



Всемирная организация
здравоохранения

Европейское региональное бюро

Городские
зеленые зоны:
**краткое руководство
к действию**

1. Важность задачи озеленения городов¹

Процессы урбанизации ведут к дальнейшему увеличению доли населения, проживающего в городах. Согласно научным прогнозам, к 2020 году около трех четвертей населения Европы будет жить в городах. Городская жизнь ограничивает доступ людей к природе и может увеличить их подверженность вредным факторам окружающей среды, таким, например, как шум и загрязнение воздуха. Во многих городах возрастают проблемы, связанные с ростом населения, ограниченностью природных ресурсов и усиливающимися последствиями изменения климата. Для обеспечения здоровой и устойчивой среды обитания в городах необходимо принимать самые активные меры для решения всех вышеуказанных проблем.

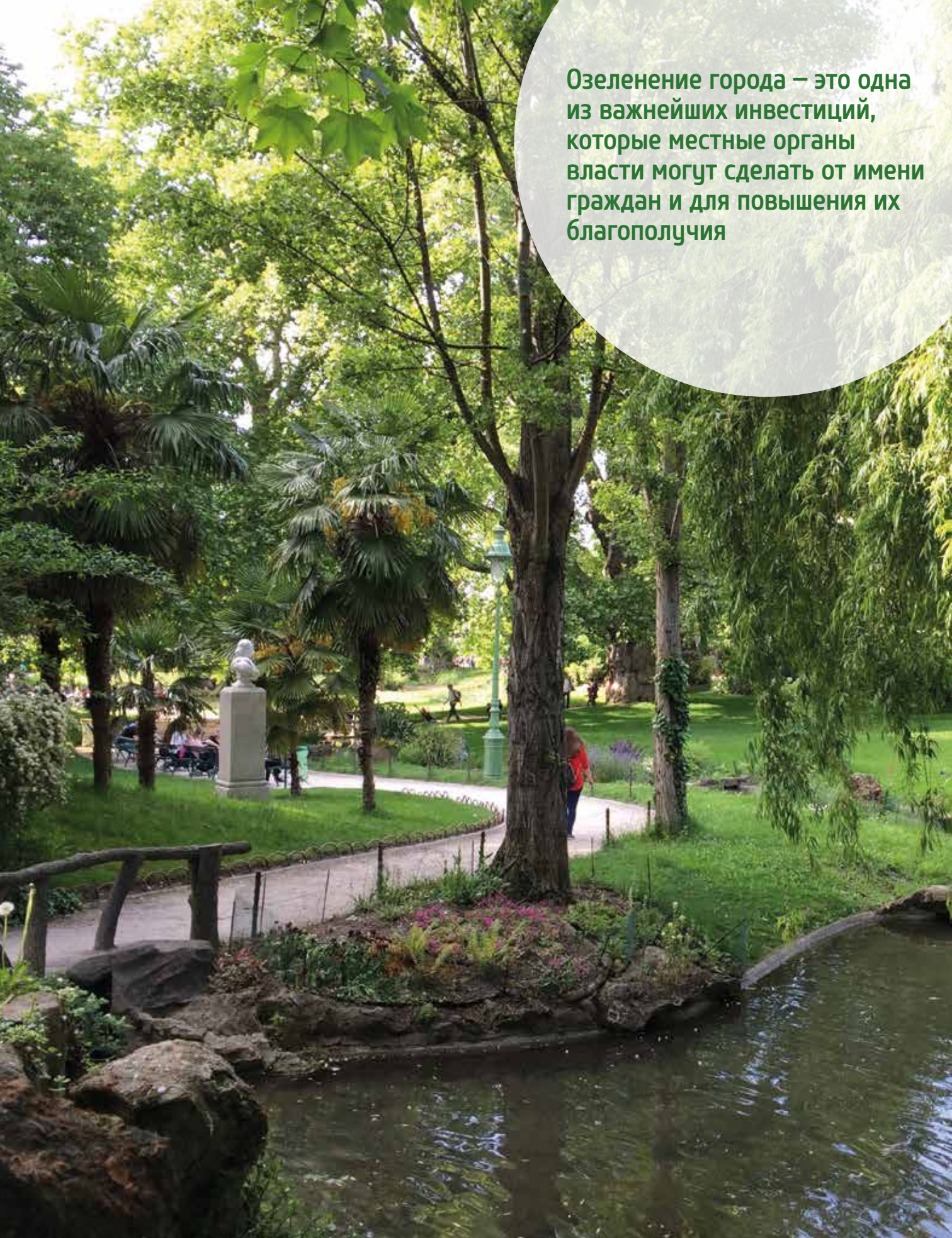
Оптимальное использование зеленых зон и другие природные решения – это инновационные подходы, которые способствуют повышению качества жизни в городах, повышению жизнестойкости местных сообществ, формированию устойчивого образа жизни, а также улучшению здоровья и благополучия городских жителей. Создание и поддержание парков, игровых площадок и зеленых насаждений в общественных и частных зонах – это центральный компонент таких подходов, так как это способствует:

- созданию для городских жителей адекватных возможностей для контакта с природой;
- сохранению и поддержанию биоразнообразия в городских условиях;
- снижению экологических опасностей, таких как загрязнение воздуха и шум;
- смягчению последствий экстремальных погодных явлений (тепловые волны, экстремальные ливни, наводнения и т.д.);
- улучшению качества городской жизни;
- повышению уровня здоровья и благополучия жителей.

Городские зеленые зоны – это один из компонентов озеленения городов или “зеленой инфраструктуры”². Они также являются важной частью общественных открытых пространств и общих служб, предоставляемых городами, и могут служить одним из средств укрепления здоровья всех членов городского сообщества. Поэтому необходимо обеспечить, чтобы общественные зеленые зоны были легкодоступны для всех групп населения и справедливо распределялись внутри города.

1 Настоящее краткое руководство к действию основано на фактических данных, относящихся к городским зеленым зонам. Тем не менее, излагаемые здесь положения и размышления могут быть актуальными для поселений любого размера и их также следует учитывать при планировании развития сельских регионов.

