	2 151
Армения	509	350	463	350	76	3	353
Беларусь	187	148	130	148	114	5	153
Болгария	84	46	50	46	92	56	102
Босния и Герцеговина	562	320	463	320	69	525	845
Бывшая Югославская Республика Македония	198	120	130	120	92	1 578	1 698
Венгрия	114	48	50	48	96		48
Грузия	180	129	130	129	99	14	143
Казахстан	209	112	130	112	86	370	482
Кыргызстан	503	471	463	527	114	442	913
Латвия	121	45	50	45	90	23	68
Литва	97	50	50	50	100	24	74
Мальта		51	50	51	102		51
Норвегия						39	39
Польша	109	37	50	37	74	20	57

Страна/территория	Регулярный бюджет		Среднесрочная программа ^а			Другие источники	Общие расходы
	Действующий бюджет	Расходы	Действующий бюджет	Расходы	%	Расходы	Расходы
Республика Молдова	511	375	463	375	81	17	392
Российская Федерация	303	337	200	249	125	6 811	7 148
Румыния	103	45	50	45	90	46	91
Словакия	116	52	50	52	104		52
Словения	151	49	50	49	98		49
Таджикистан	516	489	463	489	106	1 965	2 454
Туркменистан	171	110	130	110	85	125	235
Турция	367	384	200	185	93	679	1 063
Узбекистан	176	124	130	124	95	235	359
Украина	194	105	130	105	81	385	490
Федеративная Республика Югославия	50					3 052	3 052
Хорватия	242	99	130	99	76		99
Чешская Республика	123	43	50	43	86		43
Эстония	110	49	50	49	98	1	50
Новые независимые государства (ННГ)	403	1 359		324		2 311	3 670
Центральная и Восточная Европа (ЦВЕ)	387	1 397		264		1 119	2 516
Юго-Восточная Европа (ЮВЕ)						16 401	16 401
Центральноазиатские республики (ЦАР)		56				352	408
Перечисления из регулярного бюджета в региональные бюро	75						
ИТОГО	7 569	7 494	4 898	5 039	103	39 168	46 662

^а Среднесрочные программы сотрудничества с государствами-членами (СПС), которые были переименованы "в двухгодичные соглашения о сотрудничестве" (ДСС) с двухгодичного периода 2002–2003 гг.

25. Данная таблица представляет собой дальнейшее развертывание табл. 6, приведенной в документе "Финансовый отчет и ревизованные финансовые отчеты за период 1 января 2000 г. – 31 декабря 2001 г." (A55/25). Однако в этом документе не проводится каких-либо различий между бюджетом на деятельность в странах и текущими расходами на поддержание присутствия ВОЗ в странах (бюро по координации и связям), и дается только общий показатель выполнения. Напротив, показатель выполнения, приведенный здесь, был определен применительно к средствам на проведение мероприятий (СПС). Внебюджетные средства, направленные на деятельность в странах, также включены в таблицу, с тем чтобы дать полную картину инвестирования в технические мероприятия, проводящиеся в странах. В конце вышеуказанной таблицы приведены четыре группы стран: новые независимые государства (ННГ), страны Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ), страны Юго-Восточной Европы (ЮВЕ), Центральноазиатские республики (ЦАР). Приведенные в этих рубриках цифры показывают средства, инвестированные на работу в странах с аналогичными проблемами, когда работа с группой стран представляется более экономически эффективным методом осуществления запланированных мероприятий.

Информация о кадровых ресурсах

Развитие кадровых ресурсов

26. Развитие кадровых ресурсов было одним из важнейших компонентов реформы, начатой в рассматриваемом двухгодичном периоде. На всех уровнях Организации все еще проводятся крупные реформы, и на утверждение руководящих органов вынесены стратегические предложения с рекомендациями относительно совершенствования ряда ключевых аспектов управления кадровыми ресурсами. Цель этой реформы заключается в обеспечении того, чтобы ВОЗ была в состоянии нанимать и удерживать сотрудников самой высокой квалификации, а также создать привлекательные условия работы для всего персонала.