2 В этом кратком руководстве термин “городская зеленая зона” означает любую городскую территорию, покрытую растительностью любого вида. Данный термин охватывает растительность на частной и общественной территории, независимо от ее размера и функции, а также может охватывать небольшие водоемы, такие как пруды, озера или ручьи (“голубые зоны”).

A lush green park scene featuring a pond in the foreground, a winding path, a white statue on a pedestal, and various trees including palm trees and a large tree with a thick trunk. A person in a red shirt is visible on the path. The background shows more greenery and a few people sitting on a bench.

Озеленение города – это одна из важнейших инвестиций, которые местные органы власти могут сделать от имени граждан и для повышения их благополучия

2. Цель и структура этого краткого руководства к действию

Информация об ассоциации между наличием зеленых зон и здоровьем населения была обобщена во многих публикациях (Hartig et al., 2014, WHO Regional Office for Europe, 2016). Информация, содержащаяся в настоящем кратком документе, основана на выводах организованного ВОЗ международного совещания, в котором приняли участие специалисты по общественному здравоохранению и по зеленым зонам, чтобы обсудить практические аспекты проведения мероприятий по озеленению городов (полный технический отчет этого совещания (2017 г.) имеется в Европейском региональном бюро ВОЗ).

Цель этого краткого руководства – предоставить градостроителям и другим специалистам конкретные практические рекомендации по озеленению городов, основываясь на результатах обзора научных данных и накопленном опыте. В нем представлены извлеченные уроки и освещены аспекты, которые следует учитывать при создании, развитии и благоустройстве городских зеленых зон, чтобы получить от них максимальную отдачу как в социальной сфере, так и в сфере здравоохранения.

Руководство содержит информацию по следующим аспектам деятельности: городские зеленые зоны и связанные с ними преимущества (раздел 4); общие соображения по планированию озеленения города (раздел 5); общие соображения по проектированию (раздел 6); вовлечение местного населения и заинтересованных сторон (раздел 7); стимулирование использования зеленых зон (раздел 8); выводы из мониторинга и оценки (раздел 9). В разделе 10 описываются потенциальные риски и проблемы, которые необходимо учитывать и предотвращать, а в разделе 11 приводится ряд основных положений, за которыми следует короткий перечень ссылок, дополнительных литературных источников и полезных инструментов.

3. Целевая аудитория

Цель настоящего документа – обеспечить необходимой информацией следующие группы населения, органы и организации:

- практические работники, которые на местном уровне занимаются проектированием, планированием, разработкой и обслуживанием городских зеленых зон;
- органы местного самоуправления, законодатели и государственные структуры, отвечающие за городское развитие, природопользование, социальные дела и общественное здравоохранение;
- организации гражданского общества, местные инициативные группы и граждане, которых интересуют вопросы качества городской среды обитания и качества жизни на местном уровне.

Исследователям, частным землевладельцам, предприятиям, компаниям и разработчикам также может быть полезно ознакомиться с изложенными здесь положениями и размышлениями.

Общественные пространства могут быть использованы для озеленения городов



4. Озеленение городов и преимущества этого подхода

Мероприятия по озеленению городов или развитию системы зеленых насаждений можно охарактеризовать как целенаправленные действия, которые существенно изменяют качество, количество и доступность городских зеленых зон.² Этого можно добиться либо путем создания новых городских зеленых зон, либо путем изменения характеристик и функций существующих зеленых зон.

Широкий спектр таких мероприятий может быть реализован в различных масштабах как в частных, так и в общественных местах. В частности, мероприятия могут быть направлены на создание следующих элементов:

- Фото 1:** зеленые насаждения вдоль дорог, улиц и железнодорожных путей;
- Фото 2:** небольшие городские зеленые зоны (например, сады или микропарки) и зеленые игровые площадки;
- Фото 3:** зеленые крыши и фасады;
- Фото 4:** парки и городские газоны;
- Фото 5:** зеленые маршруты и коридоры (например, зеленые маршруты для прогулок и езды на велосипеде);
- Фото 6:** прибрежные маршруты или тропы, которые позволяют связать зеленые и водные (голубые) зоны;
- Фото 7:** рекреационные и городские садоводческие объекты (такие как общественные сады, спортивные, игровые и школьные площадки и т.д.);
- Фото 8:** обеспечение более легкого доступа к городским паркам, лесным массивам и естественным зонам дикой природы.

○ Возможности

В рамках городского планирования усилия по озеленению городов могут иметь следующие формы:

- создание новых жилых кварталов, общественных объектов, бизнес-парков или проектов по развитию транспортной инфраструктуры;
- осуществление проектов по улучшению городской среды и инициатив по городскому обновлению;
- новое строительство на застроенных территориях и реабилитация промышленных зон;
- проекты городского садоводства/сельского хозяйства;
- инициативы по повышению биоразнообразия в городах.

○ Преимущества

Благодаря таким положительным эффектам, как улучшение качества воздуха и воды, защита от шума и смягчение последствий экстремальных погодных явлений, зеленые зоны в городах способствуют снижению экологических рисков, связанных с городской жизнью. Кроме того, они способствуют сохранению и улучшению здоровья и благополучия граждан, создавая условия для снижения стрессов и расслабления, физической активности, а также для улучшения социальных взаимодействий и сплоченности сообщества. Позитивные эффекты для здоровья включают повышение уровня психического здоровья и физической подготовленности, улучшение когнитивных и иммунных функций, а также снижение показателей смертности среди населения в целом (рис.1).

Городские зеленые зоны приносят пользу всем людям, но они могут иметь особое значение для социально неблагополучных или недостаточно обслуживаемых групп населения, которые зачастую имеют наименьший доступ к высококачественным зеленым зонам.



Рис. 1. Каузальная модель влияния городских зеленых зон на здоровье и благополучие населения



Источник: Данная модель основана на рисунке, подготовленном A. Roué-Le Gall для публикации Milvoy & Roué-Le Gall (2015).

5. Как приступить к планированию городских зеленых зон

Опыт по развитию системы городских зеленых насаждений на местном уровне позволил выявить ряд общих аспектов, имеющих особое значение при планировании развития города. В этом разделе дается описание подходов, которые городским политикам и специалистам следует учитывать в процессе озеленения города.

○ Четко определите **цели** планового озеленения города.

- Какой тип и размер городского зеленого пространства планируется?
- Каковы его основные функции?
- Какие группы населения будут им пользоваться?
- Кто несет ответственность за обслуживание и благоустройство зеленой зоны?
- Могут ли планируемые городские зеленые зоны стать одним из ресурсов для развития и благоустройства неблагополучных районов?

○ Используйте существующие **механизмы и рамки** городского/местного планирования. Такой подход будет способствовать тому, чтобы планировщики:

- выработали на уровне местной власти долгосрочное видение создания зеленого города;
- интегрировали потребности, связанные с зеленой инфраструктурой города, в генеральные планы городского развития;
- учитывали связанные с зелеными зонами вопросы в рамках проектов развития инфраструктуры (жилье, транспорт, бизнес-парки, общественные и медицинские учреждения) и проектов восстановления города;
- учитывали в процессе регионального планирования такие аспекты, как создание зеленых коридоров и зеленых сетей;
- прилагали все усилия для вовлечения местного населения в процесс планирования на местном уровне.

○ Имейте **долгосрочную перспективу** и сохраняйте гибкость.

- Зеленые пространства – это долгосрочные инвестиции. Прежде чем они будут полностью пригодны для использования, может потребоваться некоторое время. Кроме того, они требуют длительного поддержания и обслуживания.
- Преимущества городских зеленых зон могут проявиться только со временем.
- Городские зеленые зоны следует планировать и проектировать гибким образом для обеспечения потенциальных функциональных корректировок с учетом изменяющихся потребностей.

○ Рассматривайте проекты по озеленению города как инвестиции в **общественное здравоохранение и социальную сферу**.

- Мероприятия по озеленению города – это инвестиции в здоровье, благополучие и качество жизни населения, а также в создание условий для душевного и физического отдыха и социальных взаимодействий.
- Городские зеленые зоны имеют большое значение для городских жителей, так как они могут быть использованы для организации культурных или развлекательных мероприятий или в качестве территории для развития садоводства и огородничества.

Контакт горожан с природой – это важный компонент здоровых городов



6. Как проектировать городские зеленые зоны

При планировании и проектировании городских зеленых зон городским властям и специалистам желательно тщательно рассмотреть следующие четыре приоритета, которые были выявлены в ходе анализа фактических данных и практического опыта.

- Зеленые зоны должны находиться как можно ближе **к месту проживания людей**.
 - Размещайте уличные зеленые насаждения, городские сады и зеленые тропы в непосредственной близости к месту проживания граждан и используйте общественные открытые пространства для зеленых насаждений.
 - Как правило, городские жители должны иметь доступ к общественным зеленым зонам площадью не менее 0,5-1 гектара, расположенным на расстоянии не более 300 метров от дома (примерно в 5 минутах ходьбы)
 - Обеспечьте доступ к городским зеленым зонам адекватного качества для всех групп населения и пользователей (универсальный доступ).
 - Используйте возможности озеленения помещений и территорий в других секторах и проектах (например, школ, деловых районов, торговых районов, жилых комплексов и т.п.) и способствуйте созданию частных зеленых зон.
- Рассмотрите возможности для использования ряда **простых конструктивных элементов**, позволяющих повысить уровень комфорта при использовании городских зеленых зон.
 - Вход в зеленую зону должен быть хорошо видимым.
 - В парках и на зеленых маршрутах следует поместить четкие указатели и знаки, помогающие людям быстро ориентироваться.
 - Примите меры по подготовке зеленых зон к различным сезонам (освещение, дренаж, использование соответствующих материалов).
 - Примите меры по обеспечению безопасности в зеленых зонах, уделяя внимание таким аспектам, как освещение, видимость, доступность).
 - Следует обеспечить благоустройство зеленых зон (оптимальное размещение скамеек, мусорных баков, туалетов и т.д.).
- Продумайте вопросы, относящиеся к **поддержанию и обслуживанию** городских зеленых зон.
 - Регулярное техническое обслуживание зеленых зон необходимо для того, чтобы пользователи воспринимали их как безопасные, чистые и ухоженные общественные объекты.
 - Безотлагательно принимайте контрмеры при появлении первых же признаков вандализма и антисоциального поведения.
 - Используйте легкие в обслуживании сооружения и не создавайте дорогие сооружения или сооружения, которые дорого и/или трудно обслуживать и поддерживать.
 - Используйте виды растений, которые не вызывают или вызывают лишь незначительную аллергию и отдавайте предпочтение местным видам растений, не требующим сложного ухода.
 - Применяйте методы экологического обслуживания и избегайте потенциальных рисков для здоровья.
- Планируйте **разнообразные типы городских зеленых зон**, отвечающих различным требованиям.
 - Рассмотрите возможности создания различных типов городских зеленых зон – зеленые улицы, маленькие и крупные парки, зеленые насаждения около дорог, природные детские площадки и т.д. – для удовлетворения различных потребностей.
 - Используйте возможности биоразнообразия, используя разные растения для создания разнообразных зеленых зон.
 - Не увлекайтесь созданием излишне вычурных городских зеленых зон, способных поддерживать только очень специфические функции или привлекать только конкретные категории пользователей. Зеленые зоны должны быть привлекательны для всех групп населения и должны способствовать их активному физическому отдыху.

7. Как обеспечить адекватное планирование, взаимодействие с заинтересованными сторонами и участие местного населения

Мероприятия по озеленению города улучшают качество жизни всех его жителей. Поэтому в планирование таких мероприятий необходимо вовлечь широкий круг общественных групп и заинтересованных сторон. Такие мероприятия предоставляют возможности оказать конкретную поддержку неблагополучным или недостаточно обслуживаемым городским районам и охватить отдельные группы населения.