27. В Региональном бюро было создано новое отделение “Развитие кадровых ресурсов” (HRD), перед которым стоит задача разработать и внедрить новый подход к обучению и повышению квалификации персонала в качестве неотъемлемой части новых подходов к работе и управлению. Методические пособия для кратко- и среднесрочной подготовки и инструктажа по различным аспектам общественного здравоохранения, управления, администрирования, развития конкретных навыков и т.д. были разработаны для всех категорий персонала.

28. Службы кадровых ресурсов (HRS) были реорганизованы по горизонтали. В частности, были назначены координаторы, которые отвечают за предоставление услуг, с учетом особенностей каждого отдела, а также обеспечивают более проактивное взаимодействие с клиентами в рамках всего Региона. Другими важными инициативами были: оптимизация и упрощение работы комитетов отбора всех категорий персонала, набор на основе конкурсного отбора персонала по краткосрочным контрактам, аудит деятельности сотрудников, уже работающих по краткосрочным контрактам, поддержание баз данных по кадровым ресурсам.

Сведения о кадровом составе

29. Ниже будет приведено несколько таблиц, отражающих распределение кадров в Региональном бюро. Кадровый состав подвержен изменениям, и в приведенных таблицах отражена кадровая ситуация по состоянию на 31 декабря 2001 г.

30. Как видно из табл. 7, с точки зрения гендерного распределения, среди сотрудников категории специалистов с контрактами на определенный срок (срочные контракты) отмечается небольшое, но последовательное повышение доли женщин.

Таблица 7. Гендерное распределение в Региональном бюро сотрудников категории специалистов, работающих по срочным контрактам (по всем местам службы)

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Женщины	28%	31%	30%	31%	27%	24%	28%	31%	31%	34%
Мужчины	72%	69%	70%	69%	73%	76%	72%	69%	69%	66%

31. Однако если учитывать весь персонал ЕРБ, работающий в Регионе, то картина будет иной: 58% – женщины, 42% – мужчины.

Таблица 8. Гендерное распределение персонала Регионального бюро (на всех местах службы)

Сотрудники категории специалистов						
	Контракты на определенный срок		Краткосрочные контракты		Все сотрудники этой категории	
Женщины	26	34,0%	101	49,0%	127	45,0%
Мужчины	51	66,0%	107	51,0%	158	55,0%
Итого	77	100,0%	208	100,0%	285	100,0%

Персонал категории общего обслуживания						
	Контракты на опред. срок		Краткосрочные контракты		Все сотрудники этой категории	
	Женщины	102	78,0%	160	63,0%	262
Мужчины	28	22,0%	95	37,0%	123	32,0%
Итого	130	100,0%	255	100,0%	385	100,0%

32. В табл. 8 также показано число сотрудников, работающих по срочным контрактам в сопоставлении с сотрудниками на краткосрочных контрактах в обеих категориях. Среди работников категории специалистов контракты на определенный срок имеет только 27% (77/285), в то время как для работников категории общего обслуживания эта цифра составляет 33% (130/385). В целом 69% персонала работают на условиях краткосрочных контрактов. Большая доля персонала, работающего по краткосрочным контрактам, в последнее время вызвала обеспокоенность как в Региональном бюро, так и в масштабах всей Организации. Предусматривается, что новая глобальная контрактная реформа, которая начала проводиться с 1 июля 2002 г., изменит это соотношение за счет увеличения доли персонала, работающего по срочным контрактам в предстоящие двухгодичные периоды.

33. На конец двухгодичного периода в Региональном бюро работало 670 человек, как это показано ниже в табл. 9, в которой также дается распределение персонала по квалификационным категориям и виду контракта.