Зеленые зоны могут сыграть важную роль как в **охвате оздоровительными мероприятиями конкретных групп населения**, так и в повышении уровня здоровья и социального благополучия населения в целом.

- Для обеспечения оптимального и справедливого планирования можно использовать местные данные о количестве и качестве городских зеленых насаждений.
- Создание и поддержание зеленых зон в неблагоприятных городских районах может способствовать укреплению здоровья и социальной интеграции целевых групп населения.
- Функции зеленых зон и размещенного в них оборудования могут быть адаптированы к конкретным целевым группам населения, но они не должны исключать возможность реализации других функций или мешать другим группам населения пользоваться этими зонами.

Участие местного населения в планировании, проектировании и поддержании городских зеленых зон – это важнейшее условие для обеспечения удовлетворения местных потребностей.

- Понятие «планирование *для* людей» неотрывно связано с понятием «планирование *с* участием самих людей». Поэтому местная общественность должна с самого начала быть вовлечена в создание городских зеленых зон, отвечающих потребностям местных жителей.
- Для содействия участию местной общественности в планировании зеленых зон следует предусмотреть достаточное количество времени и финансирования.
- Активное участие местных жителей в мероприятиях

по озеленению города способствует тому, что люди лучше понимают важную роль зеленых зон и охотнее пользуются ими.

- Однако специалисты должны осознавать, что участие местного сообщества не означает автоматически, что пожелания и требования всех групп населения будут удовлетворены. Необходимо приложить все усилия к тому, чтобы найти лучший возможный компромисс в каждой конкретной ситуации.

Сотрудничество с заинтересованными сторонами и другими секторами может существенно повысить эффективность мероприятий по озеленению городов.

- Многосекторальное сотрудничество (например, ведомств, отвечающих за охрану окружающей среды, транспорт, здравоохранение, социальное обеспечение, обеспечение правопорядка и т.д.) может помочь максимизировать преимущества городских зеленых зон и предотвратить связанные с ними непреднамеренные негативные последствия.
- Партнерские отношения с местными предприятиями и организациями могут способствовать финансированию проектов по созданию новых городских зеленых зон (особенно на частных территориях) и их поддержанию и благоустройству.
- Сотрудничество с экспертами по окружающей среде, академическими институтами и исследовательскими центрами позволяет повысить эффективность планирования, мониторинга и оценки мероприятий по озеленению городов.
- На уровне местных органов власти вопросы озеленения города следует рассматривать в рамках всех региональных и местных процессов планирования, так как такой подход позволяет обеспечить максимальный эффект.



**Участие общественности
– это важный элемент
обеспечения того, чтобы
люди положительно
относились к городским
зеленым зонам и
пользовались ими**

8. Как продвигать использование городских зеленых зон

Активная информационно-просветительская деятельность имеет первостепенное значение для обеспечения того, чтобы городские зеленые зоны использовались различными группами населения и были полезны для всех местных жителей.

Во всех мероприятиях по озеленению города следует использовать двойной подход, когда физические изменения (например, создание новых или улучшение существующих зеленых зон) сопровождаются соответствующими информационно-просветительскими мероприятиями. Такая информационно-просветительская деятельность может быть очень разнообразной и включать следующие формы:

- распространение информации о зеленых зонах с помощью интернета, вывесок около зеленых зон, брошюр и т.д.;
- проведение в зеленых зонах различных общественных и спортивных мероприятий, таких как дни семьи, фестивали, рынки, соревнования и турниры;
- организация в зеленых зонах мероприятий для небольших групп, таких, например, как прогулки с гидом или занятия спортом и физкультурой на воздухе;
- привлечение известных местных спортсменов и других знаменитостей, которые могут сыграть очень важную роль в стимулировании использования городских зеленых зон и в вовлечении местных жителей в мероприятия по озеленению города;
- установление или развитие сотрудничества с местными организациями, чтобы заручиться их поддержкой в благоустройстве и поддержании городских зеленых зон или чтобы помочь им использовать зеленые зоны в своих целях, например, создавая городские садоводческие товарищества.

9. Как контролировать и оценивать мероприятия по озеленению города

Крайне важно осуществлять мониторинг и оценку мероприятий по озеленению города для того, чтобы:

- определить, обеспечивают ли они достижение желаемых целей;
- выяснить, имеются ли среди населения определенные группы, которые получают меньшую пользу от зеленых зон или даже могут быть негативно затронуты непреднамеренными побочными эффектами.

Эффективную систему мониторинга и оценки следует создать в самом начале проекта. В частности, для этого необходимо определить индикаторы, которые будут использоваться для документирования результатов проекта, а также включить в план и бюджет проекта мероприятия по мониторингу и оценке реализации проекта.

○ Обеспечьте, чтобы планы по **созданию системы мониторинга были рассмотрены с самого начала проекта** и чтобы для этой цели был **выделен соответствующий бюджет**.

- Рассмотрите возможность использования данных, уже имеющихся на местном уровне, чтобы уменьшить необходимость в сборе новых данных.
- Будьте реалистичны относительно степени воздействия проводимых мероприятий и того, как это воздействие может быть измерено.
- Собирайте исходные данные до начала реализации проекта, чтобы можно было сравнить результаты до и после проведения мероприятия.
- Рассмотрите временные рамки для реализации результатов проекта. В частности, следует помнить, что воздействие на окружающую среду может происходить быстрее, чем воздействие на социальные показатели или на здоровье местных жителей.

○ Необходимо учитывать **воздействие зеленых зон на всех местных жителей – как пользующихся, так и не пользующихся зелеными зонами**.

- Оценочные обследования должны охватывать и вторую группу жителей, чтобы понять, почему они не пользуются зелеными зонами.
- Определите характер возможных конфликтов между различными группами пользователей с различными потребностями.
- Ваша система мониторинга должна быть в состоянии идентифицировать, стали ли использовать конкретную зеленую зону новые пользователи или только те люди, которые раньше посещали другие зеленые зоны.

○ **Методы мониторинга** должны быть различными по своему характеру.

- Количественные данные, собранные с помощью обследований, опросов, наблюдений или измерений, помогают получить достоверные и сопоставимые сведения об использовании городских зеленых зон и о том воздействии, которое они оказывают на население.
- Качественные данные, собранные с помощью опросов, помогают установить значимость городских зеленых зон для отдельных граждан, а также выявить их личные предпочтения и тревоги.

Аспекты, которые необходимо учитывать при мониторинге и оценке

Поскольку на здоровье влияет целый ряд факторов, для оценки и мониторинга воздействия городских зеленых зон на здоровье местных жителей следует использовать комплексные методы. Некоторые параметры здоровья и благополучия могут быть взяты из установленных и проверенных обследований. К таким параметрам относятся самооценка качества жизни и самочувствия, самооценка уровня восстановления и расслабления, наблюдаемого после пребывания в зеленой зоне, а также самооценка состояния здоровья.

Однако когда местные проекты проводятся без поддержки со стороны экспертов в области здравоохранения, то при использовании объективных параметров здоровья (индекс массы тела, распространенность сердечно-сосудистых заболеваний и т.д.) с целью документирования воздействия реализуемых мероприятий следует проявлять большую осторожность.

Воздействия, которые зеленые зоны оказывают на население и которые следует учитывать при мониторинге и оценке, включают следующее (Таблица 1).

Таблица 1. Воздействия, которые необходимо учитывать при мониторинге, и перечень соответствующих вопросов

Воздействие	Предлагаемый перечень вопросов, которые можно использовать для сбора информации
Экологические воздействия	<ul style="list-style-type: none"> ■ Каково воздействие городских зеленых зон на качество воздуха, шум или последствия жары в городских условиях? ■ Помогают ли они управлять водными ресурсами и снижать риск наводнений? ■ Способствуют ли они поддержанию контакта людей с природой? ■ Способствуют ли они повышению биоразнообразия?
Воздействие на образ жизни людей	<ul style="list-style-type: none"> ■ Способствуют ли зеленые зоны поддержанию/повышению уровней физической активности? ■ Способствуют ли они развитию активных видов передвижения (ходьба, езда на велосипеде и т.д.)? ■ Способствуют ли они увеличению времени, которое люди проводят на свежем воздухе? ■ Больше ли людей стало пользоваться городскими зелеными зонами? ■ Способствуют ли зеленые зоны формированию здорового образа жизни и активному отдыху?
Социальные воздействия	<ul style="list-style-type: none"> ■ Способствуют ли городские зеленые зоны поддержанию и укреплению социальной сплоченности? ■ Способствуют ли они социальным взаимодействиям и контактам? ■ Приводит ли развитие системы зеленых зон к усилению процессов джентрификации, ведущих к вытеснению местных жителей?
Воздействие на справедливость в отношении здоровья	<ul style="list-style-type: none"> ■ Все ли группы населения пользуются зелеными зонами и получают от этого пользу? ■ Если нет, то какие группы населения получают наименьшую пользу или даже сталкиваются с проблемами, обусловленными зелеными зонами? ■ Предусмотрены ли в городских зеленых зонах возможности для реализации разных функций для разных групп пользователей?

Ниже приведен ряд практических советов и инструментов, которые могут быть полезными при проведении мониторинга и оценки.

- Данные наблюдений за использованием городских зеленых зон являются относительно простым и экономичным способом оценки того, какие группы людей пользуются ими, сколько людей это делает и для каких целей.
- В ходе деятельности по озеленению города можно использовать существующие инструменты аудита и наблюдения, такие, например, как руководства Комиссии по архитектуре и застроенной среде (Commission for Architecture and the Built Environment) (CABE, 2004; 2006; 2009) или инструмент Системы наблюдения за играми и рекреационной деятельностью на уровне местных сообществ (System for Observing Play and Recreation in Communities (SOPARC) (RAND Corporation, 2017). Однако эти инструменты, возможно, потребуются модифицировать с учетом конкретных обстоятельств.
- Взаимодействие с местными сетями и организациями – это полезный способ сбора обратной связи от местных сообществ и всех групп, пользующихся городскими зелеными зонами.
- Сотрудничество с академическими институтами и исследовательскими центрами может помочь в обеспечении эффективного мониторинга и оценки.



Общественные пространства могут быть использованы для озеленения городов



10. Как предотвращать и решать потенциальные проблемы и конфликты

Важно понимать, что **непредвиденные побочные эффекты** и конфликты могут возникнуть при проведении любого мероприятия по озеленению города (Таблица 2). Этот фактор следует учитывать в процессе планирования. Кроме того, необходимо осуществлять мониторинг побочных эффектов и конфликтов после реализации мероприятия, чтобы обеспечить их своевременное выявление и принятие контрмер.

Опыт, накопленный при проведении мероприятий по озеленению городов, показывает, что такие проблемы можно решать путем надлежащего планирования и обслуживания зеленых зон, а также поддержания эффективной связи с местными пользователями.

Таблица 2. Возможные проблемы и предлагаемые пути их решения

Потенциальная проблема или потенциальн	Предлагаемые решения
Конфликт между пользователями и конкуренция за использование зеленых зон	<ul style="list-style-type: none">■ Обеспечение участия общественности на самых ранних этапах планирования■ Обеспечение адекватного городского зеленого пространства для одновременной реализации нескольких функций, обслуживающих различные группы населения■ Комплексное использование городского зеленого пространства, когда некоторые его части предназначены для определенных видов деятельности, требующих специализированного оборудования, а другие части являются менее структурированными и позволяют осуществлять все виды деятельности
Деградация городских зеленых зон из-за чрезмерного использования	<ul style="list-style-type: none">■ Размещение городских зеленых зон как можно ближе к месту проживания людей для обеспечения более равномерного распределения спроса■ Планирование мероприятий в любой городской зеленой зоне так, чтобы они соответствовали ее размерам и инфраструктуре■ Обеспечение адекватного и частого обслуживания и очистки зеленых зон■ Предотвращение превращения зеленых зон в «центры событий», привлекающих слишком много посетителей (за исключением случаев, когда площадь зеленой зоны является для этого достаточной)
Недовольство местного населения по поводу качества благоустройства городских зеленых зон и соответствующих услуг	<ul style="list-style-type: none">■ Обеспечение участия общественности на самых ранних этапах планирования■ Привлечение местных жителей к проектированию и строительству зеленых зон■ Управление ожиданиями на этапе планирования, чтобы люди осознали, что удовлетворение всех запросов – это невыполнимая задача■ Как можно более раннее информирование общественности о том, что для достижения максимального эффекта от мероприятий по озеленению города потребуются определенное время