Таблица 9. Распределение кадров Регионального бюро по квалификационным категориям (на всех местах службы)

Квалиф. категория	Контракты на опред. срок	Кратко-срочные контракты	Итого	% от всего персонала
UG	1		1	0,1
D1	7		7	1,0
P6		2	2	0,3
P5	36	33	69	10,3
P4	21	46	67	10,0
P3	7	26	33	4,9
P2	5	15	20	3,0
P1		4	4	0,6
INT-1		1	1	0,1
NO-A		31	31	4,6
NO-B		2	2	0,3
NO-C		1	1	0,1
TRA-4		1	1	0,1
Ad hoc		46	46	6,9
Итого	77	208	285	42,5
C1		4	4	0,6
C2	2	41	43	6,4
C3	9	39	48	7,2
C4	27	82	109	16,3
C5	63	48	111	16,6
C6	15	13	28	4,2
C7	14	5	19	2,8
Ad hoc		23	23	3,4
Итого	130	255	385	57,5

34. Следует иметь в виду, что при разделении сотрудников на группы по виду контрактов (срочные и краткосрочные) речь идет о контрактном статусе сотрудников, а не об источнике финансирования. Так, например, не все сотрудники, финансируемые из регулярного бюджета, работают по срочным контрактам, и, наоборот, некоторые сотрудники, работающие по срочным контрактам, финансируются из других источников.

35. Географическое распределение персонала продолжает оставаться активно дискутируемым вопросом. Глобальные цифры, представленные в документе “Кадровые ресурсы: ежегодный доклад, 2001 г.” (A55/30), были обсуждены на Пятьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2002 г. Как видно из нижеприведенной табл. 10, сотрудники категории специалистов, работающие по срочным контрактам, были набраны из 29 стран – как из Европейского региона, так и не входящих в этот Регион. Список очередности стран основан на сведениях о сотрудниках, работающих во всех учреждениях ВОЗ.

Таблица 10. Географическое распределение работающих в Региональном бюро сотрудников категории специалистов, имеющих контракты на определенный срок (включая страны, не входящие в Европейский регион)

Название страны	Список очередности	Все сотрудники (Региональное бюро)
<i>A = Первая очередность*</i>		
Андорра	A	1
Германия	A	7
Италия	A	4
Испания	A	2
Соединенные Штаты Америки	A	9
<i>B1 = Вторая очередность*</i>		
Албания	B1	1
Болгария	B1	1
Венгрия	B1	1
Греция	B1	2
Грузия	B1	1
Латвия	B1	1
Литва	B1	2
Польша	B1	2
Румыния	B1	2
Хорватия	B1	1
<i>B2 = Допустимо*</i>		
Франция	B2	5
Турция	B2	1
<i>C = Ограничено*</i>		
Австралия	C	1
Бельгия	C	2
Бразилия	C	1
Дания	C	6
Индия	C	2
Ирландия	C	1
Канада	C	2
Нидерланды	C	2
Российская Федерация	C	6
Соединенное Королевство	C	9
Филиппины	C	1
Финляндия	C	1
Итого		77

- * В соответствующих категориях следующие страны Региона по состоянию на 31 декабря 2001 г. не имели в Региональном бюро сотрудников категории специалистов, работающих по срочным контрактам:
- A Австрия, Азербайджан, Беларусь, Босния и Герцеговина, Бывшая Югославская Республика Македония, Казахстан, Кыргызстан, Люксембург, Монако, Португалия, Республика Молдова, Сан-Марино, Швеция, Таджикистан, Туркменистан, Украина, Узбекистан, Югославия
- B1 Армения, Израиль, Исландия, Мальта, Словакия, Словения, Чешская Республика, Швейцария, Эстония
- B2 Норвегия
- C Все страны представлены

Выводы

36. В данном документе была предпринята попытка представить в унифицированном виде подробную информацию, относящуюся к Европейскому региону, которая отражена в официальном глобальном статистическом отчете, представляемом Ассамблее здравоохранения в конце двухгодичного периода. Секретариат Регионального бюро намеревается продолжить эту практику и в последующие двухгодичные периоды. Несмотря на то, что для улучшения отчетности по другим источникам средств на 2000–2001 гг. и были предприняты значительные усилия, все еще остается место для совершенствования анализа этих источников. В период между нынешним и следующим отчетным периодом (до конца двухгодичного периода 2002–2003 гг.) Региональное бюро в сотрудничестве со штаб-квартирой ВОЗ тщательно проанализирует свои административно-информационные системы, для того чтобы определить способы, с помощью которых это может быть сделано.