Потенциальная проблема или потенциал	Предлагаемые решения
<p>Вопросы, относящиеся к обеспечению безопасности, антиобщественному поведению, вандализму и страху перед преступностью</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ Обеспечение регулярного и адекватного обслуживания зеленой зоны, чтобы у людей не возникло ощущение, что ее благоустройством никто не занимается ■ Обеспечение адекватного освещения для улучшения субъективного ощущения безопасности ■ Организация пешеходных полицейских маршрутов, так чтобы полицейские регулярно патрулировали зеленые зоны ■ Привлечение местных жителей к планированию, созданию и обслуживанию городских зеленых зон для усиления чувства сопричастности ■ Обеспечение того, чтобы городское зеленое пространство использовалось в разное время суток, например, за счет поощрения социальных мероприятий в зеленой зоне и ее использования в рекреационных целях
<p>Джентрификация ряда городских районов и вытеснение жителей с низким социально-экономическим статусом</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ Сотрудничество с городскими властями и должностными лицами жилищного сектора, чтобы избежать значительного повышения арендной платы в связи с инвестициями в общественные зеленые зоны ■ Равномерное распределение инвестиций в зеленые зоны между различными городскими районами
<p>Увеличение рисков для здоровья, связанных с использованием городских зеленых зон</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ Регулярная проверка и поддержание функциональности городских зеленых зон и находящегося там оборудования ■ Создание и поддержание прогулочных дорожек для пожилых людей и людей с физическими недостатками, чтобы минимизировать риск падений ■ Использование видов растений, которые не производят большое количество аллергической пыльцы или ядовитых фруктов или листьев ■ Информирование пользователей о потенциальных рисках для здоровья, связанных с использованием городских зеленых зон (таких как ультрафиолетовое облучение или возможный контакт с переносчиками болезней, такими как клещи), и о том, как снизить эти риски ■ Принятие всех возможных мер для минимизации потенциальных рисков для жизни и здоровья людей, связанных с водными объектами, такими как озера, реки, водохранилища, каналы, пруды и колодцы.
<p>Неопределенные или сокращенные бюджеты на поддержание городских зеленых зон</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ Создание такой системы зеленых зон, поддержание которых не требует больших затрат ■ Рассмотрение возможности использования инновационных моделей финансирования (например, общественного финансирования с помощью земельных трестов, фондов и кооперативов) ■ Обеспечение местной политической поддержки на раннем этапе планирования мероприятий по озеленению города ■ Сотрудничество с общественными группами, а также неправительственными и другими организациями в такой области, как обслуживание и благоустройство зеленых зон

11. Основные положения

1

Городские зеленые зоны предоставляют множество преимуществ и являются необходимой чертой здоровых населенных пунктов.

Мероприятия по озеленению городов используются для достижения следующих целей: улучшение состояния окружающей среды; защита и улучшение биоразнообразия; поощрение активного отдыха и активного образа жизни; расширение социальных взаимодействий и контактов; обеспечение здоровых городских условий, являющихся важнейшей предпосылкой физического и психического благополучия. При хорошей планировке городские зеленые зоны могут быть повсеместно доступными, обеспечивая преимущества для *всех* членов городского сообщества.

Даже мелкомасштабные мероприятия по озеленению города могут принести экономическую, социальную и экологическую пользу экономически эффективным способом. Здесь уместно отметить, что далеко не все мероприятия общественного здравоохранения могут обеспечить достижение всех этих целей.

Зеленые зоны полезны для городов. Они повышают качество городской жизни, способствуя:

- улучшению здоровья, социального благополучия и среды обитания людей;
- повышению социального и экологического качества неблагополучных районов;
- повышению качества городской жизни;
- созданию позитивного имиджа города или городов.

2

Преимущества городских зеленых зон можно максимизировать за счет использования надлежащих механизмов планирования, проектирования и оценки.

○ Мероприятия по озеленению городов наиболее эффективны при использовании **двойного подхода**, когда деятельность по физическому улучшению городской среды обитания сочетается с мерами, направленными на развитие социальной активности и участия, обеспечение максимально возможного использования зеленых зон и охват различных групп местного населения.

○ Городские зеленые зоны являются наиболее устойчивыми, когда они создаются, поддерживаются и благоустраиваются различными секторами и заинтересованными сторонами. **Межсекторальное сотрудничество** в рамках местных органов власти, а также с общественными группами и частными субъектами может способствовать достижению множественных целей.

○ К планированию и разработке мероприятий по развитию городских зеленых насаждений следует активно привлекать местных жителей и предполагаемых конечных пользователей. Это обеспечит **участие местного сообщества** и реализацию мероприятий, которые будут отвечать потребностям всех жителей.

○ Городские зеленые насаждения следует рассматривать как часть общего **процесса городского планирования** и создания более широкой сети зеленой инфраструктуры. Мероприятия по озеленению города должны быть включены в рамки местного планирования и в генеральные планы и они должны отражаться в политике других секторов (например, секторов, занимающихся вопросами жилья, транспорта, здравоохранения, обеспечения устойчивости, биоразнообразия и т. д.).

3

Местные власти несут ответственность за охрану и поддержание существующих городских зеленых зон.

- Мероприятия по озеленению города позволяют получить ряд эффектов в ближайшей перспективе, но их в основном следует рассматривать как городские инвестиции, максимальный позитивный эффект от которых будет получен через **более длительный срок**.
- Необходимо регулярно проводить оценку использования городских зеленых зон и связанных с ними выгод, чтобы использовать полученные результаты для будущего планирования и обеспечения того, чтобы существующие зеленые зоны всегда **были адаптированы** к потребностям местного сообщества (рис. 2.).

Городским органам власти может, например, не хватать финансовых средств для создания новых или модификации существующих зеленых зон или же площадь территории, находящейся в муниципальной собственности и пригодной для общественных открытых пространств, может быть ограниченной. В этой ситуации крайне важно обеспечить должную защиту существующих зеленых зон и сделать их доступными для максимально возможного числа жителей. В неблагополучных городских районах дальнейшее сокращение зеленых зон может привести к особенно негативным последствиям для социального благополучия и здоровья. Поэтому следует принять все возможные меры для предотвращения такого развития событий.

Рис. 2. Цикл мероприятий по озеленению города



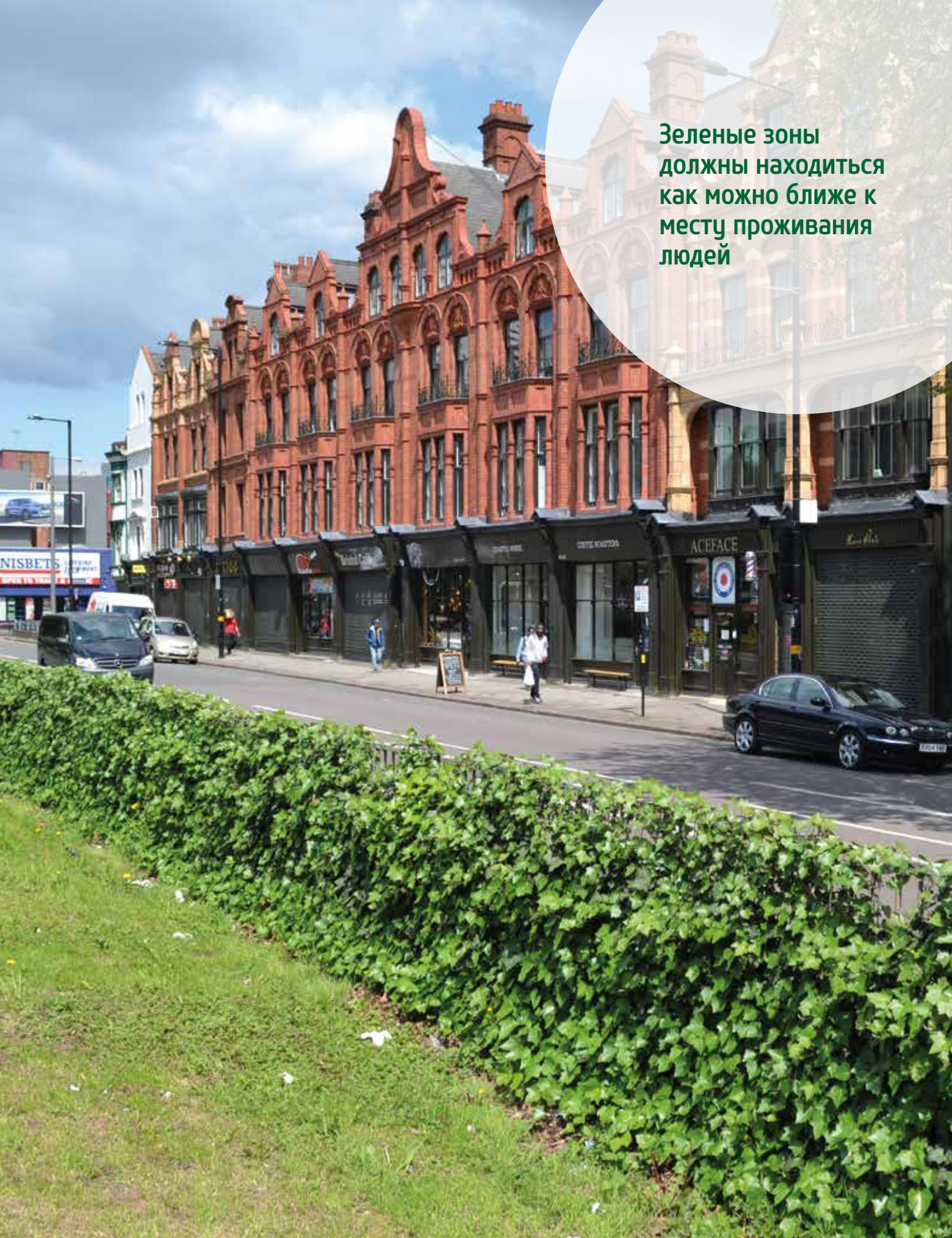
Ссылки и дополнительная литература

- CABE (2004). A guide to producing park and green space management plans. London: Commission for Architecture and the Built Environment (<http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/20110118095356/http://www.ca-be.org.uk/publications/producing-parks-and-green-space-management-plans>, accessed 23 March 2017).
- CABE (2006). Green space strategies: a good practice guide. London: Commission for Architecture and the Built Environment (<http://www.envia.bl.uk/handle/123456789/4351>, accessed 23 March 2017).
- CABE (2009). Open space strategies: best practice guidance. London: Commission for Architecture and the Built Environment (<http://www.designcouncil.org.uk/resources/guide/creating-open-space-strategy-guide-best-practice>, accessed 23 March 2017).
- FAO (2016). Guidelines on urban and peri-urban forestry. Rome: Food and Agriculture Organization of the United Nations (<http://www.fao.org/forestry/urbanforestry/87034/en/>, accessed 23 March 2017).
- Hartig T, Mitchell R, de Vries S, Frumkin H (2014). Nature and health. *Annu Rev Public Health*. 35:207–28.
- Millennium Ecosystem Assessment (2005). Ecosystems and human well-being: synthesis. Washington DC: Island Press (<http://www.millenniumassessment.org/en/Synthesis.html>, accessed 23 March 2017).
- Milvoy A, Roué-Le Gall A (2015). Aménager des espaces de jeux favorables à la santé. *La Santé en Action*. 434:38–9 (<http://inpes.santepubliquefrance.fr/SLH/sommaires/434.asp>, accessed 31 March 2017).
- Natural England (2003). Accessible natural green space standards in towns and cities: a review and toolkit for their implementation. Peterborough: Natural England (<http://publications.naturalengland.org.uk/publication/65021>, accessed 23 March 2017).
- RAND Corporation (2017). SOPARC online app: system for observing play and recreation in communities [online tool]. Santa Monica, CA: RAND Corporation (http://www.rand.org/health/surveys_tools/soparc.html, accessed 23 March 2017).
- Sensory Trust (2013). Creating accessible and engaging outdoor experiences [веб-сайт]. Bodelva: Sensory Trust (<http://www.sensorytrust.org.uk/information/factsheets/outdoor-access-1-paths.html>, по состоянию на 23 марта 2017 г.).
- US EPA (2016). Recommendations for constructing roadside vegetation barriers to improve near-road air quality. Washington DC: United States Environmental Protection Agency (<https://www.epa.gov/air-research/recommendations-constructing-roadside-vegetation-barriers-improve-near-road-air-quality>, accessed 23 March 2017).
- WHO Regional Office for Europe (2016). Urban green spaces and health: a review of evidence. Copenhagen: WHO Regional Office for Europe (<http://www.euro.who.int/en/health-topics/environment-and-health/urban-health/publications/2016/urban-green-spaces-and-health-a-review-of-evidence-2016>, accessed 23 March 2017).
- WHO Regional Office for Europe (2017). Urban green space interventions and health: a review of impacts and effectiveness. Copenhagen: WHO Regional Office for Europe (http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0010/337690/FULL-REPORT-for-LLP.pdf?ua=1, accessed 15 May 2017).

Фото

Обложка: © Fotolia/yotrakrutbda; стр. 3: © Sarah Burgess; стр. 4: © Julia Nowacki; стр. 7: © Anne Cleary (Фото 1); стр. 7: © Matthias Braubach (Фото 2); стр. 7: © Sarah Burgess (Фото 3); стр. 7: © Daniel Gulliksson (Фото 4); стр. 7: © Victoria Tetley, vjt photography (Фото 5); стр. 7: © Matthias Braubach (Фото 6); стр. 7: © Anne Cleary (Фото 7); стр. 7: © Fiona Wishart (Фото 8); стр. 10: © Victoria Tetley, vjt photography; стр. 13: © Fotolia/eyeQ; стр. 14: © Sarah Burgess; стр. 23: © Chris Rance

Дизайн и верстка: 4PLUS4.dk



Зеленые зоны
должны находиться
как можно ближе к
месту проживания
людей

Европейское региональное бюро ВОЗ

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) – специализированное учреждение Организации Объединенных Наций, созданное в 1948 г., основная функция которого состоит в решении международных проблем здравоохранения и охраны здоровья населения. Европейское региональное бюро ВОЗ является одним из шести региональных бюро в различных частях земного шара, каждое из которых имеет свою собственную программу деятельности, направленную на решение конкретных проблем здравоохранения обслуживаемых ими стран.

Государства-члены

Австрия	Грузия	Монако	Туркменистан
Азербайджан	Дания	Нидерланды	Турция
Албания	Израиль	Норвегия	Узбекистан
Андорра	Ирландия	Польша	Украина
Армения	Исландия	Португалия	Финляндия
Беларусь	Испания	Республика Молдова	Франция
Бельгия	Италия	Российская Федерация	Хорватия
Болгария	Казахстан	Румыния	Черногория
Босния и Герцеговина	Кипр	Сан-Марино	Чехия
Бывшая югославская Республика Македония	Кыргызстан	Сербия	Швейцария
Венгрия	Латвия	Словакия	Швеция
Германия	Литва	Словения	Эстония
Греция	Люксембург	Соединенное Королевство	
	Мальта	Таджикистан	

© Всемирная организация здравоохранения, 2017 г.

Все права защищены. Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения охотно удовлетворяет запросы о разрешении на перепечатку или перевод своих публикаций частично или полностью.

Обозначения, используемые в настоящей публикации, и приводимые в ней материалы не отражают какого бы то ни было мнения Всемирной организации здравоохранения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района или их органов власти или относительно делимитации их границ. Пунктирные линии на географических картах обозначают приблизительные границы, относительно которых полное согласие пока не достигнуто.

Упоминание тех или иных компаний или продуктов отдельных изготовителей не означает, что Всемирная организация здравоохранения поддерживает или рекомендует их, отдавая им предпочтение по сравнению с другими компаниями или продуктами аналогичного характера, не упомянутыми в тексте. За исключением случаев, когда имеют место ошибки и пропуски, названия патентованных продуктов выделяются начальными прописными буквами.

Всемирная организация здравоохранения приняла все разумные меры предосторожности для проверки информации, содержащейся в настоящей публикации. Тем не менее, опубликованные материалы распространяются без какой-либо явно выраженной или подразумеваемой гарантии их правильности. Ответственность за интерпретацию и использование материалов ложится на пользователей. Всемирная организация здравоохранения ни при каких обстоятельствах не несет ответственности за ущерб, связанный с использованием этих материалов. Мнения, выраженные в данной публикации авторами, редакторами или группами экспертов, необязательно отражают решения или официальную политику Всемирной организации здравоохранения.

Всемирная организация здравоохранения Европейское региональное бюро

UN City, Marmorvej 51, DK-2100 Copenhagen Ø, Denmark

Тел.: +45 45 33 70 00 Факс: +45 45 33 70 01 Эл. адрес: euwhocontact@who.int

Веб-сайт: www.euro.who.int

